

Gemeentebestuur Hellendoorn - Toelichting GR Stadsbank Oost Nederland 2015

Van: "Scholtens, Harry" <h.scholtens@almelo.nl>
Aan: "p.hoytink@gemeenteberkelland.nl" <p.hoytink@gemeenteberkelland.nl>, "...
Datum: 9-10-2015 11:45
Onderwerp: Toelichting GR Stadsbank Oost Nederland 2015
Bijlagen: Toelichting GR SON 2015.pdf

Geacht college,

In navolging op het bericht van de voorzitter en secretaris van het bestuur van de Stadsbank ontvangt u hierbij de toegezegde toelichting op de wijzigingen in de GR Stadsbank als gevolg van de wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Met vriendelijke groet,

Harry Scholtens
Voorzitter Ambtelijk Platform Stadsbank Oost Nederland

MEMO

Betreft

Toelichting wijzigingen GR SON 2015

Toelichting wijzigingen GR SON

In deze memo wordt een korte algemene toelichting gegeven op de belangrijkste wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland (verder te noemen: GR SON). Deze regeling diende vanwege wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) aangepast te worden. Hierbij is het uitgangspunt geweest de huidige raadsregeling om te zetten naar een collegeregeling en daarbij zo min mogelijk wijzigingen aan te brengen in de GR. In deze memo wordt kort stil gestaan bij de belangrijkste aanpassingen.

Belangrijkste wijzigingen

Van raadsregeling naar collegeregeling

De GR SON 2015 is ingericht als een collegeregeling. Zo is 'college' toegevoegd aan de begripsbepaling en zijn de verwijzingen naar de gemeenteraad vervangen door verwijzingen naar het college. Het gaat in deze immers om een collegeregeling. Een ander voorbeeld is artikel 5, omdat het in de nieuwe regeling gaat over collegebevoegdheden moest de inhoud van dit artikel worden aangepast.

Wettelijke bepalingen

De wijzigingen binnen de Wgr houden naast het hierboven genoemde gevolg nog andere consequenties in. Zo diende de regeling in lijn gebracht te worden met artikelen in de Wgr, zoals artikel 33, artikel 33a en artikel 33b. Hierdoor is de GR SON op meerdere punten, bijvoorbeeld met betrekking tot de verdeling van bevoegdheden tussen het algemeen en het dagelijks bestuur, aangepast.

Naast de wijzigingen in de Wgr hebben zich de afgelopen tien jaar ook wijzigingen voorgedaan in andere wetten. In de huidige GR SON wordt in een aantal gevallen nog naar wetten verwezen die niet meer van toepassing zijn of die niet meer bestaan. Een voorbeeld hiervan is artikel 6 Wet op het consumentenkrediet (WCK), dit artikel in de WCK is in 2006 komen te vervallen. Verwijzingen naar dergelijke artikelen zijn verwijderd en aangepast in de GR SON 2015.

Tekstuele aanpassingen

In een aantal gevallen zijn er in de GR SON tekstuele aanpassingen aangebracht. Zo is bijvoorbeeld 'het college van burgemeesters en wethouders' ten behoeve van de leesbaarheid veranderd in 'het college'. Ook in een aantal andere gevallen zijn artikelen tekstueel aangepast, veelal om verwarring over de uitleg van een bepaald artikel te voorkomen.

Transponeringstabel

In de bijlage van deze memo is een transponeringstabel opgenomen waarin de wijzigingen puntsgewijs per bepaling worden behandeld.

Bijlage: Transponeringstabel wijziging Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland (GR SON) 2005-2015

