



Aan de raad

Samenvatting:

Als onderdeel van het revitaliseringsplan voor bedrijventerrein 't Lochter wordt een BIZ-heffing ingevoerd als bedoeld in de Wet op de bedrijveninvesteringszones. Deze heffing is van kracht binnen een daartoe aangewezen gebied, de bedrijveninvesteringszone (BIZ). De opbrengst van de heffing wordt in de vorm van een subsidie en na aftrek van de perceptiekosten uitgekeerd aan een BIZ-stichting. Deze stichting moet de subsidie weer investeren in de BIZ. Voor de realisering van deze BIZ is een BIZ-verordening opgesteld. Het in werking treden van de vastgestelde verordening is afhankelijk van het resultaat van de draagvlakmeting waaruit moet blijken dat er onder de bijdrageplichtigen voldoende steun voor de BIZ-heffing is.

Opdracht:

De wet op de bedrijveninvesteringszones schrijft voor dat voor het instellen van een BIZ in een gebied een verordening moet worden vastgesteld waarbij de BIZ-bijdrage wordt ingesteld. Na vaststelling van de verordening door uw raad is een draagvlakmeting onder bijdrageplichtigen in de BIZ een voorwaarde voor inwerkingtreding van de vastgestelde verordening.

Aanleiding:

De gemeente Hellendoorn, de Vereniging Parkmanagement 't Lochter en de Businessclub Hellendoorn Nijverdal (BCHN) hebben de handen ineen geslagen en op basis van een kwaliteitsscan gezamenlijk een revitaliseringsplan gemaakt voor bedrijvenpark 't Lochter. Het revitaliseringsplan behelst investeringen in de openbare ruimte om zo 't Lochter veiliger, leefbaarder en als bedrijfsomgeving aantrekkelijker te maken. Op deze wijze zal het bedrijventerrein naar het gewenste toekomstbestendige niveau moeten worden gebracht.

Met het revitaliseringsplan is aansluiting gezocht bij het provinciale economische beleid dat is gericht op drie pijlers: een aantrekkelijk vestigingsklimaat, een betere aansluiting op de arbeidsmarkt en onderwijs en stimuleren van innovatie en ondernemerschap. Ter versterking van de regionale economie heeft de provincie € 108 miljoen extra ter beschikking gesteld. Op basis daarvan subsidieert de provincie een deel van de maatregelen uit het revitaliseringsplan. Gemeente Hellendoorn en de ondernemers zullen ieder ook een deel van de kosten dragen die met de uitvoering van het revitaliseringsplan gepaard gaan.

Een significant deel van de kosten die de ondernemers in het kader van de revitalisering dragen heeft betrekking op het veiligheidsaspect. Vanuit de ondernemers is de gemeente verzocht om een BIZ in te stellen. Op deze wijze wordt het kostenaandeel van de ondernemers in de vorm van een de BIZ-bijdrage geïnd en free-ridersgedrag voorkomen.

Doelstelling:

Door het instellen van een BIZ op het bedrijventerrein 't Lochter kan een bestemmingsbelasting, de BIZ-heffing, worden geïnd. Belastingplichtig zijn de eigenaren van de niet-woningen binnen het de BIZ. Via de BIZ-heffing leveren de eigenaren van de niet-woningen hun bijdrage aan de realisatie van het revitaliseringsplan.

Het realiseren van een BIZ binnen een bepaald gebied vereist volgende formele stappen:



