



Aan de raad

Samenvatting:

De belastingverordeningen worden jaarlijks vastgesteld. Het uitgangspunt is dat de tarieven kostendekkend zijn. Evenals in voorgaande jaren willen wij de tarieven voor 2015 in ieder geval verhogen met een inflatiecorrectie. Op basis van de laatste prognoses van het CPB gaat het daarbij om 1,6%. De precieze berekeningen voor de vaststelling van de tarieven is nog niet voorhanden, terwijl er al wel tarieven vastgesteld moeten worden. Wettelijk gezien mogen tarieven van een vastgestelde belastingverordening met terugwerkende kracht wel verlaagd, maar nooit verhoogd worden. Als tussenoplossing stellen we u daarom voor de tarieven voor de woonlasten (rioolheffing, OZB en afvalstoffenheffing) tijdelijk pro forma met 25% te verhogen, om ze vervolgens in januari 2015 definitief en op een lager niveau vast te stellen met inachtneming van hetgeen in de begroting is afgesproken. Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2015 vast te stellen: afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, reclamebelasting, rioolheffing, toeristenbelasting en vermakelijkhedenretributie.

Opdracht:

Het opnieuw vaststellen van de belastingverordeningen vloeit voort uit de begroting voor 2015.

Aanleiding:

De bevoegdheid om belastingverordeningen (inclusief de tarieven) vast te stellen is op grond van de Gemeentewet voorbehouden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad stelt elk jaar de belastingverordeningen in zijn geheel opnieuw vast.

De nieuwe verordeningen houden rekening met eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving, wijzigingen in de modelverordeningen van de VNG, praktijkervaringen, rechtspraak en bevatten, daar waar nodig, nieuwe of aangepaste tarieven.

Doelstelling:

De inkomsten van de gemeente komen voor een deel uit de gemeentelijke belastingen. Wij willen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

Voorgestelde oplossing:

Uitgangspunt bij het vaststellen van de tarieven is dat ze kostendekkend zijn. Tegelijkertijd willen we lastenstijging voor onze inwoners zoveel mogelijk voorkomen.

De tarieven voor de onroerende-zaakbelastingen (OZB), de rioolheffing en de afvalstoffenheffing dienen zo nauwkeurig mogelijk berekend te worden. Deze belastingen vormen samen immers de gemeentelijke woonlasten voor de burgers. In verband met de aanleveringsdatum voor het bestuurlijk besluitvormingstraject konden de daarvoor noodzakelijke tariefsberekeningen echter niet of niet nauwkeurig genoeg worden gemaakt. Relevante gegevens moesten op dat moment nog verwerkt of ingelezen worden dan wel zijn deze eerst tegen het eind van het kalenderjaar afdoende nauwkeurig te bepalen. Vanwege diverse juridische en financiële gronden dienen juist de belastingverordeningen die de woonlasten beïnvloeden voor het eind van het kalenderjaar te worden vastgesteld.

Om enerzijds de doelstelling van een beperkte woonlastenstijging en anderzijds het uitgangspunt van kostendekkende tarieven in acht te nemen hebben wij voor de volgende oplossing gekozen.



Juridisch mogen tarieven van een vastgestelde belastingverordening met terugwerkende kracht wel verlaagd, maar nooit verhoogd worden. Eerst tegen het eind van het kalenderjaar beschikken wij over alle noodzakelijke gegevens voor de berekening van de tarieven. Daarom stellen wij voor om de tarieven voor de woonlasten vooreerst met 25% te verhogen. Eind 2014 en januari 2015 worden dan de tarieven aan de hand van de volledige gegevens definitief berekend. In uw raadsvergadering van januari 2015 kunnen dan de eerder vastgestelde tarieven nader worden vastgesteld op het definitief berekende tariefsniveau. Gelet op diverse onzekere factoren is een verhoging van de tarieven met een voorlopige 'veiligheidsmarge' van 25% wenselijk. Hiermee wordt voorkomen dat achteraf door onverwachte tegenvallers blijkt dat de kosten en de begrote opbrengsten niet uit de belastingheffing gedekt kunnen worden.

Het is gebruikelijk om de gevolgen van voorgestelde tariefmaatregelen op de woonlasten voor een fictieve gemiddelde woning en een fictief gemiddeld bedrijf via een tabel aanschouwelijk te maken. Gelet op voorgestelde voorlopige tariefsverhoging met 25% heeft een dergelijke tabel hier geen toegevoegde waarde en is achterwege gelaten. Bij het raadsvoorstel in januari, waarbij de definitief berekende tarieven bekend zijn, zal een voorbeeldberekening met de gevolgen van de berekende tarieven voor de woonlasten worden opgenomen.

Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen voor 2015 vast te stellen: afvalstoffenheffing, begrafenisrechten, hondenbelasting, leges, marktprecariobelasting, OZB, reclamebelasting, rioolheffing, toeristenbelasting en gemakkelikhedenretributie.

Hieronder beschrijven wij de puntsgewijs de zaken die zijn meegenomen bij het opstellen van de belastingverordeningen 2015.

