

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

RABO Zwolle 39 73 41 121

Aan de raad van de gemeente Hellendoorn
Postbus 200
7440 AE NIJVERDAL

Inlichtingen bij
Dhr. H. ten Heggeler
telefoon 038 499 94 07
H.t.Heggeler@overijssel.nl

Toezichtsvorm programmabegroting 2013

Datum
18.12.2012
Kenmerk
2012/0280550
Pagina
1

Elk jaar ontvangt u voor aanvang van het nieuwe begrotingsjaar het besluit van de provincie over de vorm van toezicht die de provincie voor uw gemeente zal uitoefenen voor dat jaar. Hierbij informeren wij u over de toezichtsvorm voor uw begroting voor het jaar 2013, de motieven voor deze keuze en de daaruit voortkomende consequenties. Ten slotte vestigen wij uw aandacht op punten die relevant zijn voor uw begrotingspositie.

Toezichtsvorm

U hebt uw programmabegroting 2013 (tijdig) vastgesteld en ingezonden. Wij hebben besloten dat de programmabegroting 2013 en de bijbehorende begrotingswijzigingen onder het regulier (ofwel repressief) toezicht vallen.

Dit besluit is gebaseerd op het volgende oordeel.

In de begroting 2013 ontbreekt het materieel evenwicht. Naar onze mening maakt u de begroting sluitend door inzet van incidentele dekkingsmiddelen. Echter, in bijbehorende meerjarenraming wordt voldoende aannemelijk gemaakt dat het materieel evenwicht tijdig, uiterlijk in 2016, is hersteld. Laatstgenoemd jaar is een harde eis; het is niet mogelijk om in de volgende programmabegroting (2014) de termijn te verruimen naar bijvoorbeeld 2017. De ombuigingsplannen van het huidige kabinet zullen ongetwijfeld leiden tot financiële ontwikkelingen die het evenwicht in uw meerjarenperspectief bedreigen. Wij verzoeken u indringend tijdig maatregelen te nemen om deze bedreigingen het hoofd te bieden.

Toelichting

U als raad draagt verantwoordelijkheid voor het materiële begrotingsevenwicht.

De maatschappelijke opvatting is dat daar waar toezicht wordt uitgeoefend, dat toezicht ook adequaat dient plaats te vinden. Met ons proportioneel toezicht sluiten wij hier op aan. Indien mogelijk blijven wij op afstand maar zo nodig komen wij dichterbij, conform de principes van het Interbestuurlijk Toezicht. Als een gemeente haar verantwoordelijkheid niet neemt, zullen wij de vorm van het toezicht hier op afstemmen. Ons cyclisch toezicht richt zich met name op de financiële documenten, zoals begroting, meerjarenraming, jaarrekening, verordeningen ex artikel 212 en 213 van de Gemeentewet, voorjaars- of perspectiefnota's en dergelijke. Ook de bevindingen van de accountant en de rekenkamer/-commissie worden hierbij betrokken. Daarbij past dat een gemeente transparant is en tijdig anticipeert op majeure ontwikkelingen, bijvoorbeeld door het formuleren van kaderstellende visies.

Bijlagen

Datum verzending

De door u vastgestelde begroting 2013 (met bijbehorende meerjarenraming) en de daarop betrekking hebbende besluitvorming is beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria. Deze criteria zijn vastgelegd in de Gemeentewet en uitgewerkt in het landelijk toezichtskader "Zichtbaar Toezicht". Daarbij is tevens de Begrotingsbrief 2013 van 20 maart 2012, kenmerk 2012/0072103 betrokken.

Consequenties toezichtsvorm

Het regulier (repressief) toezicht heeft tot gevolg dat de begroting 2013 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring van de provincie behoeven. Wel dienen de begrotingswijzigingen (met bijbehorend raadsvoorstel en -besluit) binnen twee weken na vaststelling, ter kennisname naar de provincie te worden gezonden.

Aandachtspunten voor uw begrotingspositie

Het onderzoek van uw begroting heeft de volgende aandachtspunten opgeleverd.

- In onze toezichtsbrief van 6 december 2011 (kenmerk: 2011/0314854) hebben wij uw aandacht gevraagd voor afspraken omtrent de structurele afdekking van de door u benoemde strategische projecten. Wij hebben in uw begroting 2013 geconstateerd dat de Reserve Strategische Projecten wordt ontmanteld. Weliswaar leidt dit in meerjarig perspectief nog niet tot een sluitende jaarschijf 2014 maar ingaande 2016 is de structurele afdekking een feit en voldoet u daarmee aan het beleidskader financieel toezicht
- Uit uw begroting 2013 hebben wij geconcludeerd dat de beschikbare weerstandscapaciteit grondexploitatie eerst in 2016 het gewenste niveau bereikt. Wij gaan er van uit dat dit ook daadwerkelijk zal worden gerealiseerd. Verder worden vanaf 2013 de rentebaten niet langer als dekking binnen de exploitatie gebruikt, maar toegevoegd aan de bufferreserve.
- Met uw accountant zijn wij van mening dat de financieringspositie van uw gemeente een belangrijk aandachtspunt is. Uw schuldbestand is inmiddels opgelopen tot ruim € 131 miljoen. In uw begroting 2013 hebben wij geconstateerd dat u een aantal concrete maatregelen hebt vastgesteld om de financieringspositie in de toekomst te verbeteren. Wij gaan er van uit dat u nauwlettend volgt of de uitvoering van deze maatregelen tot het gewenste effect leidt.
- In eerdere correspondentie hebben wij aandacht gevraagd voor de komende effecten van ombuigingen op de Rijksbegroting en de voorgenomen decentralisaties van taken. Wij hebben geconstateerd dat u in uw begroting hier nog geen rekening mee houdt.

Datum

18.12.2012

Kenmerk

2012/0280550

Pagina

2

Ten slotte

De eerder door uw raad vastgestelde jaarrekening 2011 is betrokken bij het doorgaand (cyclisch) toezicht houden. Dit vergt geen besluitvorming; de jaarrekening 2011 is voor kennisgeving aangenomen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft een afschrift van deze brief ontvangen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om binnen zes weken na de verzending van deze brief bezwaar in te dienen tegen dit besluit. Voor de behandeling hiervan is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de medewerker van de provincie die in dit besluit is vermeld.