



## Aan de raad

*Het is wenselijk om de huidige Drank- en Horecaverordening, daterend uit 1995, te herzien. Dit als gevolg van wijzigingen in hogere regelgeving, zoals de Europese Dienstenrichtlijn, gewijzigde inzichten en de nadrukkelijke wens om te komen tot deregulering cq. lastenverlichting voor burgers en bedrijven. Voorstel is om de feitelijke huidige situatie te laten overeenstemmen met de wet- en regelgeving. Dit heeft als gevolg dat een groot aantal artikelen in de huidige verordening kan vervallen of wordt aangepast. Om de leesbaarheid te bevorderen stellen wij voor de huidige Drank- en Horecaverordening in te trekken en de ontwerp - Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2010 vast te stellen.*

### **Opdracht/Aanleiding:**

Als gevolg van wijzigingen in hogere regelgeving, zoals de Europese Dienstenrichtlijn, gewijzigde inzichten en de nadrukkelijke wens om te komen tot deregulering cq. lastenverlichting voor burgers en bedrijven, is het wenselijk de huidige Drank- en Horecaverordening, daterend uit 1995, te herzien.

### **Doelstelling:**

Het wettelijk (gemeentelijk) instrumentarium de Drank- en Horecaverordening laten voldoen aan de huidige wet- en regelgeving. Bepalingen uit de Drank- en Horecaverordening verwijderen en vereenvoudigen om de lasten voor bedrijven te verminderen en daarmee te voldoen aan de wens tot deregulering.

### **Voorgestelde oplossingen:**

De huidige Drank- en Horecaverordening stamt tekstueel uit 1995. Sinds 2000 is er een nieuwe Drank- en Horecawet van kracht. In 2006 is de Drank- en Horecaverordening tekstueel aan deze nieuwe wet aangepast (bijlage I).

Vanuit het dereguleringstraject is ook de Drank- en Horecaverordening, verder te noemen de verordening, beoordeeld op overbodigheid, juridische juistheid en doublures van de artikelen in de verordening. De letterlijke wijzigingen zijn opgenomen in het raadsbesluit. Hieronder is per hoofdstuk een samenvatting van de wijzigingen opgenomen:

#### Hoofdstuk 2

In hoofdstuk 2 van de verordening zijn beperkingen opgenomen over het verstrekken van sterk alcoholische drank<sup>1</sup>.

In artikel 3 worden een aantal inrichtingen genoemd waar het verboden is sterke drank te verstrekken. Per abuis is hier de term "bedrijfsmatig", die sinds 2000 in de wet wordt vermeld, niet weergegeven. Door deze term weg te laten, heeft de bepaling een veel striktere reikwijdte dan wordt beoogd.

De bepaling in artikel 4 is reeds rechtstreeks geregeld in de Drank- en Horecawet. Hierdoor is het overbodig dit artikel in de verordening op te nemen.

Artikel 5 geeft de burgemeester de bevoegdheid ontheffing te verlenen aan de in artikel 3 genoemde inrichtingen voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik ter plaatse. Tevens

---

<sup>1</sup> drank met een alcoholpercentage van meer dan vijftien procent, met uitzondering van wijn



geeft artikel 5 de burgemeester de bevoegdheid ontheffing te verlenen aan de in artikel 3 genoemde inrichtingen voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse (artikel 4) . Deze genoemde ontheffingsmogelijkheid is echter strijdig met de Drank- en Horecawet en dient te vervallen.

#### Hoofdstuk 3

In hoofdstuk 3 van de verordening is opgenomen dat het verboden is zonder verlof van het college in een besloten ruimte bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken. Alle bedrijven waar dus uitsluitend koffie, thee en frisdranken worden geschonken zouden over een verlof moeten beschikken. In de praktijk is dit niet het geval.

