



Aan de raad

Samenvatting:

De belastingverordeningen worden jaarlijks vastgesteld. Gelet op de kostenontwikkeling en de mate van kostendekking kan bij hondenbelasting en rioolheffing een verhoging van de tarieven achterwege blijven. Bij de afvalstoffenheffing kunnen we zelfs de basisheffing eenmalig met ruim 10 euro verlagen. Dat biedt ruimte om de tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen (OZB) voor woningen te verhogen met 5,3 procent. Bij de overige belastingen hebben wij de tarieven verhoogd met een inflatiecorrectie van 1,4 procent.

Door deze tariefmaatregelen stijgt de belastingdruk (het totaal aan OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffing) voor een gemiddelde woningeigenaar met 0,27%. Dat is ver onder het inflatiepercentage. De belastingdruk voor een gemiddelde woninghuurder daalt met 2,17%. Kortom een zeer gematigde tariefsontwikkeling.

| Belastingsoort | 2010 | | 2011 | |
|--|---------|---------------|---------|---------------|
| | Tarief | Belasting | Tarief | Belasting |
| Afvalstoffenheffing (standaardcombinatie) | 256,56 | 256,56 | 256,56 | 256,56 |
| Eenmalige korting voor 2011 op de basisheffing | | | -10,08 | -10,08 |
| Rioolheffing (waterverbruik van 0 – 150 m ³) | 208,80 | 208,80 | 208,80 | 208,80 |
| Onroerende-zaakbelastingen (eigendom woning) | 0,0904% | 224,62 | 0,0952% | 236,54 |
| Totaal belastingdruk | | 689,98 | | 691,82 |
| Indien van toepassing: Hondenbelasting | 65,00 | 65,00 | 65,00 | 65,00 |
| Totaal belastingdruk (inclusief hondenbelasting) | | 754,98 | | 756,82 |

Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2011 vast te stellen: afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, rioolheffing, toeristenbelasting en gemakkelikhedenretributie.

Aanleiding:

U stelt elk jaar de belastingverordeningen in zijn geheel opnieuw vast. De nieuwe verordeningen houden rekening met eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving, wijzigingen in de modelverordeningen van de VNG, praktijkervaringen, rechtspraak en wijzigingen in de tarieven.

Doelstelling:

De inkomsten van de gemeente komen voor een deel uit de gemeentelijke belastingen. Wij willen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

Voorgestelde oplossingen:

Hieronder beschrijven wij de verschillen in de belastingverordeningen ten opzichte van 2010.

Algemeen

- Bij het opstellen van de belastingverordeningen gebruiken wij zoveel mogelijk de modelverordeningen van de VNG. Uiteraard zijn onze verordeningen maatwerk. Dat wil zeggen dat de specifiek Hellendoornse situatie soms aanleiding geeft om af te wijken van de modelverordeningen.
- Met ingang van 2010 is er op grond van artikel 156 van de Gemeentewet en conform de modelverordeningen van de VNG bij de verordeningen afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, leges, marktprecariobelasting, rioolheffing en gemakkelikhedenretributie een bepaling opgenomen die u de bevoegdheid geeft het heffen van bepaalde gemeentelijke belastingen over te dragen aan ons college. Het gaat daarbij concreet om het vaststellen van wijzigingsverordeningen voor wijzigingen die zuiver van redactionele aard zijn of een tariefsverlaging betreffen of een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in



de loop van het kalenderjaar in werking treedt (bijvoorbeeld wijzigingen van centraal vastgestelde (maximum)tarieven).

Naar aanleiding van uw opmerkingen in de raadsvergadering van 15 december 2009 (agendapunt 5), hebben wij deze bepaling uitgebreid met de volgende zinsnede: "met dien verstande dat het college de gemeenteraad zo snel mogelijk achteraf informeert over de toegepaste bevoegdheid." We hebben overigens tot nu toe nog geen gebruik gemaakt van deze bevoegdheid.

- Voor zover niet anders bepaald, stijgen de belastingtarieven ten opzichte van 2010 als gevolg van de inflatie met 1,4 procent. Overwegingen om hiervan af te wijken zijn bijvoorbeeld wettelijk vastgestelde tarieven of de mate van kostendekkendheid van een bepaald tarief.