- tussen de gemeente en de door de ondernemers opgerichte stichting -Stichting BIZ 't Lochter- dient een uitvoeringsovereenkomst te worden gesloten. Daarin verbindt de stichting zich richting de gemeente om de beoogde activiteiten uit te voeren als de BIZ wordt ingesteld. Ook voorwaarden voor subsidieverstrekking door de gemeente zijn daarin opgenomen evenals bepalingen over de financiële verantwoording door de stichting. Als bijlage bij de overeenkomst is een Service level agreement (SLA) bijgevoegd waarin de gemeente en de stichting afspraken zijn gemaakt over het minimale niveau van dienstverlening in de BIZ gedurende de looptijd van de BIZ.
- vervolgens moet de verordening BIZ worden vastgesteld. In deze verordening worden onder meer de belastingtarieven en het afgebakende gebied -de BIZ- waarbinnen de heffing plaatsvindt - omschreven. Op basis van de verordening zal uiteindelijk de BIZ-bijdrage worden uitgevoerd
- als de raad heeft ingestemd met de verordening kan deze juridisch pas in werking treden nadat een draagvlakmeting onder de bijdrageplichtigen heeft plaatsgevonden. Daaruit moet blijken of er onder hen voldoende steun voor de BIZ-heffing is. Per object dat in de heffing wordt betrokken heeft de betreffende eigenaar/bijdrageplichtige een stem in de draagvlakmeting. Het college moet toezien op de vertrouwelijkheid en een goede uitvoering van deze draagvlakmeting. Na de stemming moet het college de uitslag vaststellen en pas, wanneer er voldoende draagvlak is, kan de verordening in werking treden.

Oplossingen:

In de toelichting bij de Verordening bedrijveninvesteringszone 't Lochter 2018 wordt ingegaan op de totstandkoming van de BIZ, de afbakening van het gebied van de BIZ. Nadat de verordening door de raad is vastgesteld vindt de organisatie en uitvoering van de draagvlakmeting door het college plaats om daarmee formele inwerkintreding van de verordening mogelijk te maken

Mogelijke oplossingen:

n.v.t.

Voorgestelde oplossingen:

In de toelichting bij de Verordening bedrijveninvesteringszone 't Lochter 2018 wordt ingegaan op de totstandkoming van de BIZ, de afbakening van het gebied etc. Nadat de verordening door u vastgesteld is wordt de organisatie en de uitvoering van de draagvlakmeting door ons ter hand genomen om daarmee formele inwerkintreding van de verordening mogelijk te maken.

Bij de uitvoeringsovereenkomst behoort als bijlage een SLA. Na goedkeuring en ondertekening van de uitvoeringsovereenkomst en goedkeuring van de SLA door het college dient de SLA afzonderlijk door u bekrachtigd te worden. Bekrachtiging vindt plaats gelijktijdig bij het vaststellen van de verordening.

Financiële consequenties

Met het vaststellen van de verordening worden de BIZ tarieven vastgesteld. De tarieven zijn berekend op basis van de woz-waarde peildatum 2017 van de niet-woningen in de BIZ en de eigenaren/ondernemers zijn belastingplichtig. Op basis van het revitaliseringsplan is berekend dat een jaarlijkse opbrengst van € 190.000,-- gewenst is voor de uit te voeren activiteiten. Op verzoek van de initiatiefnemers/ondernemers is daarbij uitgegaan van 9 tariefschijven. Daarbij worden eigenaren/ondernemers bezittingen worden belast voor maximaal € 3.500,--.

De jaarlijkse opbrengst van de BIZ-bijdrage wordt, conform de Wet BIZ, onder aftrek van de perceptiekosten in de vorm van subsidie aan de stichting BIZ 't Lochter verstrekt. De perceptiekosten zijn de kosten die de gemeente maakt in verband met de heffing en inning van de BIZ-bijdrage. Voor de uitvoering van deze BIZ zijn de perceptiekosten gemiddeld over de BIZ-periode geraamd op € 15.000,-- per jaar. Navolgende tabel geeft een overzicht van de gevolgen van de BIZ.

Financieel overzicht BIZ-heffing	
Geraamde opbrengst BIZ-heffing	€ 205.000,00
Perceptiekosten	€ -15.000,00
Subsidiebedrag	€ 190.000,00

De gemeente fungeert in wezen slechts als doorgeefluik van de BIZ-bijdrage. Daarbij heeft de gemeente in het kader van de BIZ voor het overige slechts een controlerende/toezichhoudende taak naar de stichting of deze de activiteiten binnen de wettelijke kaders uitvoert. De daardoor ontstane gemeentelijke kosten, de perceptiekosten, worden van de opbrengst afgetrokken. Daarmee heeft de uitvoering van de BIZ voor de gemeente geen bijzondere financiële gevolgen.

