

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 13INT00599



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

2 APR 2013

► **Onderwerp: Verordening Kinderopvang gemeente Hellendoorn 2013**

6

Advies:

1. De raad voorstellen de Verordening kinderopvang gemeente Hellendoorn 2010 per 1 januari 2013 in te trekken;
2. De raad voorstellen de Verordening kinderopvang gemeente Hellendoorn 2013 conform bijgaand raadsvoorstel/-besluit vast te stellen.

Besluit B en W: *conform advies'*

Korte samenvatting:

Per 1 januari 2013 is de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (WKO) gewijzigd. Deze wijziging betreft bezuinigingsmaatregelen ten aanzien van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders¹. De maatregelen hebben gevolgen voor de gemeentelijke taken. Daarom is de Verordening kinderopvang aangepast.

Aanleiding:

Sinds 1 januari 2005 is de WKO in werking getreden. Deze wet regelt kwaliteit en financiering van de kinderopvang voor doelgroepouders en sociaal-medisch geïndiceerden. Per 1 januari 2013 is de WKO gewijzigd. Deze wijziging betreft bezuinigingsmaatregelen ten aanzien van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders. De maatregelen hebben gevolgen voor de huidige gemeentelijke taken met betrekking tot de doelgroepouders. Voor wat betreft de doelgroep sociaal-medisch geïndiceerden wordt opgemerkt dat deze wetsartikelen nog niet in werking zijn getreden. Deze nota informeert u over de wetswijziging en de gevolgen voor de taak van de gemeente Hellendoorn.

Relevante eerdere besluiten:

- Verordening kinderopvang gemeente Hellendoorn 2010 (10INT01529);
- Besteding Participatiebudget 2013 (12INT02020).

Doelstelling:

De verordening kinderopvang gemeente Hellendoorn 2013 actualiseren en laten aansluiten bij de wet.

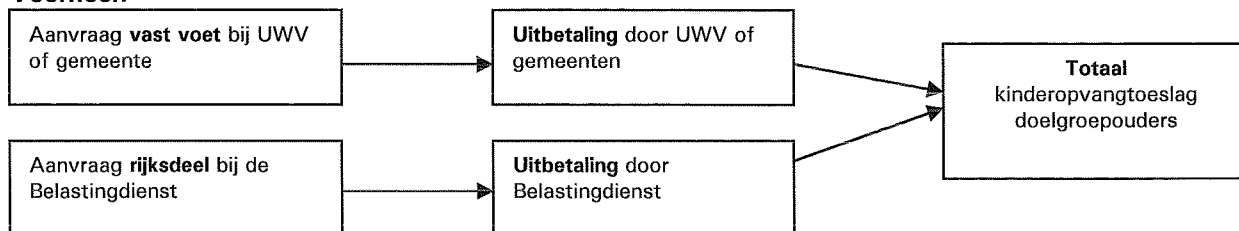
Oplossing:

Uitvoering vaste voet doelgroepouders naar Belastingdienst/Toeslagen

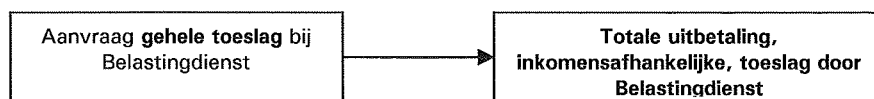
Tot 2013 ontvingen de doelgroepouders een deel, de zogenoemde vaste voet, van de kinderopvangtoeslag van de gemeente of het UWV. De uitbetaling van het rijksdeel vond plaats door de Belastingdienst. Per 1 januari 2013 is de uitbetaling van de vaste voet voor doelgroepouders overgeheveld naar de Belastingdienst.

¹ Doelgroepouders: dit zijn ouders die een uitkering ontvangen, maar toch aanspraak maken op de kinderopvangtoeslag omdat zij deelnemen aan een re-integratietraject.

Voorheen



Per 1 januari 2013:



De gehele uitvoering van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders komt hiermee voor rekening van de Belastingdienst/Toeslagen. Dit levert niet alleen een vereenvoudiging op in de berekeningswijze van de kinderopvangtoeslag, maar maakt de weg vrij naar een inkomensafhankelijke toeslag.

Een inkomensafhankelijke toeslag was niet mogelijk omdat gemeenten (en het UWV) niet over de vereiste inkomensgegevens beschikten. Zo had iedere ontvanger van kinderopvangtoeslag, ongeacht het inkomen, recht op een deel van de vergoeding voor het eerste en volgende kind. Per 1 januari 2013 bestaat er voor inkomens vanaf € 118.000,- geen recht meer op een toeslag vanuit de vaste voet.

Vanwege deze nieuwe werkwijze is de Verordening hierop aangepast en zijn de gedeelten over kinderopvang aan doelgroepouders verwijderd. Daarbij nog wel twee kanttekeningen met betrekking tot de kinderopvang aan doelgroepouders die een participatietraject volgen en ouders met een sociaal-medische indicatie.

Doelgroepouders die een participatietraject volgen

Koppeling kinderopvangtoeslag aan participatietraject door doelgroepouders

Per 1 januari 2013 is het recht op kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders die deelnemen aan een participatietraject gerelateerd aan de lengte en omvang van het traject naar werk. Alleen in de maanden waarin daadwerkelijk een traject naar werk wordt gevolgd bestaat er nog recht op een kinderopvangtoeslag. Voorheen gold dat doelgroepouders gedurende het hele jaar recht hadden op kinderopvangtoeslag, ook als zij slechts één maand aan een re-integratietraject hebben deelgenomen.