Afvalstoffenheffing

- Gelet op de hoogte van de reserve inzameling en verwerking afval stellen wij u voor om het tarief voor de basisheffing te verlagen met € 10,-. Omdat de afvalstoffenheffing echter een zogenaamde tijdvakbelasting is, moeten de tarieven deelbaar zijn door twaalf (maanden). Hierdoor is de korting naar boven afgerond op € 10,08.

| omschrijving | 2010 | 2011 |
|-------------------------|----------|----------|
| basisheffing | € 106,92 | € 96,84 |
| 140 liter GFT-container | € 40,20 | € 40,20 |
| 240 liter GFT-container | € 67,32 | € 67,32 |
| 140 liter restcontainer | € 64,32 | € 64,32 |
| 240 liter restcontainer | € 109,44 | € 109,44 |

- In hoofdstuk 2 van de tarieventabel zijn de tarieven voor het op aanvraag inzamelen van grove huishoudelijke afvalstoffen iets verhoogd.
- In hoofdstuk 3 van de tarieventabel is het tarief voor asbest iets verhoogd.
- In de tarieventabel is in hoofdstuk 4 de mogelijkheid tot het omruilen van containers op het afvalbrengpunt geschrapt, omdat feitelijk het omruilen alleen op de gemeentewerf kan plaats hebben. Het tarief voor omruilen op de gemeentewerf en aan huis is iets verhoogd.
- In de tarieventabel is er in hoofdstuk 5 een kleine redactionele wijziging doorgevoerd. De twee bepalingen over de administratiekosten voor een afvalpas zijn samengevoegd tot één bepaling.

Begrafenisrechten

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,4 procent.

| omschrijving | 2010 | 2011 |
|---------------------|------------|------------|
| Aankoop eigen graf | € 1.579,00 | € 1.601,00 |
| Begraven volwassene | € 723,00 | € 733,00 |
| Totaal | € 2.302,00 | € 2.334,00 |

Hondenbelasting

- Gelet op de kostendekkendheid stellen wij voor het tarief voor 2011 niet aan te passen. Het tarief per hond blijft dus € 65,00 met een maximale aanslag van € 325,00 (vijf honden).
- Naar aanleiding van de nieuwste tekst van de VNG-modelverordening hondenbelasting, zijn er in onze verordening ook enkele kleine redactionele wijzigingen doorgevoerd.
- Met uitzondering van de vrijstelling voor het buitengebied is het artikel over de vrijstellingen gelijk gemaakt aan dat van de modelverordening. De vrijstellingen voor politiehonden, forensenhonden en Rode Kruis honden zijn daarmee komen te vervallen. Overigens is er al jarenlang geen beroep gedaan op deze drie vrijstellingen.

Leges

- Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,4 procent. Dit geldt uiteraard niet voor de tarieven die op grond van andere wet- en regelgeving zijn vastgesteld, zoals bijvoorbeeld de tarieven voor reisdocumenten.
- In de legesverordening werd expliciet verwezen naar de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2009. De APV wordt echter binnen afzienbare tijd gewijzigd. Met het oog daarop wordt met ingang van 2011 in de legesverordening verwezen naar de van kracht zijnde APV.

- Her en der zijn in de verordening kleine redactionele wijzigingen doorgevoerd op taalkundig gebied.
- In artikel 1.1.1 zijn de leden die gingen over trouwen buiten kantooruren in het Huis voor Cultuur en Bestuur en het Noaberhuus vervallen, omdat deze strijdig waren met het reglement burgerlijke stand.
- In artikel 1.1.1 is het tarief voor trouwen in het Noaberhuus verhoogd met de afdracht die de gemeente aan het Noaberhuus moet betalen.
- Vanwege een wijziging in de Wet op de kansspelen, is in artikel 1.16 de term "speelautomaat" gewijzigd in "kansspelautomaat". Ook is de geldigheidsduur van de vergunning van artikel 1.16.1.3 gewijzigd van drie naar één jaar.
- Omdat er op het gebied van verkeer en vervoer regelmatig eenvoudige beschikkingen / vergunningen worden afgegeven is er in artikel 1.19.1.4 een algemeen tarief ingevoerd voor niet nader gespecificeerde aanvragen. Het tarief daarvan is gelijkgesteld aan het tarief voor een verkeersontheffing voor één voertuig.
- De algemene tarieven van titel 1 (artikel 1.24.1) en titel 3 (artikel 3.7.1), die fungeren als een soort vangnet, zijn gelijkgetrokken met het basistarief voor een omgevingsvergunning. Hierdoor zijn de twee genoemde tarieven iets verlaagd. Omdat deze bepalingen nagenoeg niet worden gebruikt, heeft dit geen financiële gevolgen.
- De redactie van artikel 2.3.1.2 is exact gelijk gemaakt aan die van de modelverordening. Het percentage is gelijk gebleven.
- In artikel 2.3.1.3 is de verwijzing naar de bouwverordening gewijzigd in een verwijzing naar de (ministeriële) Regeling omgevingsrecht.
- Artikel 2.3.12.2c is uitgebreid zodat meer kosten kunnen worden verhaald op de aanvrager.
- De voorwaarden voor teruggaaf van leges in artikel 2.5.2 zijn verder gespecificeerd.
- In artikel 2.10.1 is de verwijzing naar de bouwverordening gewijzigd in een verwijzing naar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- De tarieven van 3.1.1c en d zijn extra verhoogd met het oog op de kostendekking.
- In artikel 3.1.2 is de verwijzing naar de Drank- en horecaverordening gewijzigd en zijn de leden b en c vervallen.
- In artikel 3.2.1 is bij lid b en c de categorieomschrijving gewijzigd en als gevolg daarvan ook de tariefstelling.