Nieuw artikel	Oud artikel	Toelichting
	Toelichting p. 2 GR SON	In de aangepaste GR is nog geen toelichting opgenomen zoals die in de eerdere GR op pagina 2 wel te vinden was. Dit is echter ook geen juridisch/wettelijk vereiste.
Aanhef	Aanhef	<p>In de aanhef is toegelicht dat de GR 2005 een raadsregeling is en dat voorgestelde wijziging naar de GR 2015 de raadsregeling omzet in een collegeregeling. Door deze wijziging is de aanhef op een aantal punten gewijzigd, zoals te zien is op pagina 5 van GR SON, zo is bijvoorbeeld gemeenteraden vervangen door colleges.</p> <p>Tevens zijn als gevolg van enkele herindelingen een aantal gemeentenamen gewijzigd. Deze wijzigingen zijn door doorgevoerd in de GR 2015.</p>
Artikel 1 onder a	Artikel 1	Het begrip 'college' is toegevoegd aan de begripsbepaling in artikel 1 onder a.
Artikel 1	Artikel 1	<p>In art. 1a is zijn de colleges genoemd als de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling. In de tekst van de GR is op diverse plaatsen 'het college van burgemeester en wethouders', 'het college van de deelnemende gemeenten' en andere vergelijkbare termen vervangen door het college. Ook is het begrip college gebruikt, waar nu nog naar de raad wordt verwezen (zie bijvoorbeeld artikel 7, eerst lid). Dit omdat het een collegeregeling betreft.</p> <p>Daarnaast zijn de vervallen wetten verwijderd uit de begripsbepaling, de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) is toegevoegd.</p>
Artikel 4 lid 1	Artikel 4 lid 1	Voor het woord 'kredietbank' is 'gemeentelijk' ingevoegd, artikel 6 Wet op het consumentenkrediet (WCK) veranderd in 'in de WCK' omdat in 2006 artikel 6 uit deze wet is komen te vervallen.
Artikel 5 lid 3 sub a	Artikel 5 lid 1, sub 3 onder a	Dit artikel is aangepast omdat de Wet toezicht kredietwezen (WTK) niet meer bestaat, waardoor inhoud van dit artikel niet meer klopte. Dit is vervangen door artikel 57 Participatiewet, daarmee zijn a en b komen te vervallen en gezamenlijk ondergebracht in

Nieuw artikel	Oud artikel	Toelichting
		lid 1 sub 3 van dit artikel.
Artikel 5 lid 4	Artikel 5 lid 1, sub 4	In dit lid is een zinsnede aangepast: 'in uitvoering geven van...' vervangen door: 'het in mandaat afgeven van verklaringen...'. Dit is vervangen omdat deze bevoegdheid door colleges alleen gemandateerd kan worden.
	Artikel 5 lid 3	Artikel 5 lid 3 is verwijderd: omdat het een collegeregeling betreft kunnen er uitsluitend bevoegdheden van het college worden overgedragen. Het eerste deel van deze bepaling klopte daarom niet meer, derhalve is deze bepaling verwijderd.
Artikel 6 lid 1 en 2	Artikel 6 lid 1	Artikel 6 lid 1 gesplitst in twee leden. Lid 1: uit hoeveel leden algemeen bestuur bestaat. Lid 2: omdat het een collegeregeling betreft is 'gemeenteraad' uit de tekst verwijderd.
Artikel 7 lid 1	Artikel 7 lid 1	'Doch uiterlijk binnen zes weken' is verwijderd uit de tekst. De 'raden' uit dit lid zijn vervangen door 'colleges' omdat het in deze een collegeregeling betreft.
Artikel 7 lid 2	Artikel 7 lid 2	'Onverminderd het bepaalde in artikel 13 (...) van de Kieswet.' is verwijderd. Dit artikel is niet van toepassing op gemeentelijke regelingen.
Artikel 7 lid 3	Artikel 7 lid 3	'Onverminderd het bepaalde in artikel 13 (...) zijn opvolger is aangewezen'. is vervangen door: 'De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter van het algemeen bestuur alsmede het college dat hen heeft aangewezen, op de hoogte.' (Zie ook eerdere opmerking hierover bij artikel 7 lid 2).
Artikel 7 lid 4	Artikel 7 lid 4	De zinsnede 'binnen tien weken' is vervangen door 'zo spoedig mogelijk'. 'burgemeester en wethouders binnen acht dagen' is verwijderd.
Artikel 10	Artikel 10	De titel van dit artikel is gewijzigd van ' Vergoedingen' naar "Tegemoetkoming kosten'. Deze wijziging is tevens doorgevoerd in lid 1 en lid 3 van dit artikel. Conform de Wgr is het niet toegestaan collegeleden een vergoeding te verstrekken, het is wettelijk gezien wel mogelijk dat zij een tegemoetkoming in de kosten krijgen. Omdat de nieuwe GR een collegeregeling betreft en derhalve alleen collegeleden zitting hebben in deze GR, is dit

