



## Aan de raad

### **Samenvatting:**

*Het is wenselijk om de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (APV) op een aantal punten te wijzigen. Het gaat overwegend om technische aanpassingen als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties. Daarnaast zijn op een aantal plaatsen ook inhoudelijke aanpassingen gedaan, mede op verzoek van organisatoren van evenementen. Wij stellen u voor om de APV te wijzigen conform bijgaand besluit, zodat deze voldoet aan de huidige wet- en regelgeving en aansluit bij de gewenste en feitelijke situatie.*

### **Opdracht/Aanleiding:**

Sinds de laatste herziening van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (APV) hebben zich wijzigingen voorgedaan die consequenties hebben voor deze verordening. Het gaat overwegend om technische aanpassingen als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties. Daarnaast zijn op een aantal plaatsen ook inhoudelijke aanpassingen gedaan, die voortkomen uit gewijzigde inzichten en wensen van belanghebbenden.

### **Doelstelling:**

De APV, als wettelijk (gemeentelijk) instrumentarium om (mede) de openbare orde en veiligheid te kunnen handhaven, laten voldoen aan de huidige wet- en regelgeving, jurisprudentie en wensen.

### **Voorgestelde oplossingen:**

Zoals aangegeven bestaat het grootste gedeelte van de voorgestelde wijzigingen uit technische aanpassingen en correcties. De aard van iedere wijziging treft u aan in de bijlage. Naast de technische aanpassingen wordt er een drietal grotere inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Deze worden hieronder besproken.

### Wijziging artikel 2:73 APV – Gebruik van consumentenvuurwerk

#### *Probleem*

Er kunnen momenteel geen gebieden aangewezen worden waar het gebruik van vuurwerk verboden is.

#### *Oorzaak*

In het kader van deregulering is het artikel waarin het college, in het belang van de voorkoming van gevaar, schade of overlast, gebieden kan aanwijzen waar het verboden is consumentenvuurwerk te gebruiken, in 2006 vervallen. Voortschrijdend inzicht en een gewijzigde feitelijke situatie maken dat zich een situatie voor kan doen waarbij een dergelijk verbod wenselijk is, zoals een verbod voor het gebruik van vuurwerk in bijvoorbeeld de Salland-Twentetunnel.

#### *Oplossing*

In het kader van bovenstaande is het wenselijk de mogelijkheid tot het aanwijzen van dergelijke gebieden weer op te nemen in de APV en dus artikel 2:73 op te nemen.



### Wijziging artikel 4:6 APV – geluid bij evenementen

#### *Probleem*

In de kleinere kernen kunnen geen evenementen met geluid tot 01.00 uur worden georganiseerd in verband met het aantal bezoekers (minder dan 1000 bezoekers). De eindtijd van het geluid voor kleinere evenementen met minder dan 1000 bezoekers is vastgesteld op 23.30 uur.

#### *Oorzaak*

In artikel 4:6, tweede lid van de APV is momenteel geregeld dat voor het geluid bij evenementen met minder dan 1000 bezoekers een maximale eindtijd van 23.30 uur geldt. Hiervan kan niet worden afgeweken.

De organisatoren van kleinere evenementen geven aan dat ook zij graag een evenement met geluid tot 01.00 willen organiseren. Bij veel evenementen past dit ook bij het karakter van het evenement. Wel wordt door de voorgestelde wijziging de kans op klachten groter. Bij geconstateerde herhaaldelijke overlast kan echter in de desbetreffende ontheffing worden besloten om een vervroegd tijdstip qua geluid op te leggen dan wel de gevraagde ontheffing te weigeren.

#### *Oplossing*

Er wordt voorgesteld om de beperkende bepaling in artikel 4:6, tweede lid, sub a en b van de APV te verwijderen en een algemene maximale eindtijd van 01.00 uur bij evenementen te hanteren.

#### **Burger en overheidsparticipatie:**

N.v.t.

#### **Communicatie:**

De wijzigingen zullen, na vaststelling, bekend worden gemaakt in het Hellendoorn Journaal of digitaal via de GVOP (Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties) en op de gemeentelijke website. Het wijzigingsbesluit zal eveneens worden verzonden naar de Rechtbank en het Openbaar Ministerie in Almelo.

#### **Effecten meten:**

Als gevolg van de wijzigingen zal de nieuwe APV voldoen aan de huidige wet- en regelgeving en aan de wensen van de diverse gebruikers en belanghebbenden. Daarnaast kan er door de wijzigingen (weer) efficiënt worden opgetreden in overlast situaties.