Marktprecariobelasting

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,4 procent.

Onroerende-zaakbelastingen

- De opbrengst van de OZB is een algemeen dekkingsmiddel. Sinds 1 januari 2009 worden de tarieven van de OZB uitgedrukt in een percentage van de WOZ-waarde. Met deze berekeningswijze heeft de wetgever duidelijk willen maken dat de OZB slechts over een klein percentage van de WOZ-waarde wordt geheven.
- Als we de belastingdruk (het totaal van afvalstoffenheffing, rioolheffing en OZB) willen laten stijgen met de inflatiecorrectie, dan zouden wij hiervoor de OZB-tarieven met 4,3% moeten laten stijgen. Wij stellen echter voor om de OZB-tarieven met nog eens 1% extra te verhogen, tot 5,3%. Deze extra tariefsverhoging is bedoeld voor het in stand houden van bestaande voorzieningen als onderdeel van de bezuinigingsoperatie.
- Gelet op het voorgaande zien de voorlopige tarieven van de OZB er als volgt uit:

| omschrijving | 2010 | 2011 |
|-----------------------------------|----------|----------|
| eigenarenbelasting woningen | 0,0904 % | 0,0952 % |
| eigenarenbelasting niet-woningen | 0,1894 % | 0,1994 % |
| gebruikersbelasting niet-woningen | 0,1515 % | 0,1595 % |

- Het Rijk heeft voor 2011 een macronorm vastgesteld van 3,5 procent. Doel van de macronorm is beheersing van de collectieve lasten. Dat wil zeggen dat de OZB-opbrengst van alle gemeenten samen niet meer mag stijgen dan vooraf door het Rijk is bepaald. Wij beseffen terdege dat wij de macronorm overschrijden, maar zijn tevens van mening dat deze verhogingen acceptabel zijn. De ontwikkeling van onze totale belastingdruk ligt immers ruim onder de 3,5 procent en juist dat is het doel van de macronorm.
- Op dit moment beschikken wij nog niet over de uitkomst van de algemene herwaardering met waardepeildatum 1 januari 2010. Zodra wij deze cijfers hebben, zullen wij u via een

afzonderlijk raadsbesluit voorstellen de tarieven aan te passen. Dat zal gebeuren in de raadsvergadering van december. Het is in onze gemeente gebruikelijk om de OZB-tarieven aan te passen aan de gewijzigde taxatiewaarden, zodat de gemiddelde belastingdruk gelijk blijft.

Rioolheffing

Eind 2009 hebt u besloten om met ingang van 2011 de tariefstructuur te veranderen door over te gaan tot verdere tariefsdifferentiatie. Wij stellen u echter voor om dat op dit moment nog niet te doen en de bestaande tariefstructuur voor 2011 te handhaven. Daarvoor hebben wij drie redenen:

- de wijziging van de tariefstructuur en de gevolgen voor de belastingplichtigen zijn behoorlijk ingrijpend, mede doordat, naar nu is gebleken, in de besluitvorming van eind 2009 per abuis is uitgegaan van een te laag opslagtarief;
- ook zijn er momenteel op landelijk niveau allerlei ontwikkelingen gaande voor een betere samenwerking tussen gemeenten en waterschappen. Dit zou in de (nabije) toekomst invloed kunnen hebben op de tarieven;
- tenslotte vinden wij een wijziging in de tariefstructuur in combinatie met de andere voorstellen op dit moment niet passend.

