

Punt 7 : Raadsvoorstel: wijziging re-integratieverordening Participatiewet en verordening studietoeslag gemeente Hellendoorn

Gemeente
Hellendoorn



Aan de raad

Samenvatting:

Ingaande 2017 is de Participatiewet op verschillende punten gewijzigd, met name ten aanzien van de loonkostensubsidies en de regels omtrent beschut werken. Deze wijzigingen hebben gevolgen voor de gemeentelijke Re-integratieverordening. Na ambtelijke afstemming met de regiogemeenten is een voorstel voorbereid tot integrale herziening van de Re-integratieverordening gemeente Hellendoorn.

Daarnaast is een wijziging van de verordening inzake de studietoeslag voor mensen met een beperking voorbereid. Deze wijziging vloeit voort uit een evaluatie van de bestaande regeling door het regionaal Portefeuillehoudersoverleg Arbeidsmarkt Twente.

Opdracht:

Aanpassing van de bestaande Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Hellendoorn 2015 en de Verordening individuele inkomenstoeslag en individuele studietoeslag gemeente Hellendoorn 2015 aan wettelijke wijzigingen en aan gemaakte regionale afspraken.

Aanleiding:

Op 1 januari 2017 is een tweetal wetten in werking getreden met consequenties voor de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. Het betreft de 'Wet van 17 november 2016 tot wijziging van de Participatiewet (en enkele andere wetten) in verband met stroomlijning van de loonkostensubsidie en enkele andere wijzigingen' en de 'Wet van 14 december 2016 tot wijziging van Participatiewet en enkele andere wetten in verband met het verplichten van beschut werk en het openstellen van de Praktijkroute'

De hieruit voortvloeiende wijzigingen hebben – na regionale afstemming - geleid tot het voorstel tot wijziging van de re-integratieverordening gemeente Hellendoorn. Inhoudelijk blijven deze wijzigingen beperkt tot de artikelen over de uitvoering van de wettelijke loonkostensubsidie en de uitvoering van beschut werk.

Daarnaast wordt u een gewijzigde verordening voorgelegd voor uitvoering van de studietoeslag voor mensen met een beperking. Deze wijziging vloeit voort uit een evaluatie van de bestaande regeling door het Portefeuillehoudersoverleg Arbeidsmarkt Twente (PHA).

Doelstelling:

Aanpassing re-integratieverordening gemeente Hellendoorn aan de per 1 januari 2017 gewijzigde wetgeving, met name de Participatiewet.

Aanpassing van de verordening inzake de studietoeslag zodat alle gemeenten in Twente één uniforme studietoeslag hanteren, en het gebruik van deze regeling wordt bevorderd.

Voorgestelde oplossingen:

Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Hellendoorn 2017

Voorgesteld wordt om de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Hellendoorn 2015 aan te passen conform bijgevoegd raadsbesluit met nummer 17INT01227. Inhoudelijk blijven deze wijzigingen beperkt tot de artikelen over de uitvoering van de wettelijke loonkostensubsidie (artikelen 8 en 9) en de uitvoering van beschut werk (artikel 14).



(code voor postverwerking)

1. Aanpassingen loonkostensubsidie.

Het doel van de wijzigingen is de praktische uitvoering van de Participatiewet en de Wet banenafpraak verder te verbeteren, zodat het voor werkgevers en gemeenten eenvoudiger wordt om mensen met een arbeidsbeperking in een dienstbetrekking te plaatsen. Desgewenst kan daarbij nu gedurende 6 maanden zónder loonwaarde-meting een forfaitaire loonkostensubsidie van 50 % worden toegekend. Bovendien kunnen werkgevers die schoolverlaters van het VSO/PRO- en Entree-onderwijs in dienst hebben genomen, vanaf nu ook in aanmerking komen voor loonkostensubsidie.

Daarnaast wordt met deze wijzigingen de zogenaamde "Praktijkroute" ingevoerd, wat de toegang tot het doelgroepregister voor de banenafpraak vereenvoudigt. Geregeld is, dat werknemers die met loonkostensubsidie werken, onder voorwaarden ook opgenomen kunnen worden in het doelgroepregister. Werkgevers kunnen in dat geval ook gebruik maken van faciliteiten zoals de No-Risk polis van het UWV.

2. Verplicht beschut werk.

Verder zijn gemeenten per 1 januari 2017 verplicht om mensen die wel arbeidsvermogen hebben, maar voor wie een beschutte werkomgeving de enige manier is om te participeren op de arbeidsmarkt, een concreter uitzicht op werk te bieden in een beschutte werkplek. Het rijk heeft geconstateerd dat gemeenten vanaf 2015 slechts een beperkt aantal beschutte werkplekken hebben gecreëerd. Met deze wet worden gemeenten verplicht jaarlijks een minimumaantal werkplekken te realiseren. Dit aantal wordt afgestemd op de door het rijk toegekende middelen voor de uitvoering van de Participatiewet.

Daarnaast heeft het rijk besloten de doelgroep voor beschut uit te breiden met personen met een uitkering van het UWV, en is besloten dat burgers vanaf nu ook zelfstandig een verzoek bij het UWV kunnen indienen om een indicatie voor beschut werk te verkrijgen.

De gemeenteraad kan bij verordening niet langer bepalen dat geen beschut werk wordt aangeboden. Minimaal moet de door het rijk opgelegde taakstelling worden ingevuld, tenzij het aantal geïndiceerde personen lager is dan de taakstelling. Daarnaast kan de gemeenteraad een hoger aantal door het college te realiseren dienstbetrekkingen vaststellen. Deze extra plekken komen dan voor rekening van de gemeente zelf.