In bovenstaand financieel overzicht is rekening gehouden met de objecten die niet in de BIZ-heffing worden betrokken zoals trafo's, kerken/religieuze instellingen, woningen of gebouwen met een woonfunctie.

Risico's en aandachtspunten:

In de berekening van de opbrengsten, de kosten, het vervolgtraject etc. kunnen de volgende risico's en aandachtspunten worden gesignaleerd:

- De werkelijke opbrengst kan positief of negatief afwijken van de begroting.
- De perceptiekosten zijn geschat o.b.v. een urenraming met de aanname dat de kosten het 1^e jaar hoger zullen zijn omdat de heffing nieuw is.
- Voor de BIZ is een nieuwe draagvlakmeting mogelijk vanaf één jaar na het instellen van de BIZ. Dat geeft een risico op het intrekken van de BIZ en het missen van deze opbrengst voor 't Lochter.
- Bovenstaande bedragen zijn ramingen zodat de werkelijke opbrengsten naar boven of beneden kunnen afwijken.
- Een juridisch risico is de uitslag van een hernieuwde draagvlakmeting die één jaar na inwerkingtreding van de BIZ kan worden aangevraagd door 20% of meer van de bijdrageplichtigen. Daarnaast, zoals bij elke belasting, de uitkomsten van eventuele juridische procedures.

Burger en overheidsparticipatie:

De BIZ is een initiatief vanuit Parkmanagement 't Lochter. Als gemeentelijke organisatie faciliteren we dit initiatief van overheidsparticipatie. De ondernemers, verenigt in parkmanagement 't Lochter enthousiasmeren zelf de overige ondernemers.

Communicatie:

Na vaststelling in de raad en eerst nadat de positieve uitslag van de draagvlakmeting door het college is vastgesteld en gepubliceerd volgt de verplichte elektronische bekendmaking in het Gemeenteblad van Hellendoorn (op www.overheid.nl) en een kennisgeving daarvan in het Hellendoorn Journaal. In de week voorafgaande aan de aanslagoplegging zal er ook nog een advertentie met een uitgebreide inhoudelijke informatie geplaatst worden in het Hellendoorn Journaal.

Effecten meten:

n.v.t

Planning:

- 29 juni 2016 commissie ABZM



(code voor postverwerking)

-
- 10 juli 2017 Raad
- medio september 2017 volgt de draagvlakmeting (stemming onder de bijdrageplichtigen over inwerkingtreding van de verordening)
- eind oktober 2017 zal B&W per nota geïnformeerd worden over de resultaten van de draagvlakmeting. Wettelijk kan de verordening pas in werking treden bij voldoende steun onder de bijdrageplichtigen.
- In de verordening is opgenomen dat de datum van ingang van de heffing 1 januari 2018 is, uitgaande van een positieve reactie van de bijdrageplichtigen.

Concept Besluit:

1. Vaststellen Verordening bedrijveninvesteringszone 't Lochter 2018, inclusief toelichting en inclusief de kaart met het als bedrijveninvesteringszone aangewezen gebied.
2. Vaststellen van het Service Level Agreement Bedrijvenpark 't Lochter, dat als bijlage is opgenomen bij de 'Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Bedrijvenpark 't Lochter'.

Nijverdal, 6 juni 2017

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,

mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie algemene bestuurlijke zaken en middelen stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad van 10 juli 2017.

Nr. 17INT01594

Nijverdal, 10 juli 2017

Bijlagen:

1. Verordening bedrijveninvesteringszone 't Lochter 2018, inclusief toelichting (17INT01593).
2. Kaart met bedrijveninvesteringszone behorende bij de Verordening bedrijveninvesteringszone 't Lochter 2018 (17INT01661).
3. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijvenpark 't Lochter (17INT01131)
4. Service Level Agreement Bedrijvenpark t Lochter (17INT01255).