



## Aan de raad

### **Samenvatting:**

*In de bijgevoegde Nota lokale heffingen 2015 bieden we u een overzicht van alle belastingen die de gemeente heft c.q. kan heffen. Daarnaast doen we voorstellen voor wijzigingen op een aantal onderdelen. Het algemene doel van de nota is het in evenwicht houden c.q. brengen van maatschappelijke ontwikkelingen/tendensen en de financiële positie van de gemeente. Daarom stellen we u onder andere voor het systeem van de afvalstoffenheffing en rioolheffing nader te bezien, de discussie over de hondenbelasting te koppelen aan het al dan niet handhaven van de hondenuitlaatplaatsen en de vaste verhouding tussen de categorieën Eigenaren niet-woningen en Gebruikers niet-woningen bij de OZB los te laten.*

### **Opdracht:**

De financiële verordening van de gemeente Hellendoorn vereist dat het college elke raadsperiode een Nota lokale heffingen aanbiedt aan de gemeenteraad. In de Nota lokale heffingen komen de diverse gemeentelijke belastingen aan de orde.

### **Aanleiding:**

Op grond van de financiële verordening van de gemeente Hellendoorn wordt er elke raadsperiode een Nota lokale heffingen opgesteld. De vorige versie dateert uit 2009.

### **Doelstelling:**

Inzicht geven in en richting geven aan de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen voor de komende jaren.

### **Mogelijke oplossingen:**

In de Nota lokale heffingen 2015 wordt per belastingsoort aangegeven wat de belangrijkste ontwikkelingen zijn geweest en of er wijzigingen gewenst zijn. In dat geval wordt vervolgens de afweging gemaakt op welke wijze en wanneer hier onderzoek naar c.q. besluitvorming over kan plaatsvinden. De beslispunten gaan over:

- Het inzamelings- en tariefsysteem van de afvalstoffenheffing
- Al dan niet afschaffen van de hondenbelasting
- Al dan niet handhaven van de vaste verhouding tussen de categorieën eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen binnen de OZB
- Invulling van reclamebelasting
- Heffings- en tariefsysteem van de Rioolrechten
- Nieuwe tariefafspraken (al dan niet gedifferentieerd) van de Toeristenbelasting
- Begrafenisrechten
- Berekening en inning (bouw) Leges

Daarnaast zijn er twee belastingen (precario en BIZ) die wij nu niet heffen in onze gemeente, maar waarvan wij willen bezien of dat in de toekomst wel wenselijk is.

- Precariobelasting  
Precariobelasting op kabels en leidingen is één van de mogelijkheden voor verruiming van het gemeentelijke belastinggebied. Aangezien het een algemene belasting betreft, kunnen deze inkomsten vrij besteed worden door de gemeente. Om tijdig in te kunnen spelen op ontwikkelingen op dit gebied wordt voorgesteld om in ieder geval een onderzoek te gaan doen naar de mogelijke inkomsten die deze belasting met zich mee brengt en om vervolgens de discussie over het wel of niet invoeren verder te gaan voeren.



- **BIZ wetgeving**  
BIZ staat voor BedrijvenInvesteringsZone. De afgelopen jaren was de BIZ-wet een experimentenwet. Met ingang van 2014 is het experimentele karakter vervallen en is het over gegaan in formele wetgeving. In onze gemeente is getracht via de BIZ experimentenwet een bedrijveninvesteringszone in te stellen voor het centrum van Nijverdal. Hiervoor is de voorgeschreven draagvlakmeting uitgevoerd onder de betreffende ondernemers. De meerderheid van de ondernemers heeft echter niet ingestemd met dit voorstel, wat voorwaarde is om een BIZ in te kunnen stellen. Vervolgens is in gezamenlijkheid besloten om een ondernemersfonds in te richten dat gevoed wordt met de opbrengsten uit de reclamebelasting die in dit gebied wordt geheven.

#### **Voorgestelde oplossingen:**

In de nota geven we bij deze onderdelen concreet aan dat er een wijziging/aanpassing gewenst is en op welke wijze dit plaats kan vinden. Ook geven we aan waarom we voor deze oplossing kiezen. Op hoofdlijnen luiden de adviezen (de nadere afwegingen vindt u in de bijgevoegde nota) als volgt:

#### Afvalstoffenheffing

Advies: herzien van het inzamelings- en tariefsysteem in 2017. De wijziging kan dan vervolgens in 2018 ingaan. Om e.e.a. goed voor te kunnen bereiden is gekozen voor 2017. Tevens hebben we dan enkele jaren kunnen monitoren op de gescheiden inzameling van o.a. oud papier en kunststof verpakkingsmateriaal.

