



Aan de raad

Samenvatting:

Op 3 december 2013 heeft de gemeenteraad de huidige kapverordening vastgesteld. De verordening voorziet in het vaststellen van een waardevolle bomenkaart voor niet-gemeentelijke bomen binnen de bebouwde kom (Boswetgrens). Daarnaast is bepaald dat voor 1 januari 2015 ook voor buiten de bebouwde kom een waardevolle bomenkaart moet worden vastgesteld. In de lijn van dat amendement is uitgebreid onderzoek gedaan naar de mogelijkheden.

De conclusie daarvan is dat het opstellen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied een aantal nadelige effecten kent en daarmee het doel voorbijschiet. Daarnaast legt het een onevenredig groot beslag legt op uren en middelen. Het college stelt uw raad dan ook voor een gewijzigd besluit te nemen, waarin het opstellen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied wordt losgelaten.

Opdracht:

Wijziging kapverordening, met als onderdeel het opstellen van een waardevolle bomenkaart.

Aanleiding:

Op 3 december 2013 heeft de gemeenteraad de huidige kapverordening vastgesteld. De verordening voorziet in het vaststellen van een waardevolle bomenkaart voor niet-gemeentelijke bomen binnen de bebouwde kom (Boswetgrens). Daarnaast is bepaald dat voor 1 januari 2015 ook voor buiten de bebouwde kom een waardevolle bomenkaart moet worden vastgesteld.

Doelstelling:

Vaststellen van de nieuwe kapverordening door de gemeenteraad en zo invulling geven aan het beschermen van echt waardevolle bomen, met vermindering van regeldruk voor de burger.

Mogelijke oplossingen:

De afgelopen periode is intensief nagedacht hoe een waardevolle bomenkaart samen te stellen. Hierover is ook meerdere malen contact geweest met de Milieuraad. Daarnaast hebben we onderzocht hoe andere gemeenten omgaan met de kapvergunningen in het buitengebied en hebben we de voor- en nadelen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied geïnventariseerd. Tot slot hebben we in beeld gebracht hoeveel uren er nodig zijn voor het opstellen van een dergelijke kaart.

Huidige situatie

Volgens de huidige kapverordening zijn kort gezegd alle gemeentelijke bomen, zowel binnen als buiten de bebouwde kom (Boswetgrens) met een diameter van 30 cm of groter (gemeten op 1.30m¹ boven maaiveld) vergunningplichtig. Niet-gemeentelijke bomen binnen de bebouwde kom (Boswetgrens) zijn vergunningplichtig als ze op de waardevolle bomenkaart staan. Niet-gemeentelijke bomen buiten de bebouwde kom (Boswetgrens) zijn vergunningplichtig als ze een diameter hebben van 30 cm of groter (gemeten op 1.30m¹ boven maaiveld).



Hieronder treft u een tabel aan met een overzicht van het aantal kapaanvragen van de afgelopen twee jaar.

	Binnen de kom	waarvan gemeentelijk	Buiten de kom	waarvan gemeentelijk
2013	37	25	33	9 (incl. provincie/DLG)
2012	90	56	37	5 (incl. provincie)

Er zijn dus circa dertig niet-gemeentelijke aanvragen buiten de kom (Boswetgrens) per jaar.

Sinds 1 januari 2013 worden leges in rekening gebracht. De leges voor een omgevingsvergunning voor de activiteit kap bedraagt momenteel €109,10 (tweemaal advertentiekosten à €29,25 plus €50,60).

Doelstelling waardevolle bomenkaart

'Waardevolle bomenkaart: minder regels, wel bescherming', dat is de doelstelling zoals deze op de gemeentelijke website staat vermeld. Een vermindering van de regelgeving voor de inwoners is het hoofddoel van de aangepaste kapverordening. Door het werken met een waardevolle bomenkaart moet het aantal kapaanvragen verminderen en tegelijkertijd moet het de waardevolle bomen beschermen door deze onder het regime van kapverordening te plaatsen.

Vergelijking andere gemeenten

Er zijn enkele andere gemeenten met een waardevolle bomenkaart, ook voor het buitengebied. Maar zijn de omstandigheden min of meer vergelijkbaar met die in Hellendoorn? Een aantal gemeenten is bekeken. Dit zijn de gemeenten die hebben deelgenomen aan de cursus Beoordelingscriteria bij kappen, gestart op 6 december 2012. De volgende gemeenten werken met een (gedeeltelijke) waardevolle bomenkaart: Halderberge, Lingewaal, Middelburg, Nieuwegein, Oss, Twenterand, Uithoorn, Vianen, Voorschoten.

Slechts één gemeente is qua inwoneraantal en oppervlakte te vergelijken met Hellendoorn. Dat is Twenterand. Maar Twenterand heeft, evenmin als Hellendoorn, geen waardevolle bomenkaart voor het buitengebied. De overige gemeenten zijn wat betreft inwoneraantal en vooral oppervlakte bodemgesteldheid en hoeveelheid aanwezige bomen niet te vergelijken met Hellendoorn. Hellendoorn is een landelijke gemeente met een groot buitengebied. Een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied zal in Hellendoorn dan ook aanzienlijk groter zijn dan bij andere gemeenten. Dit maakt het opstellen van deze kaart ook een stuk intensiever en complexer.

Milieuraad

De afgelopen periode is diverse malen overlegd met de Milieuraad hoe een eventuele waardevolle bomenkaart voor het buitengebied vorm te geven. De Milieuraad geeft aan absoluut niet gelukkig te zijn met een dergelijke kaart (en het daarmee beschermen van waardevolle bomen). Niet alleen de inventarisatie, maar ook het up-to-date houden van de kaart, is een immense klus. Een goede inbreng van de Milieuraad is, niet te doen.