Vanwege ingrijpende consequenties voor de uitvoering, wordt de urenkoppeling gefaseerd ingevoerd. De eerste stap is dat vanaf 1 januari 2013 de duur van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders wordt beperkt tot de maanden waarin er daadwerkelijk een traject wordt gevolgd. In de trajectmaanden bouwt een doelgroepouder maandelijks 230 uur aan toeslagrecht op, ongeacht het gebruik van de kinderopvang. Dit betekent dat een ouder die minder dan het maximale aantal uren kinderopvang per maand gebruikt, een buffer opbouwt voor de maanden na afloop van het traject. De opgebouwde uren zijn overigens uitsluitend in hetzelfde jaar te gebruiken.

In de gewijzigde wet is een grondslag opgenomen om het recht op het aantal uren kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders te koppelen aan het traject naar werk. Het is mogelijk dat in de komende jaren via een AmvB de urenkoppeling alsnog wordt ingevoerd. Voor werkende ouders geldt sinds 2012 dat het recht op kinderopvangtoeslag is gekoppeld aan de gewerkte uren.

Koa-kopje

De extra verhoging van de tegemoetkoming van 4,5% (voor het eerste kind) en 3,5% (voor het tweede kind) van de kosten van kinderopvang die gemeenten aan doelgroepouders die een participatietraject volgen uitkeren boven de kinderopvangtoeslag wordt losgelaten. Het vaststellen van de percentages wordt een beleidsvrijheid van gemeenten. De bevoegdheid tot het

verstrekken van deze extra bijdrage blijft dus bij gemeenten en wordt niet overgeheveld naar de Belastingdienst. In de voorgestelde verordening zijn daarvoor een aantal artikelen opgenomen. Daarbij wordt opgemerkt dat er geen maximaal vastgestelde kostprijs per uur is opgenomen, vanwege het huidige re-integratiebeleid. Hierin is namelijk bepaald dat ter bevordering van uitstroom of participatie in de maatschappij de gemeente re-integratietrajecten aanbiedt. Voor cliënten met kinderen is er de mogelijkheid voor kinderopvang. De extra kosten, welke niet worden gedekt vanuit de Belastingdienst worden bekostigd door de gemeente (zie nota 10INT01529).

Ouders met een sociaal-medische indicatie

In de WKO zijn een aantal artikelen opgenomen waarin de kinderopvang voor sociaal medisch geïndiceerden is geregeld. Deze artikelen zijn echter nog niet in werking getreden. Gezien het belang daarvan, is al in de huidige verordening een soortgelijke regeling opgenomen. Ook in de voorgestelde verordening is een soortgelijke regeling weer opgenomen, met daarbij wel een wijziging ten aanzien van de weigeringsgronden. Bij de huidige verordening was een weigeringsgrond opgenomen dat als het netto-inkomen meer bedraagt dan 115% van de norm voor algemene kosten van bestaan voor sociaal-medische geïndiceerden er geen recht op toeslag bestond. Dit wordt losgelaten, omdat de weigeringsgrond leidde tot een toename van het toepassen van de hardheidsclausule, en vragen/onbegrip bij inwoners. Ook de bezwarencommissie heeft de vraag gesteld of een gestaffelde methode niet beter zou zijn.

In de WKO is de mogelijkheid opgenomen een eigen bijdrage te vragen. Voorgesteld wordt om in navolging hiervan een eigen bijdrage op te leggen aan sociaal-medisch geïndiceerden. De eigen bijdrage wordt opgenomen in het Besluit kinderopvang en zal binnenkort aan het college worden voorgedragen.

Effecten:

Door de inwerkingtreding van de Verordening kinderopvang gemeente Hellendoorn 2013 past dit besluit binnen de kaders van de wetgeving en sluit beter aan op de visie van de gemeente Hellendoorn.

Planning:

B&W : 2 april 2013
Commissie SLZ : 7 mei 2013
Raad : 28 mei 2013

Financiële consequenties:

Voorheen werd de tegemoetkoming voor de doelgroepouders bekostigd uit het Participatiebudget. Nu de gemeentelijke verantwoordelijkheid is beperkt tot het Koa-kopje en de meerkosten uurprijs, is besloten om de kosten voor kinderopvang samen te voegen op één begrotingspost kinderopvang. Zie nota 12INT02020. De uitgaven voor de kinderopvang zijn begroot op € 23.000,--.

Personele consequenties:

Aan de ene kant komt de gehele uitvoering van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders voor rekening van de Belastingdienst/Toeslagen. Aan de andere kant wordt de kinderopvantoeslag gekoppeld aan een participatietraject. Dit betekent een verschuiving van werkzaamheden.

Juridische consequenties:

De doelgroepouders en de sociaal-medisch geïndiceerden kunnen een beroep doen op de Verordening kinderopvang gemeente Hellendoorn 2013.

Informatisering / Automatisering:

N.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:

N.v.t.

Communicatie:

- Bekendmaking van de Verordening kinderopvang gemeente Hellendoorn 2013 door afkondiging in de gemeentelijke advertentie;
- De nota bespreken bij eerstvolgend overleg van het Cliëntenplatform.

Overige consequenties:

N.v.t..

Bijlagen:

- Overzicht van de wijzigingen in de verordening;
- Verordening kinderopvang gemeente Hellendoorn 2013;
- Raadsvoorstel.