Ook worden eisen gesteld aan de leeftijds- en moraliteitseisen van de ondernemer. Deze eisen zijn overgenomen vanuit de Drank- en Horecawet en zijn zwaar te noemen, gelet op het feit dat het om het verstrekken van koffie, thee en frisdrank gaat.

Tot slot worden inrichtingseisen gesteld die vastgelegd zijn in het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet. Daar waar de wet echter geen ontheffingsmogelijkheid van deze eisen geeft (men moet dus altijd aan deze eisen voldoen), geeft de verordening wél een ontheffingsmogelijkheid. Bovendien worden veel van deze eisen reeds geregeld in het Bouwbesluit.

Wij stellen voor om de regelgeving met de praktijk te laten overeenstemmen door hoofdstuk 3 van de Drank- en Horecaverordening te laten vervallen. Aangezien er geen risico's verbonden zijn aan het verstrekken van alcoholvrije drank, wordt voorgesteld om het benodigde verlof en daarmee de leeftijds- en moraliteitseisen te laten vervallen. Ook stellen we voor om de verplichting te laten vervallen om aan de inrichtingseisen van de Drank- Horecawet te voldoen. In de praktijk bestaat de voorgestelde situatie al meerdere jaren en levert dit geen problemen op (te denken valt aan het 'restaurant' bij de Hema, Bakkerij Bart en verscentrum Heuver).

#### Hoofdstuk 4

Het laten vervallen van hoofdstuk 3 van de Drank- en Horecaverordening heeft als gevolg dat artikel 1 dient te worden gewijzigd en de artikelen 12 en 13 komen te vervallen. Omdat situaties waar in het verleden een verlof voor vereist was, nu niet meer gelden dient artikel 15 gewijzigd te worden.

#### Conclusie

Gelet op de grote hoeveelheid wijzigingen wordt, ter bevordering van de leesbaarheid, voorgesteld de Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 1995 in te trekken en de ontwerp - Drank- en Horecaverordening 2010 vast te stellen. Op grond van artikel 23 Drank- en Horecawet dient de verordening ter advisering te worden voorgelegd aan de inspecteur van de Voedsel en Warenautoriteit. Tevens dient de verordening, na vaststelling, te worden gezonden aan gedeputeerde staten.

#### **Communicatie:**

Nvt, er verandert namelijk niets aan de feitelijke situatie.

#### **Effecten meten:**

De wettelijke en feitelijke situaties worden met elkaar in overeenstemming gebracht. Er zal in de praktijk niets veranderen. Het effect is echter dat diverse ondernemers nu in overtreding zijn. Als de aangepaste verordening in werking treedt, voldoen zij aan de geldende wet- en regelgeving.

#### **Planning:**

29 april 2010

Publicatie in Hellendoorn Journaal

30 april 2010

Inwerkingtreding van de Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2010.

**Concept Besluit:**

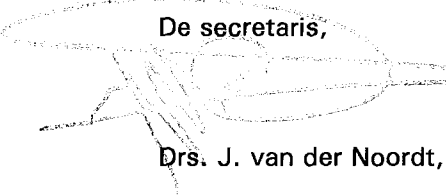
Gehoord de commissie ABZM en de Voedsel en Warenautoriteit, stellen wij u voor de huidige Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 1995 in te trekken en tevens de bijgevoegde ontwerp- Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2010 vast te stellen.

Nijverdal, 9 maart 2010

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

de burgemeester,

 Drs. J. van der Noordt,

 J.J. van Overbeeke

**Advies commissie(s):**

De commissie algemene bestuurlijke zaken en middelen stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 10INT00408

**Bijlage I: Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 1995**

**BIJLAGE I: Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 1995**

## **Besluit**

Nijverdal, 18 april 1995<sup>1</sup>

Nr. 95.2329

De raad van de gemeente Hellendoorn;  
gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van 4 april 1995;  
gelet op de artikelen 18, 21 en 45 van de Drank- en Horecawet en de artikelen 149, 154 en 156 van de Gemeentewet;  
gehoord de provinciale raad voor de Volksgezondheid in de provincie Overijssel (advies d.d. 19 oktober 1994) en de Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Twente en Salland (advies d.d. 7 oktober 1994);

