



Aan de raad

Samenvatting:

De gemeente heeft signalen ontvangen dat skaters geluidsoverlast veroorzaken op het Henri Dunantplein. De Vereniging van eigenaren Nieuw Dunant heeft zelfs gevraagd om een skateverbod op het plein. De gemeente kan momenteel al handhavend optreden op grond van artikel 2:47 van de APV 2009 bij onnodige overlast of hinder. Dit is echter zeer subjectief en moeilijk te beoordelen. Om het toezicht en handhaving te vergemakkelijken, wordt, gelet op de effectieve inzet van de beschikbare handhavingscapaciteit, en het belang van zowel de skaters als de bewoners, voorgesteld om de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (APV) uit te breiden met een artikel specifiek over skaten.

Opdracht:

Tijdens de vergadering van de commissie Grondgebied van 11 juli 2012 hebben wij toegezegd dat wordt onderzocht of handhavend kan worden opgetreden tegen geluidsoverlast door skaters op het Henri Dunantplein.

Aanleiding:

Tijdens de vergadering van de commissie Grondgebied van 11 juli 2012 is het onderwerp "overlast van skaters op het Dunantplein" aan de orde gekomen. Wethouder Beintema heeft daarbij toegezegd te laten onderzoeken of er kan worden opgetreden tegen geluidsoverlast door skaters op het Henri Dunantplein. Daarnaast zijn op 17 september 2012 en 19 april 2013 signalen per brief ontvangen van de Vereniging van eigenaren Nieuw Dunant over (geluids)overlast die van het skaten wordt ondervonden en waarin wordt gevraagd om het skaten te verbieden op het Henri Dunantplein.

Doelstelling:

In de APV een specifiek artikel opnemen over skaten, zodat efficiënt en effectief handhavend tegen overlast veroorzaakt door skaters kan worden opgetreden.

Mogelijke oplossingen:

De APV geeft in artikel 2:47 een grondslag om te kunnen optreden tegen (geluids)overlast. Het artikel heeft als titel "Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen" en luidt als volgt:

1. *Het is verboden:*
 - a. *op een openbare plaats te klimmen of zich te bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hekheining of andere afsluiting, verkeersmeubilair en daarvoor niet bestemd straatmeubilair;*
 - b. *zich op een openbare plaats zodanig op te houden dat aan weggebruikers of bewoners van nabij de weg gelegen woningen onnodig overlast of hinder wordt veroorzaakt.*
2. *Het verbod geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 424, 426bis of 431 van het Wetboek van Strafrecht of artikel 5 van de Wegenverkeerswet 1994.*

De gemeente kan op grond van het eerste lid onder b handhavend optreden tegen de geluidsoverlast door skaters, zoals die wordt ervaren door de bewoners van het Nieuw Dunant. Het tweede lid van dit artikel is hier niet van toepassing. De vraag is echter in hoeverre en wanneer er daadwerkelijk moet worden gehandhaafd, want de APV spreekt van "onnodige"



overlast. Een zekere mate van overlast is dus acceptabel, maar onnodige overlast niet. Het is evident dat de scheidslijn tussen beide begrippen diffuus is.

Naar onze mening is de beste oplossing voor dit probleem te vinden in het beperkt toestaan c.q. verbieden van skaten op het plein. Hiervoor is dan wel een uitbreiding van de APV met een artikel specifiek voor skaters noodzakelijk.

Voorstel voor redactie artikel 2:47A APV

1. Onder skates wordt in dit artikel verstaan: rolschaatsen en de moderne varianten van rolschaatsen, zoals rollerskaters, (in-line-)skates, skeelers enz.
2. Burgemeester en wethouders kunnen delen van de weg aanwijzen waar het is verboden om:
 - te skaten; en
 - te skateboarden.
3. De in het eerste lid bedoelde plaatsen kunnen worden aangewezen in het belang van:
 - het doelmatig beheer en onderhoud van de weg, waaronder mede begrepen de bescherming van de belangen van het rij- en voetgangersverkeer en de verdeling van de gebruiksmogelijkheden van de weg;
 - de voorkoming of opheffing van (geluids)hinder, anders dan in artikel 4:6 of;
 - de voorkoming van schade aan de weg en straatmeubilair.
4. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten dat het verbod, zoals vervat in het tweede lid, ook geldt ten aanzien van andere, met skates en skateboards vergelijkbare, voorwerpen.

Vervolgtraject

Om het betreffende nieuwe artikel van kracht te laten worden, zal het college een zogenaamd aanwijzingsbesluit moeten nemen. In een dergelijk aanwijzingsbesluit wordt het gebied bepaald waar opgetreden kan worden en worden termijnen genoemd die van belang zijn bij toezicht en handhaving. Daarmee worden het toezicht en de handhaving vergemakkelijkt, kan de beschikbare handhaving capaciteit effectief worden ingezet en wordt (deels) tegemoetgekomen aan zowel de bewoners als de skaters. Het vaststellen van dit aanwijzingsbesluit zal zo spoedig mogelijk gebeuren na vaststelling van deze wijziging van de APV. Hiervoor zal afzonderlijk een adviesnota worden voorbereid. Omdat de vaststelling van het aanwijzingsbesluit een bevoegdheid is van ons college, is behandeling door u niet noodzakelijk.

Voorgestelde oplossingen:

Als basis van de huidige APV wordt de model-APV van de VNG gebruikt. Voor het toevoegen van het artikel 2:47A over skaten is hiervan ook gebruik gemaakt. Daarnaast is gekeken naar de redactie van dit artikel van andere gemeenten, onder andere gemeente Den Haag, waar dit onderwerp speelt.

Burger en overheidsparticipatie:

n.v.t.

Communicatie:

De wijziging wordt, na vaststelling door de raad, bekendgemaakt in het Hellendoorn Journaal of digitaal via de GVOP (Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties) en op de gemeentelijke website. Tevens wordt de gewijzigde regeling opgenomen in de Centrale Voorziening Decentrale Regelingen die voor burgers te benaderen is via www.overheid.nl. Het wijzigingsbesluit zal eveneens worden verzonden naar de Rechtbank en het Openbaar Ministerie in Almelo.

Effecten meten:

Met de voorgestelde wijziging van de APV, in casu het opnemen van artikel 2:47A, komen er efficiëntere en effectievere mogelijkheden om handhavend te kunnen optreden tegen overlast veroorzaakt door skaters.

Planning:

Publicatie: 8 november 2013

Inwerkingtreding: 9 november 2013

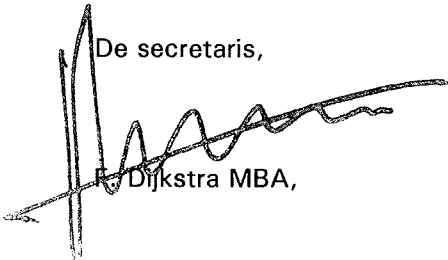
Concept Besluit:

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 wijzigen conform bijgaand concept-raadsbesluit

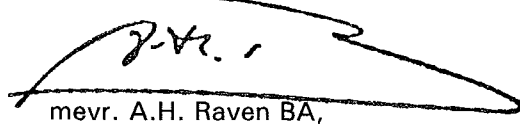
Nijverdal, 27 augustus 2013

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,


F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,


mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie ABZM (uitgezonderd de fractie van GL) stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 13INT02319

Bijlagen:

Vierde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (APV), kenmerk 13INT02318.