Algemeen

- Bij het opstellen van de belastingverordeningen gebruiken wij zoveel mogelijk de modelverordeningen van de VNG. Uiteraard zijn onze verordeningen maatwerk. Dat wil zeggen dat de specifiek Hellendoornse situatie soms aanleiding geeft om af te wijken van de modelverordeningen.
- Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven is om zoveel mogelijk te werken met kostendekkende tarieven.
- Voor zover niet anders bepaald, stijgen de belastingtarieven ten opzichte van 2014 als gevolg van de inflatie met 1,6%. Overwegingen om hiervan af te wijken zijn bijvoorbeeld wettelijk vastgestelde tarieven, omvang van de reserves, de mate van kostendekkendheid van een bepaald tarief of de afronding van de tarieven.
- Door wetwijzigingen moesten sommige bepalingen van rechtswege vervallen of worden aangepast.
- Wij stellen voor om de grens waarbij belastingplichtigen kunnen deelnemen aan de automatische incasso op te trekken van € 2.000,00 naar € 2.500,00.

Afvalstoffenheffing

- Bij de berekening van de tarieven voor 2015 spelen twee doelstellingen een rol. Enerzijds een zo beperkt mogelijke lastenstijging voor de burger en anderzijds kostendekkende tarieven. Dat vereist een nauwkeurige berekening van de tarieven. In verband met de relatief vroege aanleverdata in het kader van het bestuurlijke besluitvormingstraject zijn de benodigde gegevens nog onvolledig waardoor een nauwkeurige tariefsberekening niet mogelijk is. Gelet op het voorgaande stellen wij voor om de tarieven te verhogen met 25%. Vervolgens kunnen aanvang 2015 de tarieven verlaagd worden naar het definitief berekende tariefsniveau op basis waarvan de uiteindelijk de aanslagen afvalstoffenheffing zullen worden opgelegd. Daarbij zal dan conform de programmabegroting 2015 rekening gehouden worden en met een verlaging van de opbrengst ten opzichte van 2014 met € 120.000,00.



- Op basis van het voorgaande zien de voorlopige tarieven er als volgt uit:

omschrijving	2014	2015
basisheffing	€ 96,72	€ 120,90
140 liter GFT-container	€ 36,36	€ 45,45
240 liter GFT-container	€ 60,96	€ 76,20
140 liter restcontainer	€ 58,08	€ 72,60
240 liter restcontainer	€ 99,00	€ 123,75

Begrafenisrechten

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,6%. Ten opzichte van 2014 geeft dit het volgende beeld voor de tarieven:

omschrijving	2014	2015
aankoop eigen graf	€ 1.891,00	€ 1.921,00
begraven volwassene	€ 608,00	€ 618,00
totaal	€ 2.499,00	€ 2.539,00

Hondenbelasting

Gelet op de kostendekkendheid stellen wij voor het tarief voor 2015 aan te passen met de inflatiecorrectie van 1,6%. Het tarief per hond wordt verhoogd met € 1,00 en wordt nu € 67,00 met een maximale aanslag van € 335,00 (vijf honden).

Leges

Hieronder treft u de voorgestelde wijzigingen aan voor de tarieventabel van de Legesverordening 2015.

- Een verhoging van de tarieven met de inflatiecorrectie van 1,6%. Dit geldt uiteraard niet voor de tarieven die op grond van andere wet- en regelgeving zijn vastgesteld, zoals de tarieven voor reisdocumenten, of voor tarieven waarvan gebleken is dat zij niet kostendekkend zijn.
- Het tarief dat het Noaberhuus de gemeente in rekening bracht voor huwelijken en partnerschapsregistraties was al een flink aantal jaren niet gewijzigd en daardoor voor hen niet meer kostendekkend. Met ingang van 2015 wordt er € 100,00 doorberekend in plaats van € 60,00. Dit bedrag maakt onderdeel uit van het tarief 1.1.1.2.
- In artikel 1.1.1.3 (huwelijksvoltrekkingen en registratie van partnerschappen op locatie) duidelijker omschrijven welke tarieven er gelden op welke data en tijdstippen.
- Vanwege de digitalisering is de bepaling in hoofdstuk 1.7 vervallen over abonnementen op raadstukken.
- Ook vanwege de toenemende digitalisering is er in artikel 1.10 een bepaling opgenomen over gescande documenten. Omdat het scannen van een document evenveel handelingen vergt als het kopiëren van documenten, gelden daarvoor nu dezelfde tarieven.
- Vanaf 1 juli 2014 zijn de verplichte adviezen van de Commissie voor de milieueffectrapportage niet langer kostenloos. Om deze bedragen door te kunnen berekenen aan de aanvrager van een omgevingsvergunning, is er in 2.3.13.3 daarvoor een nieuwe bepaling toegevoegd.

Marktprecariobelasting

Wij stellen voor de tarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,6%.

Onroerende-zaakbelastingen

- De opbrengst van de OZB is een algemeen dekkingsmiddel. De tarieven van de OZB worden uitgedrukt in een percentage van de WOZ-waarde.