### **b e s l u i t:**

- I. in te trekken zijn besluit van 25 juni 1991, nr. 91.3168 tot vaststelling van de Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 1991;
- II. vast te stellen de

### **DRANK EN HORECAVERORDENING.**

#### Hoofdstuk 1

##### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

- a. wet: de Drank- en Horecawet;
- b. horecabedrijf: een bedrijf als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de wet;
- c. inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste en tweede lid van de wet;
- d. lokaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet;
- e. verlobbedrijf: een bedrijf waar bedrijfsmatig alcoholvrije drank wordt verstrekt;
- f. verlobhouder: degene op wiens naam het verlob is gesteld om het verlobbedrijf te mogen uitoefenen;
- g. alcoholhoudende drank: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet;
- h. sterke drank: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid van de wet.

##### **Artikel 2 Algemene termijnenwet**

De artikelen 1 tot en met 4 van de Algemene termijnenwet zijn op deze verordening van overeenkomstige toepassing.

#### Hoofdstuk 2

##### **Artikel 3 Bepierking verstreking sterke drank voor gebruik ter plaatse**

Het is verboden anders dan om niet sterke drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken in een inrichting:

- a. waarin of in een onderdeel waarvan uitsluitend of in hoofdzaak geringe eetwaren, zoals belegde broodjes, patates frites en croquetten, worden verkocht;
- b. die uitsluitend of in hoofdzaak wordt gebruikt voor het geven van onderwijs;
- c. die of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties of -instellingen;
- d. die of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij sportorganisaties of -instellingen;
- e. die of waarvan een onderdeel in gebruik is als wachtruimte voor passagiers van een openbaar vervoerbedrijf;
- f. die gelegen is op een kampeer- of caravanterrein;
- g. die kan worden aangemerkt als parochiehuis, dorps huis, buurt- of wijkgebouw;
- h. die of waarvan een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij kerkelijke instellingen of organisaties.

#### **Artikel 4 Beperking verstrekking sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse**

Het is verboden bedrijfsmatig sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse te verstrekken in een inrichting als bedoeld in artikel 3 onder de letters b tot en met h.

#### **Artikel 5 Ontheffing**

1. De Burgemeester kan ontheffing verlenen van de verboden gesteld in de artikelen 3 en 4. Hij beslist binnen acht weken nadat de aanvraag is binnengekomen.
2. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend; aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden; een ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd.
3. Een besluit waarbij een ontheffing is geweigerd, waarbij een ontheffing onder beperkingen is verleend, waarbij aan een ontheffing voorschriften zijn verbonden of waarbij een ontheffing is ingetrokken of gewijzigd, wordt aan betrokkene bij aangetekende brief verzonden.

### Hoofdstuk 3

#### **Artikel 6 Alcoholvrije drank**

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder alcoholvrije drank verstaan de drank, die bij een temperatuur van 15 C voor minder dan anderhalf volumeprocent uit alcohol bestaat.

#### **Artikel 7 Verbod bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken**

1. Het is verboden zonder verlof van de Burgemeester in een besloten ruimte bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet:
  - a. indien wordt gehandeld krachtens een vergunning ingevolge de wet tot het uitoefenen van een horecabedrijf of horecawerkzaamheid;
  - b. indien deze verstrekking geschiedt als dienstverlening van bijkomstige aard aan personen die in die besloten ruimte vertoeven anders dan voor het gebruik van consumpties;
  - c. voor legerplaatsen en aan het militair gezag onderworpen lokaliteiten;
  - d. voor middelen van vervoer tijdens hun gebruik als zodanig.