Met de Milieuraad is ook gesproken over het mogelijk 'oprekken' van de diameter. Nu is het zo dat bomen (gemeentelijk en niet-gemeentelijk) in het buitengebied met een diameter van 30 cm of groter (op 1.30 m¹ boven het maaiveld) vergunningplichtig zijn. Vergroten we deze diameter, dan beschermen we traag-groeiende waardevolle bomen onvoldoende. Een els van 35 cm bijvoorbeeld is al volwassen en vertegenwoordigt een grote ecologische waarde. De Milieuraad adviseert dan ook de situatie te laten zoals deze nu is.

(Tijds-)investering

Op de huidige waardevolle bomenkaart staan zo'n 300 bomen en/of boomgroepen binnen de kom (boswetgrens).

Hieronder staat een overzicht van het aantal uren dat er in deze lijst is gestoken.

• Inventarisatie: 2 man 120 uur:	240 uur
• Beoordeling inventarisaties derden (waaronder Milieuraad):	120 uur
• Verwerken inventarisaties:	240 uur
• Collegebesluiten voorbereiden en aanpassen kaart en verordening:	<u>160 uur</u>
Totaal	760 uur

Het opstellen van een waardevolle bomenkaart voor het gebied binnen de kom heeft dus al 760 uur gekost. Het ligt in de lijn der verwachting dat een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied een veelvoud aan bomen en boomgroepen zal bevatten. De voorzichtige schatting is dat het om meer dan 2.000 bomen en boomgroepen zal gaan.

De verwachting is dat vergeleken met de kaart binnen de kom enkele processen soepeler verlopen omdat het wiel niet opnieuw hoeft te worden uitgevonden. Aan de andere kant levert de uitgestrektheid van het buitengebied ook weer extra inventarisatieuren op.

Een voorzichtige schatting van de benodigde tijd voor het opstellen van deze kaart bedraagt:

• Inventarisatie (al dan niet gedeeltelijk door derden):	1.200 uur
• Beoordeling inventarisaties van derden:	320 uur
• Verwerken inventarisaties:	400 uur
• Collegebesluiten voorbereiden en aanpassen kaart en verordening:	<u>160 uur</u>
Totaal	2.080 uur

Het samenstellen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied zal dus naar schatting ruim 2.000 uur (ca. 1,25 formatieplaats) gaan kosten. De financiële consequentie is, dat dit ca. € 80.000,-- tot € 90.000,-- kost. Daar tegenover wordt slechts € 1.500,-- op leges bespaard (leges voor dertig aanvragen minus de advertentiekosten). De efficiencywinst is nihil. Te meer door ook beheer van de gegevens moet worden uitgevoerd. De financiële last voor de wel verleende vergunningen wordt daarmee juist onevenredig groot. Middelen ontbreken om een dergelijke omvangrijke inventarisatie en vervolgens het beheer op goede wijze te kunnen uitvoeren. De vraag is daarom gerechtvaardigd of deze investering opweegt tegen de voordelen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied.

Voorgestelde oplossing

Het uitgangspunt van de kapverordening is primair het in stand houden van waardevolle houtopstanden. Uiteraard is het goed om te streven naar dezelfde omstandigheden voor een kapaanvraag binnen en buiten de kom. Het samenstellen van een waardevolle bomenkaart voor het buitengebied is echter bijzonder veel werk. Als we het aantal kapaanvragen van niet-gemeentelijke bomen in het buitengebied (zijnde circa dertig per jaar) afzetten tegen de inspanning om de kaart samen te stellen en up-to-date te houden, weegt dat niet tegen elkaar op.

Daarbij is de kans om bomen te vergeten groot, waardoor waardevolle bomen zonder vergunning gekapt zouden kunnen worden. Binnen de bebouwde kom zijn hier al enkele voorbeelden van. Gezien de hoeveelheid bomen op de percelen in het buitengebied kan het voor de eigenaar ook onduidelijk zijn welke bomen wel en niet op de kaart staan.

Alles overziend stellen we uw raad voor, mede gezien de beschikbare uren en middelen, een gewijzigd besluit te nemen en geen waardevolle bomenkaart voor het buitengebied op te stellen.

Burger en overheidsparticipatie:

Het voorstel om geen waardevolle bomenkaart voor het buitengebied op te stellen is driemaal besproken met de Milieuraad. De Milieuraad onderschrijft volledig het hierboven beschreven voorstel.

Communicatie:

Na vaststelling door de raad inwoners informeren met een persbericht.

Effecten meten:

N.v.t.

Planning:

Vaststelling door de raad: 2 december 2014

In werking treding: Op de dag na bekendmaking

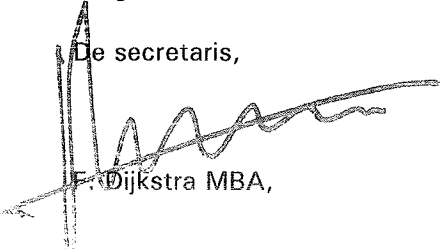
Concept Besluit:

Voorgesteld wordt de Kapverordening 2015 (conform bijgevoegd ontwerpbesluit) vast te stellen, onder gelijktijdige intrekking van de huidige kapverordening.

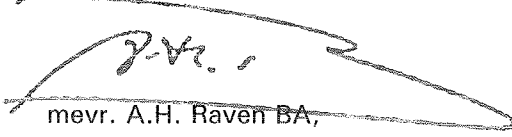
Nijverdal, 21 oktober 2014

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,


F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,


mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie Grondgebied stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 14INT04352

Nijverdal, 2 december 2014

Bijlagen:

1. Kapverordening 2015 incl. artikelsgewijze toelichting