



Aan de raad

Samenvatting:

De belastingverordeningen worden jaarlijks vastgesteld. Evenals in voorgaande jaren willen wij in zijn algemeenheid de tarieven voor 2013 in ieder geval verhogen met een inflatiecorrectie. Op basis van de laatste prognoses van het CPB gaat het daarbij om 0,5%. Overwegingen om hiervan af te wijken zijn bijvoorbeeld wettelijk vastgestelde tarieven of de mate van kostendekkendheid van een bepaald tarief. Ook willen wij, net als in voorgaande jaren, de belastingdruk voor de gemiddelde burger niet te zeer laten stijgen.

Voor 2013 kunnen wij voor de afvalstoffen- en rioolheffing volstaan met een verhoging met de inflatiecorrectie van 0,5%. Voor de onroerende-zaakbelastingen (OZB) bedraagt de verhoging 2,5%. De hondenbelasting hoeft niet verhoogd te worden. Bij de overige belastingen hebben wij de tarieven verhoogd met de inflatiecorrectie van 0,5%.

In onderstaande tabel ziet u de effecten van deze tariefmaatregelen op de belastingdruk op de gemiddelde woning en een fictief bedrijf.

De gemiddelde woning heeft een woningwaarde van € 255.000,--, een 240 liter restcontainer en een 140 liter GFT-container in bruikleen en het waterverbruik is niet hoger dan 150 m³. Voor de gemiddelde woning stijgt de belastingdruk voor een eigenaar met 2,5%, voor een eigenaar/gebruiker met 1,3% en voor een gebruiker met 0,5%.

Het fictieve bedrijf had in 2010 een WOZ-waarde van € 1.000.000,--, die sindsdien verhoogd is met de jaarlijkse gemiddelde marktontwikkeling voor niet-woningen en een jaarlijks waterverbruik van 1000 m³. Voor het fictieve bedrijf stijgt de belastingdruk voor een eigenaar met 2,5%, voor een eigenaar/gebruiker met 2,2% en voor een gebruiker met 1,9%.

omschrijving	gemiddelde woning		fictief bedrijf	
	2012	2013	2012	2013
belastingsoort				
afvalstoffenheffing	236,04	237,24	n.v.t.	n.v.t..
rioolheffing (bestaande tariefstructuur)	214,80	215,88	753,36	756,48
onroerende-zaakbelastingen eigendom	278,21	285,09	2.190,78	2.245,10
onroerende-zaakbelastingen gebruik	n.v.t.	n.v.t.	1.752,22	1.796,48
totaal belastingdruk	729,05	738,21	4.696,37	4.798,06

Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2013 vast te stellen: afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, parkeerbelastingen, rioolheffing, toeristenbelasting en vermakelijkhedenretributie. Tevens verzoeken wij u een expliciete uitspraak te doen over de hoogte van de legestarieven voor de zogenoemde kap- en openstellingsvergunning.

Opdracht:

Het opnieuw vaststellen van de belastingverordeningen vloeit voort uit de begroting voor 2013.

Aanleiding:

De bevoegdheid om belastingverordeningen (inclusief de tarieven) vast te stellen is op grond van de Gemeentewet voorbehouden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad stelt elk jaar de belastingverordeningen in zijn geheel opnieuw vast.

De nieuwe verordeningen houden rekening met eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving, wijzigingen in de modelverordeningen van de VNG, praktijkervaringen, rechtspraak en bevatten, daar waar nodig, nieuwe of aangepaste tarieven.



Doelstelling:

De inkomsten van de gemeente komen voor een deel uit de gemeentelijke belastingen. Wij willen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

Voorgestelde oplossingen:

Hieronder beschrijven wij de puntsgewijs de zaken die zijn meegenomen bij het opstellen van de belastingverordeningen 2013.

