



GEMEENTE HELLENDOORN	
Behand.: F. Baars	
13 DEC 2011	
Raad 7-2-12	
A/B Stuk	Trefw.:
Werkpr.:	
Kopie aan: kw/dt pkn.	
Archief D/N reeks A/Vertr.:	

Luttenbergstraat 2  
 Postbus 10078  
 8000 GB Zwolle  
 Telefoon 038 499 88 99  
 Fax 038 425 48 88  
 overijssel.nl  
 postbus@overijssel.nl

RABO Zwolle 39 73 41 121

#### Inlichtingen bij

Dhr J.H. ten Heggeler  
 telefoon 038 499 94 07  
 Fax 038 425 48 03  
 H.t.Heggeler@overijssel.nl

Aan de Raad van de gemeente Hellendoorn  
 Postbus 200  
 7440 AE NIJVERDAL

#### Toezichtsvorm programmabegroting 2012

**Datum**  
06-12-2011  
**Kenmerk**  
2011/0314854  
**Pagina**  
1

Jaarlijks ontvangt u voor aanvang van het nieuwe begrotingsjaar ons besluit over de toezichtsvorm voor dat jaar. In deze brief informeren wij u over de toezichtsvorm voor uw begroting 2012, de motieven en de daarbij behorende consequenties. Ten slotte vragen wij in deze brief uw aandacht voor een aantal punten welke naar ons oordeel relevant zijn voor uw begrotingpositie.

#### Toezichtsvorm

**Uw brief**  
14-11-2011  
**Uw kenmerk**  
11uit12770

Op grond van de door u (tijdig) vastgestelde en ingezonden programmabegroting 2012 hebben wij besloten dat de programmabegroting 2012 en bijbehorende begrotingswijzigingen onder repressief toezicht vallen. Dit besluit is gebaseerd op ons oordeel dat hoewel de begroting 2012 materieel niet in evenwicht is, uit de meerjarenbegroting 2013 – 2015 blijkt dat dit evenwicht wordt hersteld uiterlijk in 2014. In de besluitvorming over de toezichtsvorm is ook de jaarrekening 2010 betrokken om het realiteitsgehalte van uw begroting nader te kunnen duiden.

Gegeven de moeilijke financiële omstandigheden complimenteren wij u met dit resultaat. Niettemin onderkennen wij met u dat uw gemeente nog voor enorme opgaven staat om dit evenwicht te handhaven.

#### Motivering toezichtsvorm

De begroting 2012 is volgens ons materieel niet in evenwicht, omdat uw gemeente een begroting heeft vastgesteld waarin de structurele lasten niet geheel worden gedekt door structurele baten. In de meerjarenraming heeft u ruimte opgenomen voor een structurele afdekking van een tekort op de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening. Hiermee rekening houdend wordt in de meerjarenraming voldoende aangetoond dat het materieel evenwicht uiterlijk in 2014 wordt hersteld.

De door u vastgestelde begroting 2012 (met bijbehorende meerjarenraming) en de daarop betrekking hebbende besluitvorming is beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria. Deze criteria zijn vastgelegd in de Gemeentewet en uitgewerkt in het landelijk toezichtkader "Zichtbaar Toezicht". Daarnaast hebben er ambtelijke en bestuurlijke gesprekken plaatsgevonden (zowel individueel met uw portefeuillehouder als in VNG verband).

**Bijlagen**

**Datum verzending**

12. DEC 2011

### **Consequenties toezichtsvorm**

Het repressief toezicht heeft tot gevolg dat de begroting 2012 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen géén goedkeuring behoeven. Wel dienen de begrotingswijzigingen (met bijbehorend raadsvoorstel en besluit) binnen twee weken na vaststelling aan ons ter kennisname te worden ingestuurd.

Bij de begroting 2013 zal moeten blijken dat het materieel begrotingsevenwicht daadwerkelijk is hersteld. Is dat niet het geval dan dient de meerjarenraming vanaf 2014 sluitend te zijn.

### **Relevante punten van aandacht**

Bij de beoordeling van uw begroting blijken een aantal specifieke punten van belang. Deze onderwerpen kunnen worden onderverdeeld in de volgende categorieën:

- onderwerpen die de financiële positie raken;
- de informatiewaarde van de begroting en/of rekening;
- actuele ontwikkelingen.

#### *Onderwerpen die de financiële positie raken*

In uw gemeente spelen een aantal onderwerpen welke de begrotingspositie in de toekomst mogelijk kunnen beïnvloeden. Hiervoor vragen wij uw aandacht. Voor uw gemeente betreft dit:

- de afspraken omtrent de structurele afdekking van de door u benoemde strategische projecten. Conform deze afspraken is, zoals door u is aangegeven, in de begroting 2012 al aanvullende structurele dekking verwerkt. Wij gaan er van uit dat het nog resterende structurele tekort zal worden afgedekt op het moment dat de Noord-Zuid-as is gerealiseerd (uiterlijk in 2018)
- het beschikbare weerstandsvermogen grondexploitatie. Uit de jaarrekening 2010 hebben wij geconcludeerd dat u bij de bepaling van het weerstandsvermogen rekening houdt met nog te realiseren winsten. Gegeven de huidige economische omstandigheden zal moeten blijken of deze ook daadwerkelijk worden gerealiseerd. Bij onze beoordeling hebben wij die winsten buiten beschouwing gelaten. Daarmee zijn wij van oordeel dat uw weerstandsvermogen niet voldoet aan de door u gestelde norm.