In onze gemeente kennen wij de systematiek waarin de raad via de gemeentebegroting de financiële kaders bepaalt, en het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma re-integratie opstelt waarin binnen deze kaders de uitvoering concreet wordt ingevuld. Vanuit deze systematiek zou het voor de hand liggen de vaststelling van het aantal additionele beschutte werkplekken over te laten aan het college. Juridisch is dit echter niet toegestaan, omdat de wet expliciet bepaalt dat uw raad hierover moet beslissen.

In bijgaande verordening is er daarom voor gekozen om voor het aantal beschutte werkplekken uit te gaan van de door het rijk vastgestelde minimum-taakstelling, tenzij uw raad besluit een hoger aantal plaatsen vast te stellen (en in dat geval ook hoeveel extra plaatsen). Aanvullend daarop is vastgelegd dat uw raad jaarlijks wordt geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot het beschut werken via het Uitvoeringsprogramma re-integratie. Als deze rapportage aanleiding geeft om extra beschutte werkplekken beschikbaar te stellen, dan kan uw raad daartoe een besluit nemen.

Verder wordt in de verordening aangegeven dat het college (binnen de wettelijke kaders) regels kan vaststellen over de plaatsingsvolgorde. Deze regels worden, evenals regels over het wachtlijstbeheer, opgenomen in het door het college vast te stellen uitvoeringsbesluit.

Verordening individuele inkomenstoelage en individuele studietoelage gemeente Hellendoorn 2017

Voorgesteld wordt om de Verordening individuele inkomenstoelage en individuele studietoelage gemeente Hellendoorn 2015 aan te passen conform bijgevoegd raadsbesluit met nummer 17INT01229. Inhoudelijk blijven de wijzigingen beperkt tot het artikel over de hoogte en duur van de individuele studietoelage (artikel 6).

De regeling individuele studiekostentoeslag is ingevoerd gelijktijdig met de Participatiewet (in 2015) en is bedoeld voor studenten (vanaf 18 jaar) die vanwege hun arbeidshandicap geen bijbaan kunnen vervullen (en dus niet zelfstandig het WML kunnen verdienen). Deze regeling was vóór 2015 gekoppeld aan de Wajong-studieregeling van het UWV. Vanaf 2015 zijn de gemeenten hiervoor verantwoordelijk.

Het probleem is dat deze regeling nog erg onbekend is, waardoor het aantal aanvragen bij alle gemeenten sterk achterblijft bij de prognoses (en het bedrag dat in het gemeentefonds voor dit doel jaarlijks toegevoegd wordt). Dit is een landelijk probleem, wat mede veroorzaakt wordt door het feit dat deze doelgroep vaak niet in aanmerking komt voor een uitkering Participatiewet, en daardoor ook niet zo snel geattendeerd wordt op deze regeling.

Een tweede probleem is dat er verschillen zijn tussen de gemeenten voor wat betreft de hoogte van de studietoelage. Hoewel de verschillen in Twente niet groot zijn, is dit wel een belemmering voor een goede promotiecampagne. Daarom is een voorstel gedaan voor een beperkte verhoging van de toeslag, waarmee gelijktijdig een harmonisatie tussen de gemeenten plaatsvindt.

Gelet hierop heeft het PHA op 8 maart j.l. besloten een intensieve campagne te gaan voeren gericht op studerende met een arbeidsbeperking om het bestaan van de regeling beter bekend te maken, en na 1 jaar te bezien of het aantal aanvragen substantieel stijgt richting de potentiële doelgroep (voor Twente ongeveer 300 personen). Verder is besloten aan de gemeenten voor te stellen het bedrag per maand (vooral nog tot 1 april 2018) vast te stellen op € 100,- per maand, en daarna een nadere beslissing nemen over de hoogte van het bedrag, rekening houdend met het aantal aanvragen op dat moment, de doorwerking daarvan naar de volgende jaren en het voor deze regeling beschikbare budget.

Burger en overheidsparticipatie:

Het Cliëntenplatform Werk en Inkomen is betrokken bij de wijziging van de verordening, door het concept hiervan vooraf met hen te bespreken.

Communicatie:

De verordeningen treden in werking na bekendmaking. Daarom zullen de beide verordeningen na vaststelling door de raad worden bekendgemaakt op overheid.nl.

Effecten meten:

Via de gebruikelijke rapportages wordt u geïnformeerd over de ontwikkelingen met betrekking tot de werkloosheid, en de inzet van instrumenten zoals de loonkostensubsidies, het aantal ingevulde plaatsen met betrekking tot beschut werken en de eventueel bestaande wachtlijst hiervoor. Voor wat betreft de studietoelage wordt in 2018 in regionaal verband geëvalueerd wat de resultaten zijn van de hiervoor ingezette promotiecampagne en de (lichte) verhoging van de toeslag.

Planning:

In de loop van 2018 wordt u gerapporteerd over de effecten van de maatregelen met betrekking tot de studietoelage.

Concept Besluit:

1. De Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Hellendoorn 2017 vast te stellen conform bijgevoegd raadsbesluit met nummer 17INT01227 en in werking te laten treden op de dag na bekendmaking met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2017;
2. De Verordening individuele inkomstentoeslag en individuele studietoelage gemeente Hellendoorn 2017 vast te stellen conform bijgevoegd raadsbesluit met nummer 17INT01229 en in werking te laten treden op de dag na bekendmaking hiervan;

Nijverdal, 25 april 2017

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

de burgemeester,

F. Dijkstra MBA,

mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

Commissie Samenlevingszaken 16 mei 2017: Kan als hamerstuk naar de raad.

Nr. 17INT01226

Bijlagen:

1. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Hellendoorn 2017 (17INT01227);
2. Verordening individuele inkomstentoeslag en individuele studietoelage gemeente Hellendoorn 2017 (17INT01229).