Nieuw artikel	Oud artikel	Toelichting
		artikel aangepast.
Paragraaf 3 Informatie verantwoordingsplicht	Paragraaf 3 Taken en bevoegdheden	Paragraaf 3: taken en bevoegdheden is als aparte paragraaf komen te vervallen. (Zie ook toelichting artikel 11 hieronder).
Artikel 11 Bevoegdheden algemeen bestuur	Artikel 11 Informatieplicht algemeen bestuur	Het oorspronkelijke artikel 11 is overbodig geworden, omdat de wet dit faciliteert, derhalve is dit artikel komen te vervallen.
Artikel 11 lid 2	Artikel 12 lid 2	(Door het wegvallen van artikel 11, is de nummering van de GR aangepast). Verwijderd: 'burgemeester en wethouders', zie ook eerdere opmerking hierover bij artikel 1.
Artikel 12 lid 3	Artikel 13 lid 3	Omdat de nieuwe GR een collegeregeling inhoudt is in artikel 12 lid 3 de volgende zin toegevoegd: 'Een lid van het algemeen bestuur voorziet het college waaruit hij afkomstig is van alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het lid in het algemeen bestuur gevoerde en te voeren bestuur noodzakelijk is.'
Artikel 13	Artikel 14	Omdat de nieuwe GR een collegeregeling betreft is 'en het college' toegevoegd aan dit artikel.
Artikel 14	Artikel 15	Het vroegere artikel 15 (nieuw: artikel 14) is aangepast omdat de nieuwe GR een collegeregeling betreft en geen raadsregeling. Het college is dan ook in staat leden van het algemeen bestuur te ontslaan, derhalve is de titel van dit artikel ook aangepast.
Artikel 16	Artikel 16a	Artikel 16a is door het wegvallen van artikel 11 veranderd in artikel 16. In lid 2 is een zin toegevoegd waarin staat door wie de leden worden aangewezen. Lid 3 is toegevoegd aan dit artikel. In dit lid is bepaald wie voorzitter is van het dagelijks bestuur.
Artikel 17 lid 1	Artikel 17 lid 1	Dit lid is aangepast en versimpeld. Lid 1 is uitgesplitst en voor een deel ondergebracht in lid 2. De onjuiste verwijzing naar artikel 13 lid 2 Wgr is verwijderd.
Artikel 17 lid 3	Artikel 17 lid 2	De verwijzing naar artikel 16 is verwijderd, omdat het in de nieuwe GR niet meer nodig hiernaar te verwijzen.
Artikel 17 lid 4	Artikel 17 lid 3	Artikel 17 lid 3 ondergebracht in artikel 17 lid 4 nieuwe GR. De overbodige bepaling in lid 3 is geschrapt.

Nieuw artikel	Oud artikel	Toelichting
	Artikel 17 lid 4	De volgorde van dit artikel is gewijzigd, zie ook opmerking hierover bij artikel 17 lid 3 (oud).
	Artikel 19	Dit artikel is komen te vervallen. Voor zover in deze regeling bevoegdheden worden overgedragen aan de GR, worden deze overgedragen aan het algemeen bestuur tenzij de GR of de wet iets anders regelt. Degene die een bevoegdheid uitoefent en besluiten neemt waartegen bezwaar kan worden ingediend, is op grond van de Algemene wet bestuursrecht ook bevoegd te bepalen hoe deze bezwaren worden afgehandeld. Deze bepaling moet daarom niet in de GR worden opgenomen.
Artikel 19	Artikel 20	De volgorde van het artikel is aangepast. In artikel 19 onder c: 'het vaststellen, dan wel wijzigen van de verordeningen als bedoeld in artikel 212 en 213 van de Gemeentewet.' Is vervangen door: 'het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.' Dit artikel uit de GR is in lijn gebracht met artikel 33a Wgr.
Artikel 21 lid 2	Artikel 22 lid 2	'De leden van het dagelijks bestuur geven, tezamen dan wel afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur dan wel een of meer leden hierom verzoeken, mondeling of schriftelijke alle gevraagde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet strijdig is met het openbaar belang.' Is vervangen door: 'Het dagelijks bestuur verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.' De bedoelde inlichtingenplicht in lid 2 van dit artikel geldt voor het dagelijks bestuur als geheel en is derhalve aangepast in de GR.
	Artikel 23 lid 2	Dit lid is komen te vervallen. Bepalingen uit dit lid worden al geregeld binnen de Wgr (artikel 19a lid 3 Wgr).
Artikel 23 lid 1	Artikel 24 lid 1	Vice-voorzitter is toegevoegd aan dit lid, tevens is de zinsconstructie aangepast.
Artikel 23 lid 3	Artikel 24 lid 3	Het woord 'vergoeding' is aangepast en vervangen door 'kostenvergoeding'. Het is niet toegestaan een collegelid een vergoeding aan te bieden, het verlenen van een kostenvergoeding is wettelijk wel mogelijk.
Artikel 23 lid 4	Artikel 24 lid 4	Het woord 'besluiten' is vervangen door 'besluit', i.v.m. enkelvoud.
Artikel 24 lid 5	Artikel 25 lid 4	Lid 4 artikel 25 (oud) ging in op verschillende taken en bevoegdheden van de voorzitter. Om meer duidelijkheid te scheppen en scheiding hiertussen aan te brengen is dit lid opgesplitst in twee leden. De zinsconstructie van de laatste zin is aangepast en het