#### Hondenbelasting

Besluit over al dan niet afschaffen van deze belastingsoort bezien in relatie tot beleidsuitspraak over het wel of niet handhaven van hondentoiletten. Dit zal in 2016 nader bekeken worden. Deze koppeling is nadrukkelijk gelegd omdat de aanleg en het onderhoud van hondentoiletten de grootste kostenpost is die vanuit de hondenbelasting betaald wordt. Wordt deze kostenpost afgeschafte dan hoeft er slechts beperkt naar aanvullende financiering gezocht te worden om de overblijvende kosten te kunnen dekken.

#### OZB

Advies: het loslaten van de vaste verhouding tussen de categorieën Eigenaren niet-woningen en Gebruikers niet-woningen. Deze wijziging per 1-1-2016 in laten gaan. Hierdoor kan per categorie het tarief afzonderlijk bepaald worden en kunnen tariefmaatregelen gericht meer of minder aan een bepaalde categorie worden toegerekend. Het stelt ons ook beter in staat om de vastgestelde belastingdruk bij niet-woningen te halen. Daarnaast is het ook praktischer en makkelijker uit te leggen aan onze inwoners.

#### Reclamebelasting 1

We stellen uw raad voor in overleg met de ondernemers de gebiedsafbakening nog in 2015 te bespreken. Dit mede als gevolg van de vestiging van nieuwe ondernemingen grenzend aan het huidige reclamebelasting-gebied. De gemeente dient over objectieve gronden te beschikken waarom een gebied wel of niet in de heffing wordt betrokken.

#### Reclamebelasting 2

Uitvoering geven aan de aangenomen motie van 21 april 2015 waarin u heeft aangegeven dat wanneer in etalages van leegstaande panden culturele, maatschappelijke of onderwijsgerelateerde instellingen c.q. hun leden openbare aankondigingen doen, deze worden vrijgesteld van reclamebelasting. Om dit ongewenste effect van het huidige systeem te repareren zal dit bij de vaststelling van de verordening reclamebelasting 2016 aangepast worden.

#### Rioolheffing

Voorgesteld wordt om het huidige heffings- en tariefsysteem opnieuw te bezien. Hierbij spelen diverse onderdelen een rol: de verregaande categorie-indeling van waterverbruik die voor hoge perceptiekosten (kosten die gemoeid zijn met de heffing en inning) zorgt, de wijze waarop agrariërs worden aangeslagen voor hun waterverbruik en het eventueel uitbreiden van de categorie die rioolheffing dient te betalen in geval van bedrijfsmatige grondwateronttrekking. In 2016 zal dit voorbereid en ter besluitvorming voorgelegd worden zodat eventuele wijzigingen in 2017 in kunnen gaan.

### Toeristenbelasting

Eind 2013 zijn in overleg met de Hellendoornse Ondernemers in Recreatie en Toerisme (HORT) de tarieven voor de toeristenbelasting vastgesteld voor de periode 2014-2018. Bij de vaststelling heeft de raad het college de opdracht gegeven om in de tweede helft van 2017 overleg te plegen met de HORT voor het vaststellen van de tarieven voor 2019 en verdere jaren, waarbij ook zal worden bekeken of het hanteren van één tarief voor de toeristenbelasting vanaf 2019 voor wat betreft de HORT tot de mogelijkheden behoort.

### Begraafenisrechten

Eind 2013 hebt u een wijziging doorgevoerd in de belastingverordening. Sinds die tijd kent de gemeente, naast de ruimere keuzemogelijkheden, de mogelijkheid om op de gemeentelijke begraafplaatsen voor onbepaalde tijd begraven te worden. Als gevolg hiervan wordt voorgesteld om een voorziening toekomstig onderhoud begraafplaats te vormen. Het moment van instellen, naar verwachting 2016/2017, is afhankelijk van de werkelijke inkomsten, die van meerdere niet beïnvloedbare factoren afhankelijk zijn.