#### **Artikel 8 Verlof**

1. Het verlof moet worden aangevraagd bij de Burgemeester. Hij beslist binnen acht weken nadat de aanvraag is ingekomen.
2. Een verlof kan onder beperkingen worden verleend; aan een verlof kunnen voorschriften worden verbonden.
3. Het verlof geldt uitsluitend voor een of meer in het verlof vermelde ruimten.
4. Bij overlijden van de verlofhouder kan het verlofbedrijf door of namens een van zijn rechtsopvolgers worden voortgezet tot een maand na het overlijden of, indien binnen die termijn terzake een nieuw verlof is aangevraagd, tot het tijdstip waarop op deze aanvraag onherroepelijk is beslist.

#### **Artikel 9 Leeftijds-, moraliteits- en inrichtingseisen**

1. Voor het verkrijgen van een verlof moet een natuurlijk persoon de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid moet voor het verkrijgen van een verlof worden voldaan aan de eisen, die bij of krachtens artikel 8, tweede lid, aanhef en onder a en b, en derde lid, van de wet, worden gesteld aan leidinggevenden.
3. De bij het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet gestelde inrichtingseisen zijn van overeenkomstige toepassing op de in dit hoofdstuk bedoelde ruimten.

#### **Artikel 10 Ontheffing inrichtingseisen**

1. De Burgemeester kan ontheffing verlenen van de inrichtingseisen als bedoeld in artikel 9, derde lid.
2. Een aanvraag om ontheffing kan zijn vervat in een aanvraag om verlof.
3. De Burgemeester beslist binnen twaalf weken nadat de aanvraag om ontheffing is ingekomen. Deze beslissing kan zijn vervat in het verlof.
4. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend; aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden; een ontheffing kan worden gewijzigd.
5. De ontheffing kan worden ingetrokken indien niet langer wordt voldaan aan de krachtens het vierde lid gestelde voorschriften en beperkingen.
6. Een besluit waarbij een ontheffing is geweigerd, ingetrokken of gewijzigd, waarbij een ontheffing onder beperkingen is verleend of waarbij aan een ontheffing voorschriften zijn verbonden wordt aan de aanvrager bij aangetekende brief toegezonden.

#### **Artikel 11 Weigeren/intrekken verlof**

1. De Burgemeester weigert het verlof indien niet wordt voldaan aan de in artikel 9 gestelde eisen en -voor zover vereist- geen ontheffing als bedoeld in artikel 10, eerste lid is verleend.
2. Hij trekt het verlof in, indien:
  - a. niet langer wordt voldaan aan de in artikel 9 gestelde eisen;
  - b. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van het verlof;
  - c. zich in het betrokken verlobbedrijf feiten hebben voorgedaan op grond waarvan de vrees bestaat dat het van kracht blijven van het verlof gevaar op zal leveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.
3. Hij kan het verlof intrekken, indien niet wordt voldaan aan de krachtens artikel 8, tweede lid gestelde beperkingen of voorschriften, of indien de ontheffing als bedoeld in artikel 10, eerste lid is ingetrokken.
4. Een besluit waarbij een verlof is geweigerd of ingetrokken, waarbij een verlof onder beperkingen is verleend, of waarbij aan het verlof voorschriften zijn verbonden, wordt aan de aanvrager bij aangetekende brief toegezonden.

#### Hoofdstuk 4

#### **Artikel 12 Strafbepaling**

Overtreding van het verbod gesteld in artikel 7, eerste lid of van een voorschrift gesteld krachtens artikel 8, tweede lid, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

#### **Artikel 13 Nadere regels**

Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd nadere regels te stellen in het belang van een goede uitvoering van Hoofdstuk 3 van deze verordening.

#### **Artikel 14 Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 1995.

#### **Artikel 15 Overgangsbepaling**

De ontheffingen en verloven, die zijn verleend krachtens de bij besluit van 25 juni 1991, nr. 91.3168, vastgestelde Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 1991 blijven van kracht, totdat de tijd waarvoor zij zijn verleend is verstreken of totdat de intrekking onherroepelijk is.

III. Het onder I en II bepaalde treedt in werking op 27 april 1995.