

Punt 4 : Vaststellen Kadernota  
maatschappelijke ondersteuning  
2011 - 2014 "Meer  
samenleven" van de subregio  
midden Overijssel met  
beleidsagenda van de gemeente  
Hellendoorn.

Gemeente  
**Hellendoorn**



## Aan de raad

### **Samenvatting:**

*Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) dienen gemeenten een beleidsplan maatschappelijke ondersteuning vast te stellen voor een periode van vier jaren.*

*Gemeenten staan de komende jaren voor grote uitdagingen: drastische bezuinigingen en omvangrijke decentralisatieprocessen. Voorliggende kadernota en beleidsagenda zijn bedoeld om adequaat te anticiperen op deze ontwikkelingen. De koers die gekozen is omvat dan ook een duidelijke trendbreuk met de vorige subregionale kadernota en het lokale Wmo beleidsplan. In de komende periode moet de cultuuromslag gemaakt worden naar meer samenleving en minder overheid, meer welzijn en minder zorg en meer eigen kracht en minder (individuele) voorzieningen. Evenals in de vorige kadernota en Wmo beleidsplan worden zes domeinen onderscheiden. In deze kadernota echter zijn Vrijwilligerswerk en Mantelzorg aangemerkt als pijlers van maatschappelijke ondersteuning. Om hieraan meer vorm en inhoud te kunnen geven is duidelijk onderscheid gemaakt tussen het brede Vrijwilligerswerk enerzijds en Mantelzorg anderzijds.*

*In verband met de weinig rooskleurige financiële situatie van gemeenten en de omvangrijke taken die naar gemeenten zullen worden overgeheveld, is besloten – met het oog op de positieve effecten van efficiëncy en synergie – de subregionale samenwerking op het gebied van maatschappelijke ondersteuning te intensiveren.*

### **Opdracht:**

De Wmo is bij uitstek een participatiewet. De doelstelling van maatschappelijke ondersteuning is mensen dat te bieden waaraan ze behoefte hebben om volwaardig mee te kunnen doen in de maatschappij. Ook burgerparticipatie en inspraak zijn vereisten. De Wmo schrijft voor dat gemeenten een beleidsplan maatschappelijke ondersteuning vaststellen voor een periode van vier jaren, dat voldoet aan voornoemde doelstelling en vereisten.

### **Aanleiding:**

Op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) dienen gemeenten een beleidsplan maatschappelijke ondersteuning vast te stellen voor een periode van vier jaren.

De gemeenten Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand, Wierden en Hellendoorn (subregio midden Overijssel) werken bestuurlijk en ambtelijk al vanaf de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning nauw samen aan het ontwikkelen van beleid maatschappelijke ondersteuning met accent op vitale plattelandsgemeenten. In december 2010 is in de Stuurgroep Wmo van de subregio ingestemd met de tweede subregionale concept kadernota maatschappelijke ondersteuning 2011 – 2014 "Meer samenleven" als basis voor subregionale samenwerking en verdere lokale invulling. De subregionale samenwerking wordt afgestemd op de samenwerking in regio Twente verband.

Hoewel het Wmo beleidsplan van de gemeente Hellendoorn nog geldig is tot 1 januari 2012 is ervoor gekozen om dit beleidsplan al in 2011 te vervangen door een - passend binnen de subregionale kadernota - richtinggevende lokale beleidsagenda maatschappelijke ondersteuning.



(code voor postverwerking)

Hiermee wordt nauwe aansluiting verkregen bij het subregionale beleid. Dit maakt zowel krachtig subregionaal als krachtig lokaal beleid en uitvoering daarvan mogelijk ondanks afnemende financiële middelen.

De concept kadernota met concept beleidsagenda van de gemeente Hellendoorn is voorgelegd aan het Koepeloverleg Vrijwilligersbeleid, intensief besproken met de Wmo-raad en - inclusief het advies van de Wmo-raad - voorgelegd aan de deelnemende organisaties van het Zorgoverleg en gedurende zes weken ter inzage gelegd.