#### **Planning:**

Publicatie: 24 juni 2016  
Inwerkingtreding: 25 juni 2016

#### **Concept Besluit:**

Voorstel is om de wijzigingsverordening vast te stellen conform bijgaand concept raadsbesluit.

Nijverdal, 3 mei 2016

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,

mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie abzm stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad met uitzondering van de wijziging over terrassen (artikel 2:10b/2:28a APV – terrassen). Deze wijziging wordt uit dit voorstel geschrapt.

Nr. 16INT01520

Nijverdal, 14 juni 2016

**Bijlagen:**

Bijlage Raadsvoorstel 16INT01520 en concept – Raadsbesluit 16INT01443

## **Bijlage Raadsvoorstel 16INT01520 en concept – Raadsbesluit 16INT01443**

### Artikel 1: artikel 1:1 APV Begripsbepalingen

In plaats van een eigen definitie van openbare plaats te hanteren, wordt nu de begripsbepaling van openbare plaats in de Wet openbare manifestaties (Worn) gebruikt.

Ook wordt er niet langer verwezen naar een door Gedeputeerde Staten vastgestelde bebouwde kom (er bestaan nl diverse, niet altijd precies overlappende bebouwde kommen, wat wel eens verwarring opleverde) maar naar de definitie gebruikt in de Wegenverkeerswet 1994.

### Artikel 2: artikel 1:5 APV Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De overbodige toevoeging "of de aard van de vergunning zich daartegen verzet" is geschrapt.

### Artikel 3: artikel 1:9 APV Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen

Omwille van de duidelijkheid wordt niet langer in dit artikel geregeld voor welke onder de Europese Dienstenrichtlijn vallende vergunningen wel of geen Lex Silecio Positivo<sup>1</sup> (LSP) van toepassing is, maar bij ieder afzonderlijk artikel zelf. Artikel 1:9 vervalt daarom.

De aanpassing is deels een praktische (het al of niet van toepassing zijn van de LSP staat niet langer in twee artikelen in hoofdstuk 1, maar bij ieder artikel afzonderlijk, vanwege de duidelijkheid). Daarnaast is er door de VNG een belangrijke keuze gemaakt: de VNG is er van diverse kanten op gewezen dat de doorvoering van de LSP in verband met de Dienstenrichtlijn en Dienstenwet soms onduidelijkheid opleverde. Het is voor de lezer immers niet in één oogopslag duidelijk dat een artikel onder de werking van de Europese Dienstenrichtlijn valt. Daarmee is ook onduidelijk waarom bij het ene artikel over de LSP wordt gesproken, terwijl het andere artikel daarover zwijgt. Daarom is er voor gekozen bij iedere vergunning en ontheffing aan te geven of daarbij al dan niet de keuze te maken voor een LSP te kiezen. Hierdoor is in één opslag duidelijk wanneer er sprake kan zijn van een van rechtswege verleende vergunning als de overheid niet binnen de vastgestelde termijn heeft beslist.

### Artikel 4: artikel 2:1 APV Samenscholing en ongeregeldheden

Het artikel is aangepast om de leesbaarheid te vergroten. Ook was per abuis geen bepaling opgenomen over de LSP. Dat is nu alsnog gedaan. Een ontheffing van rechtswege lijkt hier gezien het veiligheidsbelang niet wenselijk.

### Artikel 5: artikel 2:3 APV Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen

Er is een verwijzing naar de Wet openbare manifestaties opgenomen.

### Artikel 6: Artikel 2:4 APV Afwijking termijn

Het desbetreffende artikel is sinds lange tijd gereserveerd. De VNG stelt voor het artikel te laten vervallen aangezien de inhoud al is geregeld in artikel 2:3 APV.

### Artikel 7: Artikel 2:5 APV Te verstrekken gegevens

Het desbetreffende artikel is sinds lange tijd gereserveerd. De VNG stelt voor het artikel te laten vervallen aangezien de inhoud al is geregeld in artikel 2:3 APV.

### Artikel 8: artikel 2:11 APV (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

Het derde lid van het desbetreffende artikel is anders geformuleerd ten behoeve van de leesbaarheid. In de WABO is bepaald dat voor deze vergunning een positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen van toepassing is. Voor de duidelijkheid is dat hier nogmaals opgemerkt. NB! Er is dus geen bevoegdheid bij de vaststelling van de APV om te bepalen dat er geen LSP van toepassing is!

