

## Besluit

Nijverdal,  
7 februari 2012

Nr.  
11INT02330

De raad van de gemeente Hellendoorn;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 20 december 2011;

gelet op artikel 8, eerste lid onderdeel d, artikel 8, tweede lid onderdeel b en artikel 36 van de Wet werk en bijstand;

**B e s l u i t:**

vast te stellen de

### **Verordening langdurigheidstoeslag Werk werk en bijstand gemeente Hellendoorn 2012**

#### **Hoofdstuk I Algemene bepalingen**

##### **Artikel 1 Begrippen**

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. de wet: de Wet werk en bijstand
  - b. referteperiode: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum;
  - c. peildatum: de datum waartegen langdurigheidstoeslag wordt aangevraagd;
  - d. inkomen: het inkomen als bedoeld in artikel 32 van de wet, met dien verstande dat voor de zinsnede 'een periode waarover een beroep op bijstand wordt gedaan' moet worden gelezen 'de referteperiode'. Een bijstandsuitkering wordt, in afwijking van artikel 32 van de wet, voor de beoordeling van het recht op, langdurigheidstoeslag als inkomen aangemerkt.
  - e. de voor belanghebbende geldende bijstandsnorm: de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5 van de wet.

#### **Hoofdstuk II. Recht op langdurigheidstoeslag**

##### **Artikel 2 Langdurig, laag inkomen**

1. Aan de in artikel 36, eerste lid, van de wet gestelde voorwaarde van het hebben van een langdurig, laag inkomen is voldaan als gedurende de referteperiode elke maand het inkomen (inclusief vakantietoeslag) onafgebroken niet uitkomt boven 105 procent van de voor belanghebbende toepasselijke bijstandsnorm.
2. Niet voor de langdurigheidstoeslag komt in aanmerking de belanghebbende die gedurende de referteperiode een bijdrage heeft ontvangen op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten (WTOS) dan wel de Wet Studiefinanciering (WSF2000).

##### **Artikel 3 Hoogte van de langdurigheidstoeslag**

1. De langdurigheidstoeslag bedraagt per jaar:



- a. indien het betreft een gezin: een bedrag gelijk aan 40 procent van de bijstandsnorm voor een gezin;
  - b. indien het betreft een alleenstaande ouder: een bedrag gelijk aan 40 procent van de bijstandsnorm voor een alleenstaande ouder;
  - c. indien het betreft een alleenstaande: een bedrag gelijk aan 40 procent van de bijstandsnorm voor een alleenstaande van 23 jaar.
- Het verkregen bedrag wordt vervolgens afgerond naar boven op een bedrag in hele euro's.
2. Voor de toepassing van het eerste lid is de hoogte van de bijstandsnorm op 1 januari van het jaar van de peildatum bepalend.
  3. Indien een gezin slechts bestaat uit twee gezinsleden en één van de gezinsleden is op de peildatum uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage ingevolge artikel 11 of artikel 13, eerste lid van de wet, komt het rechthebbende gezinslid in aanmerking voor een langdurigheidstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.

### **Hoofdstuk III. Slotbepalingen**

#### **Artikel 4 Hardheidsclausule**

Het college kan van de bepalingen in deze verordening afwijken in bijzondere situaties waarin toepassing van deze verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

#### **Artikel 5 Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening langdurigheidstoelage WWB gemeente Hellendoorn 2012.

#### **Artikel 6 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag, volgende op die van haar bekendmaking en werkt terug tot 1 januari 2012.

#### **Artikel 7 Intrekking**

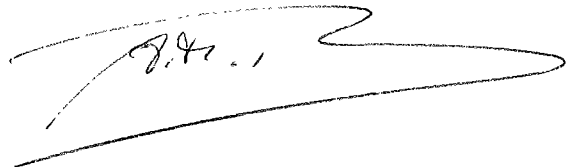
De Verordening langdurigheidstoelage Wet werk en bijstand gemeente Hellendoorn 2011 wordt ingetrokken met ingang van de dag, volgende op die van haar bekendmaking. De intrekking werkt terug tot 1 januari 2012.

