



Advies

Nummer: 13INT02334

13INT02334

Voor het algemeen bestuur van de bestuurscommissie voor de lichamelijke opvoeding en de sport

► Onderwerp:	Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2013	
Openbaar	Ja	Datum DB: 27 augustus 2013 Datum AB: 9 september 2013
College b&w	Ja	Uiterlijke datum: 17 september 2013
Commissie ABZM	Ja	Uiterlijke datum: 10 oktober 2013
Raad:	Nee	Uiterlijke datum: 29 oktober 2013

1. Inleiding

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. De nieuwe wet maakt het mogelijk om verstoringen van de openbare orde vanwege het alcoholgebruik en het alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen. Daarnaast draagt de wet bij aan het verminderen van de administratieve lasten voor de horecaondernemers.

Met de nieuwe wet is de burgemeester het bevoegde gezag geworden voor zowel vergunningverlening als ook voor toezicht en handhaving. De wet bevat een aantal verplichtingen, maar ook een aantal zaken waar de gemeente keuzes in moet maken die vervolgens bij verordening vastgesteld moeten worden.

Voor sportverenigingen met een (eigen) accommodatie is de relevante wijziging in de DHW de gewijzigde regulering van de paracommerciële horeca. De gemeente is verplicht om, binnen één jaar na inwerkingtreding van de DHW (dus vóór 1 januari 2014), een verordening voor de paracommercie¹ op te stellen. In de verordening bepaalt de gemeenteraad onder meer op welke dagen en tijdstippen het toegestaan is om alcohol te verstrekken. Het doel is het voorkomen van oneerlijke mededinging tegenover de reguliere horeca.

Bijgevoegd treft u de concept Drank- en Horecaverordening aan. Deze is opgesteld in WT4-verband (samenwerking tussen de gemeenten Wierden, Rijssen-Holtten, Twenterand en Hellendoorn).

De BLOS wordt om advies gevraagd in relatie tot de effecten voor de sportverenigingen.

2. Vergelijking oude en nieuwe regels paracommerciële horeca

Onderstaand een vergelijking van de oude en nieuwe regels met betrekking tot de paracommerciële horeca.

A. Schenktijden alcohol

Oud:

De vergunning geldt uitsluitend voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse een uur vóór, tijdens en een uur na de in verenigingsverband georganiseerde

¹ Onder paracommercie wordt verstaan een vorm van oneerlijke concurrentie door instellingen die buiten hun doelstelling om horeca- en recreatieve diensten verlenen aan publiek. Het gaat hierbij om instellingen van wie de activiteiten geheel of grotendeels liggen op het terrein van o.a. gezondheidszorg, sport, welzijn, cultuur en onderwijs.

bijeenkomsten die direct verband houden met de statutaire doelstelling van de vereniging en/of bestemming van de inrichting.

Bijvoorbeeld: een wedstrijd begint om 14.00 uur en eindigt om 15.45 uur. Dit betekent dat er alcoholhoudende drank verstrekt mag worden vanaf 13.00 uur tot 16.45 uur.

Nieuw:

In de concept verordening is in artikel 2 lid 1 opgenomen dat een paracommercieel rechtspersoon (vereniging/stichting) uitsluitend alcoholhoudende drank kan verstrekken op:

- a. Maandag tot en met donderdag vanaf 16.00 uur tot 24.00 uur;
- b. Vrijdag, zaterdag en zondag vanaf 12.00 uur tot 01.00 uur de daarop volgende dag.

N.B. Bij de DHW gaat het om de schenktijden m.b.t. alcohol. Het gaat dus niet om de sluitingstijden van de accommodaties. Dit is geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (APV).

B. Bijeenkomsten

Oud:

Het schenken van alcohol tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard is niet toegestaan. In de vergunning werd hierover het volgende opgenomen:

- a. De vergunning geldt niet voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse vóór, tijdens of na bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen.
- b. Het is verboden bijeenkomsten als bedoeld onder b., openlijk aan te prijzen, hiermee te adverteren of reclame te maken.

Nieuw:

Het niet schenken van alcohol tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon (vereniging) betrokken zijn (artikel 2 lid 2). Bijvoorbeeld wanneer een vereniging haar kantine verhuurt aan derden om een feest te geven (niet-leden van de vereniging). Naar verwachting zal hier oneerlijke concurrentie ontstaan met de reguliere horeca.

In de concept verordening (artikel 2 lid 3) is opgenomen dat een paracommercieel rechtspersoon tijdens maximaal 6 bijeenkomsten van persoonlijke aard welke gericht zijn op personen die bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn alcoholhoudende drank kan verstrekken.

Met bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt bedoeld op: bijeenkomsten, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de activiteiten van de desbetreffende paracommerciële instelling, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties en verjaardagen.

Met maximaal 6 bijeenkomsten zijn de activiteiten nog incidenteel en is er geen sprake van strijd met het bestemmingsplan. Naar de huidige verwachting is er dan geen oneerlijke concurrentie.

N.B. Bij de DHW gaat het om het schenken van alcoholische dranken. Regels met betrekking tot evenementen zijn opgenomen in de APV.