---

<sup>1</sup> Lex Silecio Positivo (LSP) betekent van rechtswege verleende vergunning

Artikel 9: artikel 2:12 APV Maken, veranderen van een uitweg

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS) heeft in 2015 haar zienswijze ten aanzien van meldingsstelsels herzien. Zeer kort samengevat komt de verandering erop neer dat er ook bij meldingen doorgaans sprake is van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Door het opnemen van een artikellid dat regelt dat van een melding openbaar kennis wordt gegeven, kunnen belanghebbenden desgewenst bezwaar aantekenen.

Artikel 10: artikel 2:15 APV Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp

Deze bepaling is tekstueel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 11: artikel 2:25 APV Evenement

In het artikel zijn een aantal tekstuele aanpassingen gedaan die per abuis ontbraken (zoals 'tegelijktijd') of dubbel zijn (zoals 'geen wedstrijdelement'). Ook is, naar aanleiding van de advisering door de brandweer, de beschikbare minimale vrije ruimte aangepast en zijn een aantal bijlagen qua naamgeving veranderd dan wel toegevoegd. Tot slotte is de LSP (welke voorheen was opgenomen in het vervallen artikel 1:9 APV) nu hier opgenomen.

Artikel 12: artikel 2:27 APV Begripsbepaling

Dit artikel is redactioneel aangepast om de leesbaarheid te vergroten.

Artikel 13: artikel 2:28 APV Exploitatievergunning openbare inrichting

Het artikel was alleen nog van toepassing op opium gerelateerde ondernemingen. Dit artikel is door een wetswijziging van de Opiumwet al in de Opiumwet geregeld en dus hier overbodig geworden.

Artikel 14: artikel 2:29 APV Sluitingstijd

Artikel 2:29 is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG. Ook is de LSP (welke voorheen was opgenomen in het vervallen artikel 1:9 APV) nu hier opgenomen.

Artikel 15: artikel 2:30 APV Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 16: artikel 2:31 APV Verboden gedragingen

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 17: artikel 2:33 APV Het college als bevoegd bestuursorgaan

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 18: artikel 2:34 APV Het college als bevoegd bestuursorgaan

Omdat dit artikel al is opgenomen in artikel 2:33 vervalt artikel 2:34.

Artikel 19: artikel 2:39 APV Speelgelegenheden

Hier werd nog de oude naam van het ministerie gebruikt. Tevens was per abuis geen bepaling opgenomen over de LSP. Dat is nu alsnog gedaan. Deze vergunning beoogt de bescherming van met name de openbare orde. Daarnaast speelt het bestrijden van gokverslaving een rol. Het is onwenselijk als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Een LSP is hier dan ook niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde en volksgezondheid.

Artikel 20: artikel 2:41 APV Betreden sloten woning of lokaal

De burgemeester is op grond van artikel 174a van de Gemeentewet bevoegd tot sluiting van woningen van waaruit (drugs)overlast wordt veroorzaakt. De tekst "zonder ontheffing van de burgemeester" is dan ook overbodig. Tevens is het derde lid tekstueel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 21: artikel 2:44 APV Vervoer inbrekerswerktuigen

Het artikel is redactioneel aangepast en in overeenstemming gebracht met de delictsomschrijving in het Wetboek van strafrecht.

Artikel 22: artikel 2:47, lid 1 onder b APV Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen

De beperkte en verwarrende term "weggebruikers" is vervangen door het veel ruimere "gebruikers" (van de openbare plaats).

Artikel 23: artikel 2:48 Verboden drankgebruik

Door aanpassing in de Drank- en Horecawet van de leeftijd waarop jongeren in het openbaar alcohol mogen drinken ontstond een overlap met dit artikel. Het APV-artikel is om die reden aangepast. Tevens is het tweede lid redactioneel aangepast.

Artikel 24: artikel 2:49 Verboden gedrag bij of in gebouwen

Betreft een redactionele wijziging.

Artikel 25: artikel 2:50 Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 26: artikel 2:57 Loslopende honden

Dit artikel is tekstueel herschreven. In juridische zin is er geen probleem met het bestaande artikel, maar onduidelijkheden in de formulering leidden tot vragen, waardoor de VNG het artikel heeft aangepast.

In het eerste lid is een nieuw onderdeel c ingevoegd en het oude onderdeel c verletterd tot onderdeel d. Waar het kennelijk in het verleden niet als een probleem werd ervaren dat honden buiten de bebouwde kom losliepen, heeft de laatste jaren een aantal gemeenten aangegeven behoefte te hebben aan de mogelijkheid om buiten de bebouwde kom gebieden aan te wijzen waar de hond aan de lijn moet blijven. Die mogelijkheid wordt hier gecreëerd. Vanwege het nieuwe onderdeel c in het eerste lid is ook het derde lid aangepast. Verder hebben het tweede en derde lid een kleine (nadere) redactionele verbetering ondergaan.