**Doelstelling:**

De doelstelling van de subregionale kadernota maatschappelijke ondersteuning met beleidsagenda van de gemeente Hellendoorn "Meer samenleven" is om - in samenwerking met inwoners en lokale en regionale partners - deelname van inwoners aan het maatschappelijk leven mogelijk te maken.

**Mogelijke oplossingen:**

Gemeenten staan de komende jaren voor grote uitdagingen. Nog niet eerder hebben zij te maken gehad met zulke drastische bezuinigingen als waar ze nu voor staan. Gemeentebreed – dus ook in het sociale domein – moeten keuzes worden gemaakt. De overheveling van de functie Begeleiding vanuit de AWBZ naar de Wmo en de omvangrijke decentralisatieprocessen op het gebied van Jeugdzorg en Werken naar vermogen zullen grote impact hebben. Ook de rol die de gemeente wil spelen dient tegen het licht te worden gehouden. In deze context is de subregionale kadernota maatschappelijke ondersteuning met lokale beleidsagenda opgesteld. De koers die gekozen is omvat een duidelijke trendbreuk met de vorige subregionale kadernota en het lokale Wmo beleidsplan. In de komende periode moet de omslag gemaakt worden naar meer samenleving en minder overheid, meer welzijn en minder zorg en meer eigen kracht en minder (individuele) voorzieningen. Dit vraagt om Welzijn Nieuwe Stijl waarbij kwaliteit en resultaten van het welzijnswerk worden verhoogd. Ook De Kanteling - waarbij een groter beroep zal worden gedaan op de eigen mogelijkheden van inwoners en de kracht van de eigen omgeving - zal bij moeten dragen aan deze omslag. Hierbij wordt niet vergeten dat de overheid zorg moet blijven dragen voor kwetsbare groepen in de samenleving en deze ook moet (laten) ondersteunen als zij zich niet redden. De kadernota en beleidsagenda maatschappelijke ondersteuning bieden hiervoor de nodige kaders en richtlijnen.

Evenals in de vorige kadernota en Wmo beleidsplan worden zes domeinen onderscheiden:

1. Samenleven in buurt en dorp, 2. Opgroeien en ontwikkelen, 3. Vrijwilligerswerk en mantelzorg, 4. Meedoen makkelijker maken, 5. Preventie, zorg en opvang en 6. Anders te werk. In deze kadernota zijn Vrijwilligerswerk en Mantelzorg aangemerkt als pijlers van maatschappelijke ondersteuning. Om hieraan meer vorm en inhoud te kunnen geven is duidelijk onderscheid gemaakt tussen het brede Vrijwilligerswerk enerzijds en Mantelzorg anderzijds. In hoofdstuk 7 zijn de randvoorwaarden (organisatie, mensen en middelen) beschreven.

In verband met de weinig rooskleurige financiële situatie van gemeenten en de omvangrijke taken die naar gemeenten zullen worden overgeheveld, is besloten – met het oog op de positieve effecten van efficiëncy en synergie – de samenwerking op het gebied van maatschappelijke ondersteuning tussen de vijf gemeenten te intensiveren.

De kadernota en beleidsagenda sluiten naadloos aan op de afspraken in het collegeprogramma 2010 – 2014 "Samen verantwoord verder" van de gemeente Hellendoorn. Het hierin verwoorde streven naar meer zeggenschap en verantwoordelijkheid voor inwoners, maatschappelijk middenveld en ondernemers past bij de koerswijziging op het gebied van maatschappelijke ondersteuning: Meer samenleven, Welzijn Nieuwe Stijl en Kanteling. In de beleidsagenda is per domein aangegeven welke acties zullen worden ondernomen om de gestelde doelen te bereiken. De verdere concretisering vindt plaats door middel van de jaarlijkse programmabegroting.