Nieuw artikel	Oud artikel	Toelichting
		gedeelte: 'kan deze bevoegdheid onder het stellen van nadere regels' is verwijderd.
Artikel 28	Artikel 29	Tekstuele aanpassing.
Artikel 29 lid 1	Artikel 30 lid 1	Algemeen bestuur is in dit lid vervangen door dagelijks bestuur, omdat dit een bevoegdheid is van het dagelijks bestuur en niet van het algemeen bestuur.
Artikel 29 lid 6	Artikel 30 lid 6	Tekstuele aanpassing.
	Artikel 30 lid 7	Dit lid is komen te vervallen. Er bestaat geen verplichting om de besluiten naar gedeputeerde staten te zenden, omdat de secretaris geen deel uitmaakt van het bestuur.
Artikel 30 lid 1	Artikel 31 lid 1	Het 'algemeen bestuur' in dit lid is vervangen door 'dagelijks bestuur'. Tevens is het lid tekstueel aangepast. Omdat het benoemen van de directeur een bevoegdheid is van het dagelijks bestuur en niet van het algemeen bestuur.
Artikel 30 lid 2	Artikel 31 lid 2	Tekstuele aanpassing.
Artikel 31	Artikel 32 en 33	Deze artikelen zijn samengevoegd omdat de bepalingen zowel voor de directeur als het overige personeel van toepassing zijn. Hierdoor is er één artikel komen te vervallen en is de nummering van de regeling gewijzigd.
Artikel 32 lid 2	Artikel 34 lid 2	Om de bepaling te verduidelijken is een deel van de zin uit dit lid verwijderd.
Artikel 33 onder g	Artikel 35 onder g	De verwijzing naar artikel 38 is veranderd in artikel 37, omdat de nummering van de GR is aangepast.
Artikel 35 lid 1	Artikel 37 lid 1	Artikel 35 veranderd in artikel 34, vanwege het aanpassen van de nummering van de GR.
Artikel 37 lid 3	Artikel 39 lid 3	In dit lid is de volgende zinsnede toegevoegd: 'onderscheidenlijk acht weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld', zodat het artikel in lijn is met de bepalingen uit de Wgr.
Artikel 37 lid 4		Dit lid is toegevoegd en afkomstig uit de Wgr om extra duidelijkheid te scheppen omtrent de regels die gelden m.b.t. de ontwerpbegroting.
Artikel 39 lid 2	Artikel 41 lid 2	'15 juli' is gewijzigd in '1 augustus' i.v.m. de gewijzigde Wgr.