De raad voornoemd,

De griffier



de voorzitter



## **Toelichting Verordening langdurigheidstoelage Wet werk en bijstand gemeente Hellendoorn 2012**

### **Algemeen**

De Wet werk en bijstand (hierna: WWB) is met ingang van 1 januari 2009 gewijzigd. Artikel 36 van de WWB is toen ingrijpend gewijzigd. Daarmee is de langdurigheidstoelage beleidsmatig en financieel gedecentraliseerd naar de gemeenten.

Per 1 januari 2012 is de WWB ingrijpend veranderd. De toets op het huishoudinkomen en vermogen is geïntroduceerd. Dit heeft gevolgen voor de inhoud van de definitie van het gezin. Verder is artikel 36 WWB aangepast: van een langdurig laag inkomen is in ieder geval geen sprake bij een inkomen hoger dan 110 procent van de toepasselijke bijstandsnorm.

De verordening moet hierop worden aangepast. Verder zijn de aanpassingen van technische aard.

Op grond van artikel 8, eerste lid, onderdeel d van de WWB dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te leggen met betrekking tot het verlenen van een langdurigheidstoelage. Deze regels dienen in ieder geval betrekking te hebben op de hoogte van de langdurigheidstoelage en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen langdurig en laag inkomen, zoals die in artikel 36, eerste lid WWB worden gebruikt.

Binnen artikel 36 WWB wordt genoemd dat het college de langdurigheidstoelage verleent aan personen die voldoen aan bepaalde criteria. Eén van deze criteria is dat er "geen zicht is op inkomensverbetering". Deze zinsnede waarborgt al dat bepaalde groepen met een goed arbeidsmarktperspectief, zoals studenten, niet in aanmerking komen voor de langdurigheidstoelage.

In de uitvoeringspraktijk is gebleken dat er geen behoefte is aan een bepaling omtrent de uitsluitingsgronden. In 2011 is geen enkele afwijzing gebaseerd op het feit dat iemand is toegelaten tot een schuldsaneringsregeling als bedoeld in de Faillissement. Een dergelijk regel is dan ook niet meer wenselijk.

De hoogte van de langdurigheidstoelage wordt éénmaal per jaar bijgesteld en is gebaseerd op de bijstandsnorm zoals die op 1 januari, waarin de peildatum valt, geldt.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Hoofdstuk I Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1 Begrippen**

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de WWB, Awb of de Gemeentewet niet afzonderlijk te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de verordening moet worden gewijzigd.

Begrippen die in de wet voorkomen hebben in deze verordening dezelfde betekenis als in de wet. Ten aanzien van een aantal begrippen, die niet in de wet staan dan wel een afwijkende betekenis hebben, is een definitie gegeven in deze verordening.

Met de invulling van het begrip peildatum als datum waartegen langdurigheidstoeslag wordt aangevraagd, wordt bedoeld de datum waarop de periode van langdurig laag inkomen voorbij is. Op dat moment ontstaat het recht op langdurigheidstoeslag. Hiermee wordt aangesloten bij de jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep (CRvB), dat het niet gaat om de datum waarop is aangevraagd (zie CRvB 22-07-2008, nr. 07/2304 WWB, LJN: BD8637), maar de datum waarop het recht ontstaat. De aanvraag wordt daarom steeds geacht te zijn gedaan tegen de eerst mogelijke datum na afloop van een referteperiode.

Met betrekking tot het begrip 'inkomen' is een van de wet afwijkende definitie opgenomen. Nu de wetgever de gemeenteraad opdracht heeft gegeven om in de verordening regels te geven met betrekking tot het begrip 'langdurig en laag inkomen', is de gemeenteraad bevoegd om dit begrip voor de toepassing van artikel 36, eerste lid WWB nader te definiëren. Met de gebruikte definitie wordt aangesloten bij de in de bestaande uitvoeringspraktijk gehanteerde (en ook door de wetgever bedoelde) invulling van het begrip inkomen in artikel 36, eerste lid WWB, doch wordt de wettechnische imperfectie weggenomen.