Algemeen

- Bij het opstellen van de belastingverordeningen gebruiken wij zoveel mogelijk de modelverordeningen van de VNG. Uiteraard zijn onze verordeningen maatwerk. Dat wil zeggen dat de specifiek Hellendoornse situatie soms aanleiding geeft om af te wijken van de modelverordeningen.
- Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven is om zoveel mogelijk te werken met kostendekkende tarieven.
- Voor zover niet anders bepaald, stijgen de belastingtarieven ten opzichte van 2012 als gevolg van de inflatie met 0,5%. Overwegingen om hiervan af te wijken zijn bijvoorbeeld wettelijk vastgestelde tarieven of de mate van kostendekkendheid van een bepaald tarief.
- Overall waar in de verordeningen werd verwezen naar de Gemeentelijke Basisadministratie Personen (GBA), is die bepaling aangevuld met de term "c.q. Basisregistratie Personen". De GBA wordt namelijk in de komende tijd vervangen, maar de exacte invoeringsdatum is nog onbekend.

Afvalstoffenheffing

- Gezien de ontwikkeling van de kosten van het inzamelen en verwerken van afval, de hoogte van de reserve inzameling en verwerking afval en de mate van kostendekkendheid stellen wij u voor de tarieven voor de afvalstoffenheffing te verhogen met de inflatiecorrectie van 0,5%.

omschrijving	2012	2013
basisheffing	€ 98,40	€ 98,88
140 liter GFT-container	€ 36,96	€ 37,20
240 liter GFT-container	€ 61,92	€ 62,28
140 liter restcontainer	€ 59,16	€ 59,40
240 liter restcontainer	€ 100,68	€ 101,16

- De standaardcombinatie van de afvalstoffenheffing bestaat uit een basisheffing van € 98,88, een 140 liter GFT-container van € 37,20 en een 240 liter restcontainer van € 101,16. In totaal is dit € 237,24.
- Gelet op de mate van kostendekking zijn de tarieven in hoofdstuk 3 van de tarieventabel niet gewijzigd.

Begraafenisrechten

- De bepalingen over het zogenoemde "voorlopen" zijn uit de verordening verwijderd, omdat het een keuzemogelijkheid suggereerde die feitelijk niet bestond.
- In plaats van een "tweede teraardebestelling" wordt nu gesproken over een "volgende teraardebestelling", omdat op de nieuwe begraafplaats meer mogelijkheden bestaan voor het begraven van meerdere overledenen in één graf.
- In de verordening is een nieuwe tariefbepaling opgenomen voor het bijzetten van een urn in een columbariumelement. Het gaat hierbij om een tarief van € 35,-- voor de feitelijke handeling van het bijzetten van een urn.

- Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 0,5%.

omschrijving	2012	2013
aankoop eigen graf	€ 1.638,00	€ 1.646,00
begraven volwassene	€ 774,00	€ 778,00
totaal	€ 2.412,00	€ 2.424,00

Hondenbelasting

Gelet op de kostendekkendheid stellen wij voor het tarief voor 2013 niet aan te passen. Het tarief per hond blijft dus € 65,00 met een maximale aanslag van € 325,00 (vijf honden).