Nieuw artikel	Oud artikel	Toelichting
Artikel 40 lid 4	Artikel 42 lid 4	Dit lid is aangepast zodat naar de juiste bepalingen (artikelen en leden) wordt verwezen.
Artikel 44 lid 2	Artikel 46 lid 1	Dit lid is ondergebracht in lid 1 van dit artikel. De nummering van dit artikel is daardoor veranderd, lid 3 is lid 2 geworden.
Artikel 44 lid 1		De volgende passage is toegevoegd aan dit lid: 'Hierbij wordt het voorbehoud gemaakt dat de colleges instemmen met de eventuele wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling die hieruit voortvloeit en dat de gemeenteraden toestemming verlenen als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de wet'. In principe kan de beslissing tot toetreding worden genomen met tweederde meerderheid, dit kan echter we leiden tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Tot een dergelijke wijziging moeten de colleges, met toestemming van de gemeenteraden, besluiten. Daarom is in dit artikel een voorbehoud gemaakt dat de colleges instemmen met de gewijzigde regeling en dat de gemeenteraden daar de vereiste toestemming voor verlenen.
	Artikel 46 lid 6	Dit lid is verplaatst naar lid 3 van dit artikel. De eerste zin is nieuw: 'Het college van de toetreteden gemeente benoemt zo spoedig mogelijk een lid van het algemeen bestuur.' Dit is opgenomen omdat het van belang is dat dit zo snel mogelijk wordt geregeld door de nieuwe gemeente.
	Artikel 46 lid 4 en 5	Deze twee leden zijn in de nieuwe GR komen te vervallen. Aangezien de datum van toetreding, uittreding, wijziging, opheffing in het besluit daartoe wordt opgenomen, is deze bepaling waarin de relatie met de inschrijving in het provinciaal register wordt gelegd, verwijderd.
Artikel 45 lid 2	Artikel 47 lid 2	Zinsnede 'en de uittreding is ingeschreven in het provinciaal register, als bedoeld in artikel 27 van de wet' is verwijderd. Zie de eerdere opmerking hierover bij artikel 46 lid 4 en 5 (oud).
Artikel 45 lid 2	Artikel 47 lid 3	Dit lid is ondergebracht in lid 2 van dit artikel.
Artikel 46 lid 1	Artikel 48 lid 1	Uit dit lid is 'gemeenteraad' verwijderd omdat de nieuwe GR een collegeregelung betreft en

Nieuw artikel	Oud artikel	Toelichting
		formeel gezien kunnen alleen de deelnemers een voorstel doen.
Artikel 46 lid 2	Artikel 48 lid 2	Dit lid is aangepast aan de nieuwe situatie, zie de eerdere opmerking hierover bij artikel 46 lid 1 (nieuw).
Artikel 46 lid 3	Artikel 48 lid 3	Dit lid is aangepast aan de nieuwe situatie, zie ook eerdere opmerkingen hierover bij artikel 46 (nieuw). Tevens is er een verwijzing naar Wgr opgenomen in dit artikel.
Artikel 46 lid 4	Artikel 48 lid 4	Vroegere lid 4 is vervangen door nieuw lid 4, zodat er een extra waarborg in de regeling voor gemeenten is ingebouwd. Daarnaast werd in het oude lid 4 verwezen naar het provinciaal register. Zie hiervoor ook de eerdere opmerking bij artikel 46 lid 4 en 5 (oud).
Artikel 47	Artikel 49	Artikel aangepast aan de nieuwe situatie: 'raden' vervangen door 'colleges'.
	Artikel 49 lid 2	De lid is komen te vervallen, zie hierover de eerdere opmerking bij artikel 46 lid 4 en 5 (oud).
Artikel 50	Artikel 52	De titel van het artikel aangepast, 'raden' vervangen door 'colleges' i.v.m. gewijzigde situatie.
Artikel 50 lid 1	Artikel 52 lid 1	De zin: 'Hetzelfde geldt voor besluiten die goedkeuring van gedeputeerde staten behoeven.' is tekstueel aangepast en ondergebracht in lid 2 van dit artikel. Zie ook de opmerking hierover bij artikel 50 lid 2 (nieuw).
Artikel 50 lid 2		Dit lid is toegevoegd, omdat het in dit artikel een besluit behoeft zoals omschreven in artikel 29 van de Wgr en derhalve gedeputeerde staten hiervan op de hoogte gebracht dient te worden.
Artikel 50 lid 3	Artikel 52 lid 2	Lid 2 is in de nieuwe GR lid 3 geworden, de inhoud van dit lid is niet aangepast.
Artikel 50 lid 4		Dit lid is toegevoegd zodat is vastgelegd op welke wijze de regeling bekend wordt gemaakt. Dit was in de vorige GR niet vastgelegd.
Artikel 51	Artikel 53	Tekstuele aanpassing.

Nieuw artikel	Oud artikel	Toelichting
Artikel 53	Artikel 55	Citeertitel regeling is aangepast.