Artikel 27: artikel 2:59 Gevaarlijke honden

Dit artikel is tekstueel herschreven. Het verouderde en niet bijzonder diervriendelijke tatoeëren van honden ter identificatie geschrapt. De bevoegdheid tot het opleggen van aanlijn- en muilkorfgeboden was aan het college toebedeeld. Een aantal gemeenten heeft er bij de VNG op gewezen dat in dit geval de burgemeester als beslisser meer voor de hand ligt. Het besluit heeft een sterk openbare orde-karakter en wordt vaak genomen na een incident, waarbij regelmatig ook een zekere spoed geboden is. Om die redenen stelt de VNG voor in dit artikel nu de burgemeester aan te wijzen om deze ge- en verboden op te leggen. Verder is het vierde lid gewijzigd i.v.m. de hierboven behandelde wijziging van artikel 2:57, eerste lid, en heeft het vierde lid een kleine nadere redactionele verbetering ondergaan.

Artikel 28: artikel 2:60 APV Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren

Het artikel is tekstueel herschreven en de lex silicio positivo is toegepast.

Artikel 29: artikel 2:62 Loslopend vee

Sommige dieren, zoals paarden, zijn wel eenhoevig, maar niet herkauwend. Daarvoor vielen ze – i.v.m. het cumulatieve vereiste – onbedoeld niet onder de bepaling. Door 'en' te vervangen door 'of' – dat in wetgevingstechnische zin 'en/of' betekent – wordt dit hersteld. Tevens is het artikel redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 30: artikel 2:71 APV Begripsbepalingen

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 31: artikel 2:73 APV Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling

Het desbetreffende artikel was gereserveerd, maar is noodzakelijk om eventuele gebieden te kunnen aanwijzen voor een vuurwerkverbod, zoals bv de Salland-Twentetunnel. Daarom is het artikel, conform de model APV van de VNG, weer opgenomen.

Artikel 32: Opschrift Hoofdstuk 2, afdeling 15

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 33: artikel 2:75 APV Bestuurlijke ophouding

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 34: artikel 2:78 APV Gebiedsontzeggingen

De wijziging betreft een verbreding van de werking van het artikel. Overtreding van een gebiedsontzegging die krachtens dit artikel is gegeven, is een overtreding van een ambtelijk bevel (artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht); dus niet een overtreding van de APV zelf. Het is een misdrijf; dit wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie. Kan van de overtreder geen vaste woon- of verblijfplaats in Nederland worden vastgesteld, dan is strafrechtelijk onder omstandigheden voorlopige hechtenis mogelijk.

Artikel 35: artikel 4:1 APV Begripsbepalingen

De begripsbepaling onder a is geactualiseerd. De oude betiteling 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' is vervangen door de sinds 1 januari 2013 gehanteerde citeertitel 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

Artikel 36: artikel 4:3 APV Kennisgeving incidentele festiviteiten

Er wordt een extra lid toegevoegd met een afwijkende eindtijd i.v.m. de viering van het nieuwe jaar.

Artikel 37: artikel 4:6 APV Overige geluidhinder

De formulering van het eerste lid is aangepast. Door een toevalligheid wekte de tekst de indruk dat er naar het reeds lang ingetrokken "Besluit toestellen en geluidsapparaten" werd verwezen. Tevens is op verzoek van vele evenementenorganisatoren de maximale eindtijd voor alle evenementen (ongeacht het aantal bezoekers) op 01.00 uur gesteld.

Artikel 38: artikel 4:9A Wegwerpen van reclame-of strooibiljetten

Het desbetreffende artikel is al jaren gereserveerd. Het betrof een gemeentelijk artikel (niet afkomstig uit de model APV van de VNG). Het artikel wordt geschrapt.

Artikel 39: artikel 5:2 APV Parkeren van voertuigen van autobedrijf e.d.

Bij deze ontheffing was nagelaten een keuze te maken voor of tegen een LSP. Daarom is een vijfde lid toegevoegd waarin dat alsnog wordt geregeld. Een LSP lijkt gezien het milieubelang dat hier speelt niet wenselijk.

Artikel 40: artikel 5:6 APV Kampeermiddelen e.a.