Leges

- In 2012 zijn de bouwleges geanalyseerd op het gebied van de kostentoerekening. Hierbij is gebruik gemaakt van het model kostenonderbouwing van de VNG. Uit de analyse is gebleken dat er in de gemeente Hellendoorn sprake is van kostendekkendheid van de bouwleges (= hoofdstuk 2 van de tarieventabel).
- Over de hoogte van het tarief voor de kapvergunning en de openstellingsvergunning willen wij graag van u een uitgesproken besluit. In dit raadsvoorstel en de bijbehorende Legesverordening 2013 staat voor de kapvergunning een niet-kostendekkend tarief genoemd en voor de openstellingsvergunning een tarief waarvan de kostendekking nog niet zeker is. Het primaat voor tariefvaststelling ligt bij de raad.
- Hieronder treft u de voorgestelde wijzigingen aan voor de tarieventabel van de Legesverordening 2013.
 - Een verhoging van de tarieven met de inflatiecorrectie van 0,5%. Dit geldt uiteraard niet voor de tarieven die op grond van andere wet- en regelgeving zijn vastgesteld, zoals bijvoorbeeld de tarieven voor reisdocumenten, of voor tarieven waarvan gebleken is dat zij niet kostendekkend zijn.
 - Een nieuwe bepaling in 1.1.1.4 over leges voor beschikbaar stellen van getuigen bij de voltrekking van een huwelijk of registratie van een partnerschap. Het tarief bedraagt per getuige € 20,00.
 - Een nieuwe bepaling in 1.1.1.5 over leges voor de benoeming van een buitengewoon ambtenaar burgerlijke stand voor één dag. Dit tarief bedraagt € 50,00.
 - Het vervallen van de bepalingen over het bijschrijven van kinderen in paspoorten in hoofdstuk 2 van de tarieventabel. Dat is namelijk op grond van Europese regelgeving niet meer mogelijk sinds 26 juni 2012.
 - Een toevoeging aan 1.3.1 dat een eventueel maximumtarief voor een rijbewijs in de plaats zal treden van het huidige tarief van € 45,00.
 - Een verhoging van de tarieven van 1.6.1.1a en 1.6.1.2 van € 4,50 naar € 5,00. Dit komt door een wijziging van de tarieven in het Besluit kostenvergoeding rechten betrokkene Wet bescherming persoonsgegevens.
 - Een redactionele aanpassing van 1.14.1. Reden hiervoor is dat het verlenen van een standplaats voor één of meerdere dagen evenveel werk is. Ook is het tarief extra verhoogd vanwege de kostendekkendheid van € 13,95 naar € 22,50.
 - Een extra verhoging van het tarief van 1.16.1.1 vanwege de kostendekkendheid van € 16,75 naar € 20,00.
 - Een aanpassing van de redactie en de tarieven van 1.17.1. De redactie is op drie punten aangepast. Allereerst is er een splitsing gemaakt in de categorie gastouderopvang in gastouder en gastouderbureau. De kosten voor deze aanvragen zijn namelijk afwijkend. Verder is de categorie buitenschoolse opvang toegevoegd, want die ontbrak tot nu toe, terwijl de gemeente hiervoor wel kosten maakt. Tot slot is in de nieuwe formulering niet meer opgenomen dat er leges geheven worden voor wijzigingen. Op veel wijzigingen mogen namelijk geen leges geheven worden, legesheffing is alleen toegestaan als de gastouder op een ander adres gaat opvangen. Aangezien de nieuwe formulering nu alles omvat waarvoor op grond van de Wet kinderopvang leges geheven mogen worden, kan de bepaling over wijzigingen geschrapt worden.

De tarieven van 2012 waren verre van kostendekkend. Voor 2013 wordt dat hersteld. Het laagste tarief was € 121,15 en wordt nu € 220,00. Het hoogste tarief bedroeg € 302,90 en wordt nu € 550,00. Door deze nieuwe tarieven wordt thans dekking gevonden voor de ambtelijke tijd die is gemoeid met het behandelen van een aanvraag en de kosten die de GGD bij de gemeente in rekening brengt voor een inspectie.

- Een redactionele aanpassing van 1.19.1.1.a dat gaat over ontheffingen op grond van artikel 148 van de Wegenverkeerswet. Voortaan geldt er nog maar één tarief voor een ontheffing in plaats van een apart tarief per voertuig.
- Een extra verhoging vanwege de kostendekkendheid van 1.21.1.5a, dat gaat over een vergunning/ontheffing van de APV met betrekking tot geluidhinder van niet-evenementen, van € 51,85 naar € 57,50.
- Een extra verhoging vanwege de kostendekkendheid van 1.21.1.5b, dat gaat over een vergunning/ontheffing van de APV met betrekking tot brandontheffing, van € 11,10 naar € 15,00.
- Een extra verhoging vanwege de kostendekkendheid van 1.21.1.6, dat gaat over een ontheffing route gevaarlijke stoffen, van € 55,50 naar € 60,00.
- Een extra verhoging vanwege de kostendekkendheid van 1.21.1.10, dat gaat over een verklaring van geen bezwaar gebruik gemeentewegen, van € 15,55 naar € 20,00.
- Een nieuwe bepaling in 1.22.1.f over leges voor het verstrekken van een duplicaat aanslag gemeentelijke belastingen of duplicaat WOZ-beschikking. Het tarief bedraagt hiervoor € 5,00.
- Een redactionele wijziging van 2.1.1.1 en 2.1.1.2. Reden hiervoor is het feit dat de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken (UAV 1989) zijn vervangen door een nieuwe versie (UAV 2012). Daarom moest de definitie van "bouwkosten" en "aanlegkosten" worden aangepast. Er is geen sprake van een inhoudelijke wijziging.
- Een nieuwe bepaling in 2.3.15 over de activiteit "kappen". Tijdens de besluitvorming in de raadsvergadering van 17 april 2012 over de nieuwe kapverordening is ook de legesheffing aan de orde gekomen. Daarbij zijn de moties om geen leges of slechts het algemene tarief (van 2.11 à € 29,45) te heffen, verworpen. Uitgaande van de benodigde tijdsbesteding (2,5 uur) en het daarbij behorende uurtarief, ligt het kostendekkende tarief op € 197,50. Dit is het ambtelijke advies. Naar verwachting zullen jaarlijks circa 40 aanvragen worden ingediend door burgers/bedrijven. Dit is exclusief de aanvragen van de gemeente Hellendoorn zelf.