- Op dit moment beschikken wij nog niet over de uitkomst van de algemene herwaardering met waardepeildatum 1 januari 2014. Zodra wij deze cijfers hebben, zullen wij u via een afzonderlijk raadsbesluit in januari 2015 voorstellen om de tarieven aan te passen overeenkomstig de uitkomst van de herwaardering. Het is in onze gemeente gebruikelijk om de OZB-tarieven aan te passen aan de gewijzigde taxatiewaarden. Zoals hierboven al kort uiteengezet stellen wij in verband met de onzekerheden rondom de tariefsberekening voor om de OZB tarieven, net als de tarieven van de andere woonlasten, tijdelijk met 25% te laten stijgen. Dit heeft geen effect op de opbrengst. Die blijft conform de begroting.
- Een stijgingspercentage van 25% geeft de volgende voorlopige tarieven van de OZB voor 2015:

omschrijving		2014	2015
gebruik	niet-woning	0,1955%	0,2444%
eigendom	woning	0,1308%	0,1635%
	niet-woning	0,2444%	0,3055%

Reclamebelasting

Deze verordening is ongewijzigd.

Rioolheffing

- De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van afvalwater, hemelwater en grondwater.
- Overeenkomstig de afvalstoffenheffing en de OZB kunnen de tarieven rioolheffing vanwege de relatief vroege aanleverdata in het bestuurlijke besluitvormingstraject en het daardoor nog niet volledig zijn van de benodigde gegevens niet nauwkeurig berekend worden. Daarom wordt ook hier een tariefsstijging van 25% voorgesteld. Nadat alle gegevens bekend zijn, kunnen de tarieven berekend worden en kunt u in uw raadsvergadering van januari 2015 de tarieven definitief vaststellen overeenkomstig de begroting.
- Dat levert het volgende beeld op:

Omschrijving	2014	2015
vastrecht (per perceel)	€ 166,92	€ 208,65
opslag voor elke 50 m ³ of gedeelte daarvan voor waterverbruik boven de 50 m ³	€ 32,28	€ 40,35

Toeristenbelasting

De gemeenteraad heeft in december 2013 na overleg met de Heilendoornse Ondernemers in Recreatie en Toerisme (HORT) de tarieven voor de periode 2014-2018 vastgelegd. De tarieven voor 2015 zien er als volgt uit:

Categorie	Omschrijving	Tarief		
		2014	2015	per
A	alle vormen van nachtverblijf (m.u.v. woningen en hotels)	€ 0,55	€ 0,65	per persoon per nacht
B	woning	€ 0,91	€ 0,95	per persoon per nacht
C	hotel	€ 1,37	€ 1,45	per persoon per nacht
D	vaste standplaats	€ 82,50	€ 97,50	per jaar (dit tarief komt overeen met het tarief genoemd bij categorie A en vermenigvuldigd met 150)



(code voor postverwerking)

Vermakelijkhedenretributie

- Wij achten het wenselijk om deze belastingsoort te laten voortbestaan. Ondanks het feit dat wij met het Avonturenpark een convenant hebben afgesloten (looptijd 2013 tot eind 2017), sluiten wij niet uit dat andere aanbieders van vermakelijkheden op een gegeven moment ook belastingplichtig zouden kunnen worden.
- De verordening is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van 2014.

Burger en overheidsparticipatie:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Voorafgaand aan de aanslagoplegging van de gecombineerde aanslag, wordt er in het Hellendoorn Journaal een advertentie geplaatst. De gecombineerde aanslag en andere nota's zijn voorzien van een toelichting.

Effecten meten:

Wij willen met de genoemde tariefmaatregelen de inkomsten behalen, zoals die zijn genoemd in de begroting voor 2015. Ook willen wij met de genoemde tekstvoorstellen zorgen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben. In de gemeentelijke rekening kunt u zien of de ramingen gehaald zijn.

Planning:

De belastingverordeningen treden in werking per 1 januari 2015. Daarna heeft de heffingsambtenaar van de gemeente Hellendoorn (of degene die daartoe gemandateerd is) maximaal drie jaar de tijd om op basis van de belastingverordeningen van 2015 aanslagen/nota's op te leggen. Het merendeel van de belastingplichtigen zal eind februari 2015 de gecombineerde aanslag ontvangen.

Concept Besluit:

Wij stellen u voor om de belastingverordeningen 2015 vast te stellen conform bijgaande concepten.

Nijverdal, 28 oktober 2014.

Burgemeester en wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,

mevr. A.F. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie Algemene bestuurlijke zaken en middelen stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad, mits het college het voorstel tot tariefsverhoging van de parkeerbelasting en tarieven parkeergarage Henri Dunant 2015 schrapt.

Bijlagen:

Verordening afvalstoffenheffing 2015
Verordening begrafenisrechten 2015
Verordening hondenbelasting 2015
Legesverordening 2015
Verordening marktprecariobelasting 2015
Verordening onroerende-zaakbelastingen 2015
Verordening reclamebelasting 2015
Verordening rioolheffing 2015
Verordening toeristenbelasting 2015
Verordening gemaklijkhedenretributie 2015