



Aan de raad

Samenvatting:

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. Met de nieuwe wet is de burgemeester het bevoegde gezag voor zowel de vergunningverlening als voor toezicht en handhaving. De wet bevat een aantal keuzemogelijkheden welke vastgelegd moeten worden in een gemeentelijke verordening. Hiertoe zijn verschillende bijeenkomsten (voor onder andere belanghebbenden) georganiseerd en is een implementatievoorstel gedaan. Onderliggend ontwerpbesluit is de feitelijke, wettelijke uitwerking van het reeds aan de raad gedane implementatievoorstel waar op 28 mei 2013 mee is ingestemd met inachtneming van de aanbevelingen die door de raad zijn gedaan (13INT00932).

Opdracht:

De wijziging van de Drank- en Horecawet per 1 januari 2013 brengt voor de gemeenteraad de verplichting met zich mee dat hij vóór 1 januari 2014 een Drank- en Horecaverordening moet opstellen.

Aanleiding:

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. Deze nieuwe wet richt zich op het tegengaan van schadelijk alcoholgebruik onder jongeren, het voorkomen van alcohol gerelateerde ordeverstoring en op het reduceren van de administratieve lasten voor ondernemers en vrijwilligers. De wet voorziet dan ook in het vereenvoudigen van procedures, het aanscherpen van de regels en het toekennen van bevoegdheden aan gemeenteraden en burgemeesters. Ook zijn gemeenten vanaf 1 januari 2013 verantwoordelijk geworden voor het toezicht en de handhaving van deze wet.

Het jaar 2013 geldt als overgangsjaar, waarin gemeenten de tijd hebben om de wet te implementeren op lokaal niveau. Hiertoe is het afgelopen jaar de samenwerking gezocht met de WT4-gemeenten.

Doelstelling:

Het vaststellen van de wettelijk verplichte Drank- en Horecaverordening op grond van de DHW.

Mogelijke oplossingen:

Vanaf het begin van de ophanden zijnde wijziging van de Drank- en Horecawet is de uitvoering hiervan gezamenlijk met de WT4-gemeenten opgepakt. Als basis is het VNG-model voor de verordening gebruikt. Dit heeft geresulteerd in een aantal gezamenlijke standpunten en werkwijzen. Zo is in september 2012 een informatieavond voor de colleges en fractieafgevaardigden van de WT4-gemeenten georganiseerd onder leiding van de heer Joosten, expert op het gebied van o.a. de Drank- en Horecawet. Er is een gezamenlijke implementatienota Drank- en Horecawet opgesteld en vastgesteld (13INT00932). Op 16 april 2013 is een discussieavond georganiseerd voor alle belanghebbenden. De opkomst tijdens deze discussieavond was groot. De in de implementatienota voorgestelde regelgeving werd over het algemeen door de belanghebbenden gedragen.

Koninklijke Horeca Nederland en de plaatselijke horeca hebben echter moeite met de ruimte die gemeenten hebben om, door middel van een verordening, ruimte te geven aan paracommerciële instellingen tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard. Zij wijzen erop dat de



verordening oneerlijke concurrentie ten opzichte van de reguliere horeca moet tegengaan. Tevens adviseert zij geen uitzondering te maken voor een aantal verenigingen en instellingen, zodat voor alle paracommerciële instellingen dezelfde regels gelden.

De aanwezige wijkverenigingen gaven aan vooral moeite te hebben met de voorgestelde eindtijd van de schenktijden, te weten op maandag tot en met donderdag 23:00 uur en op vrijdag tot en met zondag 24:00 uur.

Zij gaven aan regelmatig activiteiten voor hun leden te organiseren die door de eindtijd van de schenktijden op 23:00 dan wel 24:00 uur in gevaar zouden komen. Ook een aantal sportverenigingen en het theater gaven aan problemen te zullen ondervinden bij een eindtijd van de schenktijd van 23:00 dan wel 24:00 uur. Vraag was dan ook om de schenktijd met een uur te verlengen naar 24:00 dan wel 01:00 uur.

Ook de overige WT4-gemeenten hebben inmiddels dergelijke bijeenkomsten gehouden. Hierbij is uiteindelijk naar voren gekomen dat alle WT4-gemeenten de voorgestelde regelgeving onderschrijven. Ook is duidelijk geworden dat het mogelijk moet zijn een 'plaatselijke kleur' aan de regelgeving te geven. Zo is in WT4-verband door de gemeente Hellendoorn voorgesteld om de schenktijden, gelet op de wensen van de belanghebbenden, met een uur te verruimen. De gemeente Wierden neemt dit over, de gemeenten Twenterand en Rijssen-Holten niet. Ook is tegemoet gekomen aan het verzoek van Koninklijke Horeca Nederland om geen uitzondering te maken voor bepaalde typen paracommerciële instellingen. Voor alle paracommerciële instellingen gelden dezelfde regels.

De gemeente Rijssen-Holten gaat wel een overgangsbepaling opnemen met betrekking tot het aantal te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard voor reeds bestaande wijk- en speeltuinverenigingen. Alle gemeenten onderschrijven echter het belang van gelijke regelgeving, mede gelet op de (gewenste) toekomstige samenwerking qua toezicht en handhaving. De uitwerking op dit punt zal kunnen plaatsvinden op het moment dat de voorliggende concept-verordening door u wordt vastgesteld.

Voorgestelde oplossingen:

Voorgesteld wordt de Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2010 in te trekken en de Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2013 vast te stellen.

Burger en overheidsparticipatie:

Tijdens het gehele proces zijn belanghebbenden, zoals horeca, wijk- en buurtverenigingen, sportverenigingen, supermarkten en slijterijen in de gelegenheid gesteld hun visie kenbaar te maken. Velen hebben hier ook gebruik van gemaakt tijdens de bovengenoemde discussieavond op 16 april jongstleden.

Communicatie:

De verordening wordt, na vaststelling door de raad, bekendgemaakt in het Hellendoorn Journaal of digitaal via de GVOP (Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties en op de gemeentelijke website. Tevens wordt de verordening opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelingen die voor burgers te benaderen is via www.overheid.nl.

Effecten meten:

Door de vaststelling van de verordening wordt aan wet- en regelgeving voldaan en is er een effectieve mogelijkheid om handhavend te kunnen optreden.

Planning:

Publicatie: 8 november 2013

Inwerkingtreding: 9 november 2013

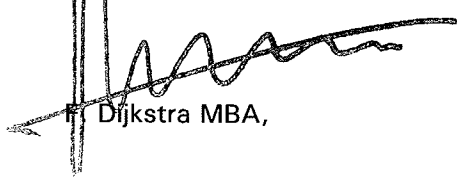
Concept Besluit:

De Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2010 intrekken en de Drank en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2013 vaststellen conform bijgevoegd concept.

Nijverdal, 17 september 2013

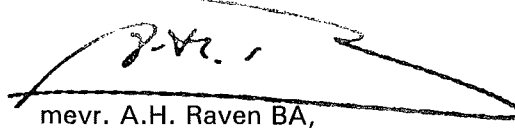
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

Dit voorstel is niet opnieuw in de commissie ABZM van 14 november j.l. besproken en kan rechtstreeks naar de raad.

Nr. 13INT02565

Bijlagen:

- Concept-raadsbesluit Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2013 (13INT02548);

Deze bijlagen liggen voor u ter inzage bij de stukken:

- Blo-advies Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2013 (13INT02334);
- Raadsbesluit implementatie Drank- en Horecawet (13INT00932).