De inspraakprocedure heeft aanleiding gegeven tot onderstaande conclusies en wijzigingen:

- Het uitgebreide en positief kritische advies van de Wmo-raad is een belangrijke en representatieve bijdrage vanuit de inwoners van onze gemeente aan de ontwikkeling van maatschappelijke ondersteuning. De Wmo-raad zal bij de verdere uitwerking en evaluatie van het beleid betrokken te worden.
- Aan het lokale actiepunt "Het uitrollen van het concept woonservicegebieden, waardoor op 1 januari 2015 50% van de huishoudens in een vorm van woonservicegebied woont" zal ten minste worden toegevoegd. Deze aanduiding laat zien dat het hierbij om een minimum doelstelling gaat.
- Het maatschappelijk middenveld zal bij de verdere uitwerking en uitvoering van het beleid maatschappelijke ondersteuning – daar waar relevant – betrokken worden.

De meest recente ontwikkelingen met betrekking tot het gemeentefonds zijn toegevoegd aan hoofdstuk 7 van de kadernota en beleidsagenda.

**Voorgestelde oplossingen:**

De Kadernota maatschappelijke ondersteuning 2011 – 2014 "Meer samenleven" van de subregio midden Overijssel met beleidsagenda van de gemeente Hellendoorn vaststellen.

**Communicatie:**

Werken aan een toekomstbestendig Wmo beleid vergt een cultuuromslag. Hierbij zal - zoveel mogelijk in subregionaal verband - veel aandacht aan communicatie worden geschonken.

**Effecten meten:**

Concretisering van het beleid maatschappelijke ondersteuning vindt plaats door middel van de jaarlijkse programmabegroting. Evaluatie van de effecten wordt meegenomen in de jaarrekening met jaarverslag.

**Planning:**

De Kadernota maatschappelijke ondersteuning 2011 – 2014 "Meer samenleven" van de subregio midden Overijssel met beleidsagenda van de gemeente Hellendoorn is opgesteld voor de periode 2011 tot 2015. Naast eventuele tussentijdse bijstelling zal in 2014 een nieuw beleidsplan voorbereid moeten worden.

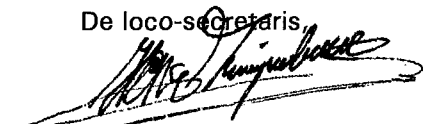
**Concept Besluit:**

Instemmen met de Kadernota maatschappelijke ondersteuning 2011 – 2014 "Meer samenleven" van de subregio midden Overijssel met beleidsagenda van de gemeente Hellendoorn.

Nijverdal, 6 september 2011

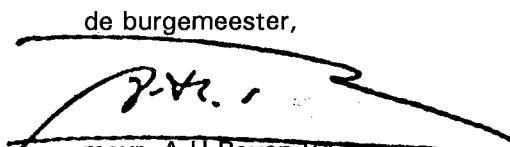
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De loco-secretaris,



H.G.M. Zwijnenberg,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie samenlevingszaken stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 11INT01656

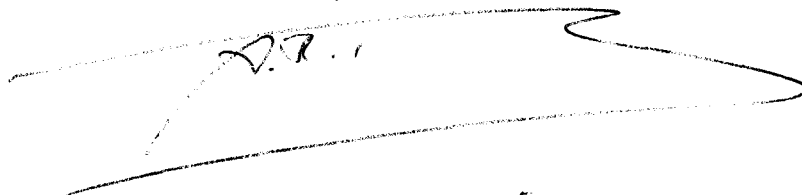
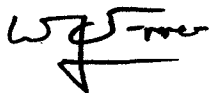
Nijverdal, 25 oktober 2011

Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,

de voorzitter,



**Bijlagen:**

1. Kadernota maatschappelijke ondersteuning 2011 – 2014 “Meer samenleven” van de subregio midden Overijssel met beleidsagenda van de gemeente Hellendoorn.
2. Inspraakverslag concept Kadernota maatschappelijke ondersteuning 2011 – 2014 “Meer samenleven” van de subregio midden Overijssel met concept beleidsagenda van de gemeente Hellendoorn.