Gelet op het feit dat in de besluitvorming rond de kapverordening verder niet is gesproken over de precieze hoogte van het tarief, is dit nog een punt van discussie. Het college stelt een tarief voor van € 50,--. Reden hiervoor is dat het college wil voorkomen dat de hoogte van het kostendekkende tarief leidt tot illegale kap. Daarbij moet in aanmerking worden genomen dat er in het buitengebied nog niet wordt gewerkt met een waardevolle bomenkaart. Overigens ligt het bedrag van € 50,-- in lijn met hetgeen er in de omliggende gemeenten wordt geheven.
- Een redactionele wijziging van 2.5.3, omdat de huidige redactie ruimte liet voor interpretatieverschillen. Tevens is 2.5.3 uitgebreid met een teruggaafbepaling over de situatie wanneer een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingetrokken, vanwege het ontbreken van een zogenoemde onlosmakelijke activiteit, en daarna opnieuw, maar ditmaal compleet, wordt aangevraagd
- Een nieuwe bepaling in 2.10.6 met daarin een tarief voor een openstellingsvergunning (als bedoeld in de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels). Het tarief bedraagt € 150.000,00. Naar verwachting is de aanvrager Rijkswaterstaat. Wanneer de aanvraag om de openstellingsvergunning wordt ingediend, is uiteraard nog onbekend. Het tarief is gebaseerd op de kosten die de gemeente Amsterdam maakt voor een dergelijke vergunning. Zij hebben vaker te maken met dit soort vergunningen en hebben de expertise om de kosten daarvan in te schatten. Evenals bij de kapvergunning, is ook hier het tarief nog een punt van discussie. We hebben in ieder geval een titel nodig om leges te kunnen heffen. Of de kosten inderdaad circa € 150.000,-- gaan bedragen is op dit moment nog niet goed in te schatten. Het is echter altijd mogelijk een lagere legesheffing

op te leggen dan het tarief genoemd in de belastingverordening, een hogere heffing mag niet.

- Een extra verhoging vanwege de kostendekkendheid van het tarief van 3.2.1.2, dat gaat over een vergunning/ontheffing van de APV met betrekking tot geluidhinder van evenementen, van € 16,80 naar € 18,00.

Marktprecariobelasting

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 0,5%.