Wij stellen u voor om in 2011 dezelfde tariefstructuur te hanteren als in 2010. Gelet op de kostenontwikkeling en de mate van kostendekking kan bij de rioolheffing de inflatiecorrectie achterwege blijven.

| Omschrijving | 2010 | 2011 |
|---|----------|----------|
| watervbruik 0 tot en met 150 m ³ | € 208,80 | € 208,80 |
| vaste opslag (deel van) 50 m ³ | € 30,84 | € 30,84 |

Toeristenbelasting

De modelverordening van de VNG is op meerdere punten gewijzigd. Voor zover mogelijk hebben wij deze wijzigingen overgenomen. De belangrijkste aanpassingen zijn:

- een neutralere formulering, zodat ook allerlei nieuwe en toekomstige vormen van nachtverblijf er onder vallen;
- alleen begripsomschrijvingen opnemen die daadwerkelijk nodig zijn;
- het opnemen van de regeling rond de vaste standplaatsen in het artikel over het belastingtarief;
- het vervallen van bepalingen die ook al via de A.P.V. zijn geregeld.

Overeenkomstig de afspraken die hierover gemaakt zijn in 2008 met de recreatieondernemers stellen wij de volgende tarieven voor:

| Categorie | Omschrijving | Tarief | | |
|-----------|--|---------|---------|--|
| | | 2010 | 2011 | per |
| A | nachtverblijf niet vallende in categorie B, C of D | € 0,50 | € 0,51 | per persoon per nacht |
| B | woning | € 0,75 | € 0,77 | per persoon per nacht |
| C | hotel | € 1,17 | € 1,19 | per persoon per nacht |
| D | vaste standplaats | € 75,00 | € 76,50 | per jaar (dit tarief komt overeen met het tarief genoemd bij categorie A en vermenigvuldigd met 150) |

Vermakelijkhedenretributie

Wij achten het wenselijk om deze belastingsoort te laten voortbestaan. Ondanks het feit dat wij met het Avonturenpark een convenant hebben afgesloten, sluiten wij niet uit dat andere aanbieders van vermakelijkheden op een gegeven moment ook belastingplichtig zouden kunnen worden. De verordening is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van 2010. Overigens loopt het huidige convenant met het Avonturenpark van 1 januari 2008 tot en met 31 december 2012.

Communicatie:

Voorafgaand aan de aanslagoplegging van de gecombineerde aanslag, wordt er in het Hellendoorn Journaal een advertentie geplaatst van twee pagina's groot. Bij de gecombineerde aanslag wordt een belastinggids bijgesloten. Ook alle andere nota's hebben een bijsluiter.

Effecten meten:

Wij willen met de genoemde tariefmaatregelen de inkomsten behalen, zoals die zijn genoemd in de begroting voor 2011. Ook willen wij met de genoemde tekstvoorstellen zorgen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben. In de gemeentelijke rekening kunt u zien of de ramingen gehaald zijn.

Planning:

De belastingverordeningen treden in werking per 1 januari 2011. Daarna heeft de heffingsambtenaar van de gemeente Hellendoorn (of degene die daartoe gemandateerd is) maximaal drie jaar de tijd om op basis van de belastingverordeningen van 2011 aanslagen/nota's op te leggen. Het merendeel van de belastingplichtigen zal eind februari 2011 de gecombineerde aanslag ontvangen.

Concept Besluit:

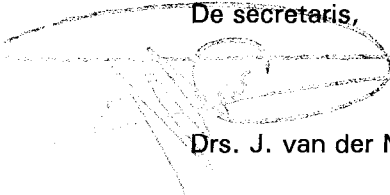
Wij stellen u voor om de belastingverordeningen 2011 vast te stellen conform bijgaande concepten.

Nijverdal, 21 september 2010

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

de burgemeester,


Drs. J. van der Noordt,


Ir. J.J. van Overbeeke

Advies commissie(s):

De commissie ABZM stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 10INT01381

Bijlagen:

Verordening afvalstoffenheffing 2011
Verordening begrafenisrechten 2011
Verordening hondenbelasting 2011
Legesverordening 2011
Verordening marktprecariobelasting 2011
Verordening onroerende-zaakbelastingen 2011
Verordening rioolheffing 2011
Verordening toeristenbelasting 2011
Verordening gemaklijkhedenretributie 2011