C. Administratie

Oud:

Het wijzigen van een leidinggevende in de vergunning liep via een vergunningaanvraag.

Nieuw:

Het vergunningenstelsel voor de ondernemers (ook paracommerciële ondernemers) is vereenvoudigd om de administratieve lasten voor hen te beperken. Dit wordt bereikt door onder andere het wijzigen van een leidinggevende via een melding te laten verlopen.

In artikel 2 lid 4 van de concept verordening staat dat een paracommercieel rechtspersoon uiterlijk twee weken voor een bijeenkomst van persoonlijke aard hiervan schriftelijk of digitaal melding doet aan de burgemeester. De volgende gegevens moeten worden doorgegeven: adresgegevens van de inrichting en datum, tijdstip en inhoud van de bijeenkomst. De burgemeester kan aan de gemelde bijeenkomst nadere voorschriften en/of beperkingen verbinden.

D. Verbod happy hours

Oud en nieuw:

Er is niets gewijzigd. Happy hours zijn niet toegestaan. Het betreft artikel 6 in de concept verordening.

E. Verstrekken van sterk alcoholische dranken

Oud:

Voor het verstrekken van sterk alcoholische dranken door bepaalde paracommerciële horeca was een ontheffing nodig.

Alle verenigingen hadden deze ontheffing.

Nieuw:

Het verstrekken van sterk alcoholische dranken is toegestaan zonder ontheffing.

F. Leeftijdsgrens alcohol

Oud:

De leeftijdsgrens voor alcoholgebruik is 16 jaar.

Nieuw:

Met ingang van 1 januari 2014 wordt de leeftijdsgrens voor alcoholgebruik verhoogd van 16 jaar naar 18 jaar. Dit is een verplichting, waarvan niet mag worden afgeweken.

3. Conclusies

- a. De concept Drank- en Horecaverordening bevat verruiming ten opzichte van de oude situatie:
 - Ruimere schenktijden van alcoholische dranken. Nieuw is dat er alcohol geschonken mag worden van maandag t/m donderdag van 16.00 tot 24.00 uur en vrijdag t/m zondag van 12.00 tot 01.00 uur de daarop volgende dag.
 - Het toestaan van het schenken van alcoholische dranken tijdens maximaal 6 bijeenkomsten van persoonlijke aard welke gericht zijn op personen die rechtstreeks bij de activiteiten van de vereniging zijn betrokken.
- b. De administratieve lasten zijn in de nieuwe situatie minder.
- c. Het verstrekken van sterk alcoholische dranken was al toegestaan, maar hiervoor was ontheffing nodig.

4. Standpuntbepaling

Beleidsuitgangspunt dient te zijn dat schadelijk alcoholgebruik in alle gevallen dient te worden tegengegaan. Dit sluit aan bij het rijksbeleid (landelijke nota "Gezondheid dichtbij") en past ook in de gemeentelijke concept-visie ten aanzien van lokaal gezondheidsbeleid.

Een verruiming van de schenktijden van alcohol kan het risico van ongewenste effecten verhogen, bijvoorbeeld in de vorm van overmatig en daarmee schadelijk alcoholgebruik. Voor de sportverenigingen betekent de verruiming van de schenktijden echter meer een realistische aansluiting van regelgeving en praktijk. De verwachting is dan ook dat verenigingen ondanks de verruiming in de regelgeving, hun verantwoordelijkheid blijven nemen.

Voor wat betreft het toestaan van het verstrekken van alcohol tijdens maximaal 6 bijeenkomsten van persoonlijke aard zijn wij van mening dat een sportkantine hiervoor niet de aangewezen locatie is en gaan er dan ook van uit dat verenigingen hier hun verantwoordelijkheid nemen en hier heel terughoudend mee omgaan. Vanuit het streven naar een uniforme benadering ten aanzien van paracommerciële organisaties hoeven wat ons betreft de sportverenigingen hiervoor niet op voorhand te worden uitgesloten.

Op basis van de DHW zijn sportverenigingen al verplicht om een alcohol- en schenkbeleid te voeren. Dit beleid is meestal vastgelegd in een huishoudelijk en bestuursreglement. Enkele voorbeelden: er wordt geen alcohol geschonken aan leiders en trainers van jeugd tijdens de uitoefening van hun functie en leidinggevenden en barvrijwilligers drinken geen alcohol tijdens hun bardienst. Ook dient er op tijden dat alcohol verstrekt wordt, een leidinggevende aanwezig te zijn of een barvrijwilliger, die een voorlichtingsinstructie verantwoord schenken heeft gevolgd (verklaring Sociale Hygiëne).

Tenslotte worden ook bindende regels gehanteerd door de diverse sportbonden richting sportverenigingen.

Samengevat zijn wij van mening dat met bovenstaande voldoende kaders aanwezig zijn voor een verantwoord alcohol- en schenkbeleid door sportverenigingen en daarom de voorgestelde verruiming van de Drank- en Horecaverordening niet in de weg staan.

5. Advies

Voorgesteld wordt in te stemmen met de concept Drank- en Horecaverordening gemeente Hellendoorn 2013.