#### *Informatiewaarde van de begroting en/of rekening*

In 2010 zijn wij een traject gestart om de interbestuurlijke verhoudingen te vernieuwen (Interbestuurlijk Toezicht, IBT). Met het provinciaal financieel toezicht willen wij aansluiten op deze werkwijze. Wij baseren ons daarbij zoveel mogelijk op besluitvorming in de horizontale lijn. De vastgestelde jaarrekening en begroting dienen dan te voldoen aan de wet- en regelgeving, zoals de gemeentewet, het BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) en het gemeenschappelijk toezichtskader. Dit ondersteunt u bij de adequate invulling van uw kaderstellende en controlerende taak. Om die reden zijn wij van mening dat de door u vastgestelde begroting mogelijk nog kan winnen aan informatiewaarde. In aanloop naar de begroting 2013 wordt dit onderwerp voor ambtelijk overleg geagendeerd.

#### *Actuele ontwikkelingen*

Gemeenten staan voor grote opgaven onder andere als gevolg van de taken die gedecentraliseerd worden. Hierbij wordt gedacht aan de Wet werken naar vermogen, de overheveling van de AWBZ-begeleiding naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de jeugdzorg. Daarnaast leidt de groei van het aantal bijstandsgerechtigden in veel gemeenten tot hogere kosten voor de Wet werk en bijstand (WWB). De financiële gevolgen van deze ontwikkelingen zijn nog niet geheel helder. Wel is helder dat deze gevolgen een forse impact op de financiële positie van de gemeenten kunnen hebben. Wij moeten helaas

**Datum**  
06-12-2011  
**Kenmerk**  
2011/0314854  
**Pagina**  
2  
**Uw brief**  
14-11-2011  
**Uw kenmerk**  
11uit12770

constateren dat u in de begroting 2012 voor de genoemde ontwikkelingen geen ruimte opneemt in uw begroting. We benadrukken dat het tijdig anticiperen op dergelijke ontwikkelingen van belang is voor een gezonde begrotingspositie.

In onze begrotingsbrief van 5 april 2011, kenmerk 2011/0059815, hebben wij in het algemeen gewezen op het belang van het actueel houden van het totaalbeeld van de grondexploitatie. De dynamiek van de vastgoedmarkt vormt in geval van een actieve grondexploitatie een potentieel risico voor de financiële positie.

Het moeten afwaarderen van voorraad gronden in exploitatie en van de nog niet in exploitatie genomen gronden is daarbij primair aan de orde. Hierdoor komt uw weerstandsvermogen mogelijk onder druk te staan. In het uiterste geval zal ook het materieel evenwicht van de begroting kunnen worden aangetast. Secundair kan dit gevolgen hebben voor de mogelijkheid om apparaatskosten ten laste van de grondexploitaties te brengen. Ook dit kan van invloed zijn op de materiële sluitendheid van uw begroting.

Samengevat onderstrepen wij dat het tijdig en adequaat inspelen op de veranderende marktsituaties van belang is voor een gezonde financiële begrotingspositie.

Deze brief hebben wij in afschrift gezonden aan het college van burgemeester en wethouders.

**Datum**

06-12-2011

**Kenmerk**

2011/0314854

**Pagina**

3

**Uw brief**

14-11-2011

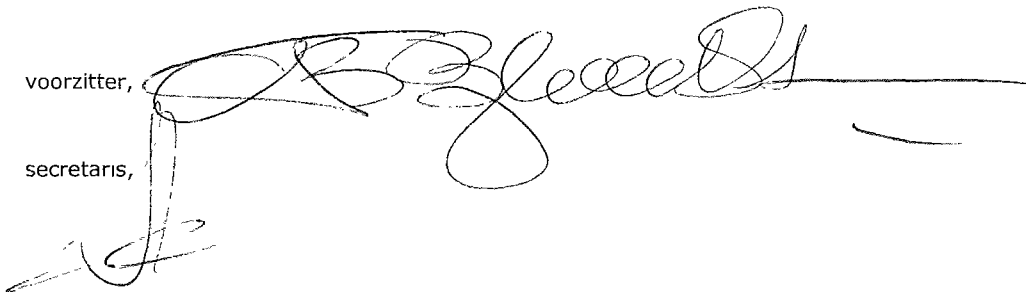
**Uw kenmerk**

11uit12770

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,



De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om binnen zes weken na de verzending van deze brief bezwaar in te dienen tegen dit besluit. Voor de behandeling hiervan is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die in dit besluit is vermeld.