



Aan de raad

Samenvatting:

U kunt toestemming geven voor een ruimtelijke ontwikkeling die strijdig is met het bestemmingsplan. Het nemen van een projectafwijkingsbesluit is één van de manieren waarop daarvan kan worden afgeweken. Daarvoor moet u een vvgb (= verklaring van geen bedenkingen) afgeven. Dat gaat gepaard met een lange procedure, met bovendien het risico van een dwangsom als de termijn niet gehaald wordt. Het is wettelijk mogelijk categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor geen vvgb nodig is. Met dat doel hebt u in 2009 een zo ruim mogelijke lijst opgesteld, en wel zo ruim dat alle categorieën daaronder vallen.

Dat blijkt in strijd te zijn met de jurisprudentie.

Om dat te repareren, stellen we u voor bijgaande lijst met uitzonderingsgevallen vast te stellen die weliswaar beperkter is dan de vorige, maar wel ruim genoeg om de procedure in veel gevallen zo kort en klantvriendelijk mogelijk te houden.

Opdracht:

n.v.t.

Aanleiding:

Het is mogelijk een ruimtelijke ontwikkeling toe te staan die strijdig is met het bestemmingsplan. Dan zijn er twee mogelijkheden:

- er moet een procedure worden doorlopen om het bestemmingsplan te herzien, of
- er moet een projectafwijkingsbesluit worden genomen.

U bent het bevoegde orgaan om een bestemmingsplan te herzien.

Bij een projectafwijkingsbesluit is uw toestemming nodig. Voor de goede orde: onder een projectafwijkingsbesluit wordt verstaan het met een omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

In de wet wordt een dergelijke toestemming vvgb (= verklaring van geen bedenkingen) genoemd. U kunt bepalen dat een dergelijke toestemming niet nodig is in bepaalde situaties.

U kunt volgens artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht categorieën van gevallen aanwijzen waarin, bij toepassing van een projectafwijkingsbesluit, een vvgb niet is vereist. Omdat het afgeven van een vvgb gepaard gaat met een lange procedure (maximaal 26 weken) is het wel zo klantvriendelijk om het aantal gevallen waarin dat nodig is, te beperken. Bovendien is de Wet dwangsom bij niet tijdig beslissen hierop van toepassing.

Om die reden hebt u op 19 april 2011 (nummer 10INT02223) alle categorieën van gevallen als uitzondering aangewezen, met dien verstande dat de commissie grondgebied vooraf wordt geïnformeerd en kan bepalen dat de raad deze bevoegdheid voor een concreet geval aan zich wil trekken.

Jurisprudentie van de AbRS (= Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) wijst echter uit dat zo'n ruim besluit niet is toegestaan. De hoofdregel moet volgens de AbRS blijven dat een vvgb is vereist, waarop uitzonderingen zijn toegestaan.



Doelstelling:

Een werkbare en juridisch houdbare lijst van categorieën van gevallen vaststellen waarvoor, bij toepassing van een projectafwijkingbesluit, geen vvgb van u nodig is. Het achterliggende doel is het vereenvoudigen en versnellen van de procedure.

Oplossingen:

Gelet op de aangehaalde jurisprudentie van de AbRS is een nieuw besluit noodzakelijk waarbij u categorieën van gevallen aanwijst waarbij geen vvgb van u nodig is bij toepassing van een projectafwijkingbesluit.

Voorstel voor nieuw besluit

Wij stellen u voor om voor om de volgende categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor geen vvgb is vereist:

- Indien een ontwerpverklaring vvgb van de raad ter inzage heeft gelegen en hiertegen geen zienswijzen zijn ingediend, dan is geen definitieve vvgb van u vereist.
- Indien reeds een stedenbouwkundige visie, randvoorwaarden of een exploitatieopzet waarbij ruimtelijke kaders zijn aangegeven, een gebiedsvisie, een projectplan of een daarmee te vergelijken ruimtelijk kader is vastgesteld door u.
- Voor projecten die zijn gelegen binnen de grenzen van de bebouwde kom en die betrekking hebben op het realiseren van stedelijke functies.

Volgens jurisprudentie van de AbRS (LJN BQ5896, Voerendaal, 25 mei 2011) wordt de grens van de bebouwde kom bepaald door de feitelijke situatie en de aard van de omgeving. Daarbij is volgens de AbRS ondermeer van belang waar de bebouwing feitelijk (nagenoeg) ophoudt en behoeft de gemeente in het kader van de ruimtelijke ordening geen doorslaggevende betekenis toe te kennen aan de verkeerstechnische regeling uit de Wegeverkeerswet.

Onder stedelijke functies worden verstaan: wonen, detailhandel, bedrijven, kantoren, maatschappelijke voorzieningen, horeca, verkeersvoorzieningen, al dan niet in combinatie met elkaar en waarbij wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. In geval van wonen: bij projecten voor het toevoegen van maximaal 5 woningen.
- b. In het geval van detailhandel, horeca, kantoren of maatschappelijke voorzieningen: nieuwvestiging met een maximum van 500 m².
N.B. Uitbreiding van bestaande voorzieningen vallen hier niet onder omdat ons college van &W volgens artikel 4 van Bijlage II van het Bor al bevoegd is om binnen daar aangegeven randvoorwaarden met een omgevingsvergunning af te wijken van de bestemmingsregeling.
- c. In het geval van bedrijfsdoeleinden: het bouwen van bedrijfsgebouwen buiten de bestaande bedrijventerreinen tot en met milieucategorie 3.1 van de VNG-richtlijn "Bedrijven en milieuzonering, editie 2009".
- d. In het geval van verkeersdoeleinden: het doen van aanpassingen in de (openbare ruimte voor de uitbreiding van parkeervoorzieningen en/of het oplossen van verkeerstechnische problemen.
- e. Het oprichten of wijzigen van bouwwerken geen gebouwen zijnde ten dienste van de ter plaatse geldende bestemming.

Burger en overheidsparticipatie:

n.v.t.

Communicatie:

Het besluit moet bekend worden gemaakt alvorens dit in werking treedt.

Effecten meten:

Zie hierboven bij oplossing.

Planning:

De lijst met categorieën van gevallen volgens welke geen vvgb van u nodig is, zal in werking treden op de dag, volgende op die van haar bekendmaking.

Concept Besluit:

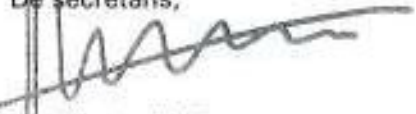
Wij stellen voor:

- a. uw besluit van 19 april 2011, nummer 10INT02223, in te trekken (betreft lijst met categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen door de raad nodig is bij toepassing van een projectafwijkingbesluit).
- b. de hierboven genoemde categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor, bij toepassing, van een projectafwijkingbesluit, geen verklaring van geen bedenkingen door u is vereist;

Nijverdal, 22 december 2015

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,


F. Dijkstra MBA,

de burgemeester


mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie grondgebied stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad van 2 februari 2016.

Nr. 15INT04209

Nijverdal, 2 februari 2016

Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,


mevr. drs. K. Zomer

de voorzitter,


mevr. A.H. Raven BA

Bijlagen:

n.v.t.