Bij deze ontheffing was nagelaten een keuze te maken voor of tegen een LSP. Daarom is een vierde lid toegevoegd waarin dat alsnog wordt geregeld. Een LSP lijkt gezien het milieubelang dat hier speelt niet wenselijk.

Artikel 41: artikel 5:7 APV Parkeren van reclamevoertuigen

Hier was per abuis geen bepaling opgenomen over de LSP. Dat is nu alsnog gedaan. Een ontheffing van rechtswege lijkt hier gezien het milieu- en veiligheidsbelang niet wenselijk.

Artikel 42: artikel 5:8 APV Parkeren van grote voertuigen

Vierde lid ingevoegd ter afstemming met art. 5:6. Dit omdat sommige campers tegenwoordig zo groot zijn dat ze onder de omschrijving van grote voertuigen vallen. Tevens is de de LSP opgenomen. Een ontheffing van rechtswege lijkt hier gezien het milieu- en veiligheidsbelang niet wenselijk.

Artikel 43: artikel 5:9 APV Parkeren van uitzichtbelemmerende voertuigen

Verschrijving is gecorrigeerd.

Artikel 44: artikel 5:11 APV Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen

Hier was per abuis geen bepaling opgenomen over de LSP. Dat is nu alsnog gedaan. Een ontheffing van rechtswege lijkt hier gezien het milieubelang niet wenselijk.

Artikel 45: artikel 5:18 APV Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

Hier was per abuis geen bepaling opgenomen over de LSP. Dat is nu alsnog gedaan. Een LSP is hier niet wenselijk om redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde en volksgezondheid.

Artikel 46: artikel 5:20 APV Afbakeningsbepalingen

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 47: artikel 5:26 APV Afbakeningsbepalingen

Het artikel is redactioneel aangepast aan de model APV van de VNG.

Artikel 48: artikel 5:31a APV Begripsbepalingen

Er is ten behoeve van Hoofdstuk 5, afdeling 7 een artikel toegevoegd met begripsbepalingen, zodat deze niet in elk artikel afzonderlijk opgenomen hoeven te worden.

Artikel 49: artikel 5:32 APV Crossterreinen

Het artikel is tekstueel aangepast in verband met het vervallen van de begripsbepaling en het vergroten van de leesbaarheid.

Artikel 50: artikel 5:33 APV Beperking verkeer in natuurgebieden

Het artikel is tekstueel aangepast in verband met het vervallen van de begripsbepaling en het vergroten van de leesbaarheid. Ook was in het artikel per abuis geen bepaling opgenomen over de LSP. Dat is nu alsnog gedaan. Een ontheffing van rechtswege lijkt hier gezien het kwetsbare karakter van het gebied niet wenselijk.

Artikel 51: artikel 5:34 APV Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken.

Hier was per abuis geen bepaling opgenomen over de LSP. Dat is nu alsnog gedaan. Een vergunning van rechtswege lijkt hier gezien het milieu- en veiligheidsbelang niet wenselijk.

Artikel 52: artikel 5:36 APV Verboden plaatsen

Hier was per abuis geen bepaling opgenomen over de LSP. Dat is nu alsnog gedaan. Een ontheffing van rechtswege lijkt hier gezien het milieu- en veiligheidsbelang niet wenselijk.

Artikel 53: artikel 6:1 APV Strafbepaling

Overtredingen van bepalingen die voortvloeien uit de Wabo (zoals handelingen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning) zijn in de Wet op de economische delicten (hierna: Wed) aangeduid als economische delicten. Dat heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder de Wed anders is dan onder de APV. Om dat onderscheid duidelijk te maken is een nieuw tweede lid opgenomen.

Artikel 54: artikel 6:2 APV Toezichthouders

In een aantal gemeenten (waaronder de gemeente Hellendoorn) zijn vanouds politieambtenaren aangewezen als toezichthouder voor de APV. Enerzijds omdat de algemene openbare orde-taak van de politie op die manier tot uitdrukking wordt gebracht, anderzijds omdat het



toezichthouderschap bij een aantal artikelen een praktische aanvulling is bij de opsporingstaak van de politie. De VNG heeft besloten gemeenten de optie te bieden die lijn te volgen door in dit artikel een nieuw facultatief derde lid op te nemen. Met het opnemen van deze bepaling krijgen politieambtenaren voor wat betreft de APV de beschikking over de toezichtsbevoegdheden genoemd in de artikelen 5:15-19 van de Awb. Politieambtenaren combineren dan, net als dat voor bijzondere opsporingsambtenaren (BOA's) het geval is, het toezichthouderschap met hun taak als opsporingsambtenaar.