Onroerende-zaakbelastingen

- De opbrengst van de OZB is een algemeen dekkingsmiddel. De tarieven van de OZB worden uitgedrukt in een percentage van de WOZ-waarde.
- In de programmabegroting 2013 worden de tarieven voor 2013 verhoogd met een inflatiecorrectie van 0,5%, een structurele doorwerking uit de begroting 2012 van 1% en een structurele verhoging van 1% in 2013. Samen 2,5%.
- De limitering van de OZB-tarieven is per 1 januari 2008 afgeschaft. Het kabinet heeft wel het voorbehoud gemaakt dat de opbrengststijging voor de OZB landelijk beperkt moest blijven. Daartoe is een macronorm ingesteld die de maximale opbrengststijging voor een bepaald jaar aangeeft. De macronorm OZB voor 2013 is 3% (2012: 3,75%). Dit blijkt uit de junicirculaire gemeentefonds 2012 van het ministerie van BZK. Dat betekent dat in 2013 voor alle gemeenten samen de opbrengst van de onroerendezaakbelasting 3% meer mag zijn dan in 2012. Het percentage van 3% is opgebouwd uit een reële trendmatige groei van het Bruto Binnenlands Product van 1,25% en een inflatiepercentage van 1,75% (prijsontwikkeling Nationale Bestedingen op basis van het Centraal Economisch Plan 2012). In de circulaire wordt aangekondigd dat de overschrijding van de macronorm in 2012 zal worden verrekend met de macronorm van 2013. Die overschrijding bedroeg circa €7,7 miljoen. De reële macronorm, rekening houdend met de vermindering bedraagt 2,76%.
- Met onze 2,5% blijven we als gemeente Hellendoorn onder de macronorm van 2,76%. Tevens voldoen we met deze 2,5% aan de motie van Burgerbelang en CDA, die de gemeenteraad vorig jaar november heeft aangenomen, waarbij het college wordt opgeroepen de macronorm in acht te nemen.
- Gelet op het voorgaande zien de voorlopige tarieven van de OZB er als volgt uit:

omschrijving		2012	2013
gebruik	niet-woning	0,1742%	0,1786%
	woning	0,1091%	0,1118%
eigendom	niet-woning	0,2178%	0,2232%

- Op dit moment beschikken wij nog niet over de uitkomst van de algemene herwaardering met waardepeildatum 1 januari 2012. Zodra wij deze cijfers hebben, zullen wij u via een afzonderlijk raadsbesluit voorstellen de tarieven aan te passen. Dat zal gebeuren in de raadsvergadering van december. Het is in onze gemeente gebruikelijk om de OZB-tarieven aan te passen aan de gewijzigde taxatiewaarden, zodat de gemiddelde belastingdruk gelijk blijft.
- Als we kijken naar een gemiddelde woning in de gemeente Hellendoorn, die volgens de provincie Overijssel in 2012 € 255.000,- bedraagt, dan betekenen de voorgestelde tarieven een stijging van de OZB-eigenarenheffing van € 278,21 naar € 285,09.

Parkeerbelastingen

- In de loop van 2012 bleek er behoefte te zijn aan extra dagen waarop geen parkeerbelastingen verschuldigd zijn. De desbetreffende bepaling in de verordening is nu uitgebreid. Volgens de nieuwe verordening hoeft men niet te betalen op nieuwjaarsdag, tweede paasdag, Koninginnedag, Bevrijdingsdag, hemelvaartsdag, tweede pinksterdag, eerste kerstdag, tweede kerstdag en oudejaarsdag.
- Daarnaast is de verordening uitgebreid met de bepaling dat het college van burgemeester en wethouders jaarlijks maximaal vier extra dagen kan aanwijzen waarop geen

parkeerbelastingen verschuldigd zijn. Met daarbij de bepaling dat het college van een dergelijk besluit zo snel mogelijk mededeling doet aan de gemeenteraad.

- Bij de bepaling over de wijze van betalen is de creditcardbetaling toegevoegd.
- De tarieven zijn niet gewijzigd.

Rioolheffing

- De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van afvalwater, hemelwater en grondwater.
- Gelet op de ontwikkeling van de kosten van het rioolbeheer, de hoogte van de reserve en de mate van kostendekkendheid stellen wij u om de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 0,5%.
- Uitgaande van de heffingssystematiek van 2012 levert dat het volgende beeld op:

omschrijving	2012	2013
vastrecht (per perceel)	€ 214,80	€ 215,88
opslag voor elke 50 m ³ of gedeelte daarvan voor waterverbruik boven de 150 m ³	€ 31,68	€ 31,80

- Over een eventuele andere vorm van tariefdifferentiatie wordt u separaat geadviseerd. De besluitvorming hierover is gepland voor de raadsvergadering van december 2012. U moet deze verordening zien als een vangnet om de geraamde opbrengst van 2013 in ieder geval te kunnen realiseren.