### Leges 1

We stellen uw raad voor de huidige wijze van berekenen van bouwleges te heroverwegen. Gedacht wordt aan het werken met een eenheidsprijs per m<sup>3</sup> of m<sup>2</sup> wat zal leiden tot één legesbedrag. Hierbij zullen verschillende categorieën gehanteerd worden voor verschillende typen gebouwen. De verschuldigde leges zijn dan niet meer afhankelijk van de bouwkosten. Dit leidt tot meer transparantie en uniformiteit per categorie. Ook worden er dan minder bezwaren verwacht. Besluitvorming hierover zal via een separaat proces dit jaar plaatsvinden. De voorbereiding vindt momenteel plaats. De uitkomst kan naar verwachting in de legesverordening 2016 meegenomen worden.

### Leges 2

Als gevolg van een aantal concrete situaties waarbij geen leges betaald zijn c.q. geïnd konden worden, wordt voorgesteld om nader te onderzoeken of het wellicht mogelijk is om de legesverordening aan te passen, zodanig dat een aanvraag voor vergunning pas (verder) in behandeling wordt genomen als de legesrekening betaald is. De komende tijd zal dit (vooral juridisch) uitgezocht worden. Als dit mogelijk en wenselijk blijkt te zijn zal dit in de eerstvolgende jaarlijkse vaststelling van de legesverordening meegenomen worden. Het onderzoek naar de mogelijkheid om de inhoudelijke behandeling afhankelijk te stellen van het betaald zijn van leges zal zich uitstrekken tot alle legesaanvragen (voor zover deze nu nog niet de regeling hebben dat er vooraf leges betaald moeten worden, zoals bij paspoorten en rijbewijzen).

### Precariobelasting

Om tijdig in te kunnen spelen op ontwikkelingen op dit gebied wordt voorgesteld om in ieder geval in 2015/2016 een onderzoek te gaan doen naar de mogelijke inkomsten die deze belasting met zich mee brengt en om vervolgens de discussie over het wel of niet invoeren verder te gaan voeren.

### BIZ-wetgeving

Ons college is van mening dat het raadzaam is om ondanks de eerdere afwijzing, af en toe de mogelijkheid van een BIZ te bespreken met ondernemers. Het kan bijvoorbeeld voor een bedrijventerrein interessant zijn of om de mogelijkheid te bespreken met ondernemers naar aanleiding van het Masterplan Centrum waar momenteel aan gewerkt wordt. Het voordeel van een BIZ boven een ondernemersfonds is dat er qua tarief aangehaakt wordt bij de WOZ-waardes, wat een veel minder bewerkelijk systeem is dan wanneer er apart een vorm van tariefdifferentiatie ingericht en gecontroleerd moet worden.

### **Burger en overheidsparticipatie:**

Niet voor toepassing voor deze nota. Wel zal er, afhankelijk van de verschillende onderzoeken die als gevolg van deze nota in gang gezet worden, met de betreffende belanghebbenden gesproken worden, zoals met ondernemers in het centrum van Nijverdal over de reclamebelasting en de BIZ. Daarnaast zal de toeristenbelasting onderwerp van gesprek zijn met de HORT.

**Communicatie:**

**Effecten meten:**

Met de Nota lokale heffingen 2015 wordt voorzien in het (beleids-)kader voor de komende jaren op het gebied van de gemeentelijke belastingen. In de nota worden concrete uitwerkingen voorgesteld met betrekking tot het heffen van gemeentelijke belastingen. In de jaarrekeningen en begrotingen voor de komende jaren zijn de effecten daarvan terug te zien.

**Planning:**

In de hiervoor genoemde opsomming van voorgestelde maatregelen staat per onderdeel aangegeven in welk jaar het onderzoek/ besluit plaats vindt en wanneer de implementatie kan plaatsvinden. Alle maatregelen zijn erop gericht dat ze in deze raadsperiode nog ingevoerd kunnen worden.

**Concept Besluit:**

Instemmen met de Nota lokale heffingen 2015

Nijverdal, 19 mei 2015

Burgemeester en wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,

mevr. A.H. Raven BA,

**Advies commissie(s):**

De commissie algemene bestuurlijke zaken en middelen stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 15INT01295

Nijverdal, 29 juni 2015

Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,

Mevr. Drs. K. Zomer

de voorzitter,

mevr. A.H. Raven BA

**Bijlagen:**

15BIJL0066 Nota lokale heffingen 2015 deel 1

15BIJL0067 Nota lokale heffingen 2015 deel 2