Toeristenbelasting

In 2008 heeft de gemeente Hellendoorn met de recreatieondernemers afgesproken wat de tarieven zullen zijn voor de periode 2009 tot en met 2013. Overeenkomstig die afspraak stellen wij de volgende tarieven voor:

Categorie	Omschrijving	Tarief		
		2012	2013	per
A	nachtverblijf niet vallende in categorie B, C of D	€ 0,52	€ 0,53	per persoon per nacht
B	woning	€ 0,79	€ 0,81	per persoon per nacht
C	hotel	€ 1,21	€ 1,23	per persoon per nacht
D	vaste standplaats	€ 78,00	€ 79,50	per jaar (dit tarief komt overeen met het tarief genoemd bij categorie A en vermenigvuldigd met 150)

Vermakelijkhedenretributie

- Wij achten het wenselijk om deze belastingsoort te laten voortbestaan. Ondanks het feit dat wij met het Avonturenpark een convenant hebben afgesloten, sluiten wij niet uit dat andere aanbieders van vermakelijkheden op een gegeven moment ook belastingplichtig zouden kunnen worden.
- De verordening is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van 2012.
- Het huidige convenant loopt eind 2012 af. Er is al een nieuw convenant afgesloten tussen beide partijen voor de periode 2013 tot eind 2017.

Communicatie:

Voorafgaand aan de aanslagoplegging van de gecombineerde aanslag, wordt er in het Hellendoorn Journaal een advertentie geplaatst van twee pagina's groot. Bij de gecombineerde aanslag wordt een belastinggids bijgesloten. Ook alle andere nota's hebben een bijsluiter.

Effecten meten:

Wij willen met de genoemde tariefmaatregelen de inkomsten behalen, zoals die zijn genoemd in de begroting voor 2013. Ook willen wij met de genoemde tekstvoorstellen zorgen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

In de gemeentelijke rekening kunt u zien of de ramingen gehaald zijn.

Planning:

De belastingverordeningen treden in werking per 1 januari 2013. Daarna heeft de heffings-ambtenaar van de gemeente Hellendoorn (of degene die daartoe gemandateerd is) maximaal drie jaar de tijd om op basis van de belastingverordeningen van 2013 aanslagen/nota's op te leggen. Het merendeel van de belastingplichtigen zal eind februari 2013 de gecombineerde aanslag ontvangen.

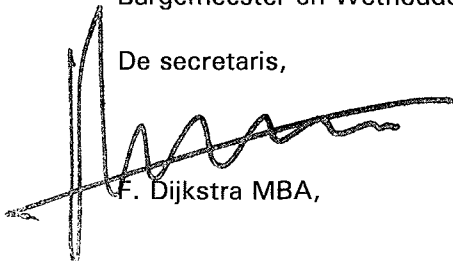
Concept Besluit:

Wij stellen u voor om de belastingverordeningen 2013 en het Tarievenbesluit Parkeergarage Henri Dunant 2012 vast te stellen conform bijgaande concepten.

Nijverdal, 18 september 2012

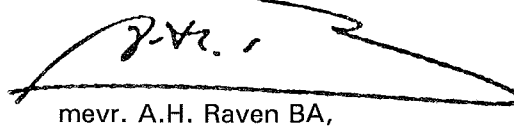
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



F. Dijkstra MBA,

~~de burgemeester,~~



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie ABZM stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelgd aan de raad.

Nr. 12INT01718

Nijverdal, 8 november 2012

Bijlagen:

Verordening afvalstoffenheffing 2013

Verordening begrafenisrechten 2013

Verordening hondenbelasting 2013

Legesverordening 2013

Verordening marktprecariobelasting 2013

Verordening onroerende-zaakbelastingen 2013

Verordening parkeerbelastingen 2013 (de bijbehorende tekening ligt voor u bij de stukken ter inzage)

Tarievenbesluit Parkeergarage Henri Dunant 2012

Verordening rioolheffing 2013

Verordening toeristenbelasting 2013

Verordening gemaklijkhedenretributie 2013