### **Hoofdstuk II Recht op langdurigheidstoeslag**

#### **Artikel 2 Langdurig, laag inkomen**

Over het algemeen wordt aangenomen dat, bij een laag inkomen, na een periode van drie jaar, niet veel reserveringsruimte resteert. Daarom wordt een referteperiode van drie jaar aangehouden.

In artikel 36, zesde lid, van de WWB is bepaald dat onder laag inkomen niet wordt verstaan een in aanmerking te nemen inkomen hoger dan 110 procent van de voor belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Het begrip 'langdurig en laag inkomen' wordt ingevuld als een inkomen dat niet hoger is dan 105 procent van de voor de belanghebbende geldende bijstandsnorm. Hiermee wordt voldaan aan de genoemde wettelijke grens van 110 procent. Verder wordt hiermee ook tegemoet gekomen aan de in de jurisprudentie ontwikkelde norm dat marginale overschrijdingen van de inkomensgrenzen genegeerd dienen te worden (zie CRvB 19-08-2008, nrs. 06/1163 WWB e.a.).

Nadrukkelijk is gekozen voor het vereiste dat de belanghebbende gedurende de referteperiode elke maand een laag inkomen heeft.

Verder is er bewust voor gekozen om het recht op langdurigheidstoeslag ook toe te kennen bij een inkomen net iets boven bijstandsniveau.

Door te kiezen voor een percentage van 5 boven bijstandsniveau worden personen van 21 jaar tot 65 jaar op een gelijke wijze behandeld als personen van 65 jaar en ouder. Het totale inkomen op jaarbasis is nagenoeg gelijk.

In het tweede lid worden personen, die gedurende de referteperiode een bijdrage op grond van de WTOS of WFS 2000 hebben ontvangen, uitgesloten van de langdurigheidstoeslag. In de toelichting op artikel 36 WWB staat dat bepaalde groepen met goed arbeidsmarktperspectief, zoals studenten, niet in aanmerking komen voor de langdurigheidstoeslag. Er is echter geen formele uitsluitingsgrond in de wettekst opgenomen. Om te voorkomen dat elke aanvraag

individueel hierop getoetst moet worden is er voor gekozen deze voorwaarde expliciet in de verordening op te nemen.

### **Artikel 3**

De hoogte van de langdurigheidstoelage is gebaseerd op een vast percentage van de bijstandsnorm voor gezinnen, een alleenstaande ouder en een alleenstaande. Om die reden behoeft de verordening niet jaarlijks te worden aangepast.

In het derde lid wordt een regeling overeenkomstig artikel 24 WWB gegeven voor situaties waarin bij gezinnen van twee gezinsleden, één van gezinsleden is uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage ingevolge artikel 11 of artikel 13, eerste lid WWB. De wet voorziet immers niet in een afwijzingsgrond voor het rechthebbende gezinslid, terwijl daarentegen het toekennen van het bedrag voor gezinnen in dergelijke situaties ook niet wenselijk is. Dit derde lid ziet enkel op de situatie dat er bij een gezinslid sprake is van een uitsluitingsgrond van artikel 11 of artikel 13, eerste lid WWB.

Indien één van de gezinsleden niet in aanmerking komt voor het recht op langdurigheidstoelage wegens het niet voldoen aan de voorwaarden als genoemd in artikel 36 WWB of in deze verordening, hebben beide gezinsleden geen recht op langdurigheidstoelage. Het recht op langdurigheidstoelage komt gezinsleden immers gezamenlijk toe. Zij moeten daarom ook allebei, zowel afzonderlijk als gezamenlijk aan de voorwaarden voldoen.

De hoogte van de langdurigheidstoelage wordt eenmaal per jaar vastgesteld. De bijstandsnormen, zoals die gelden per 1 januari van dat jaar waarin de peildatum valt, zijn bepalend. De bedragen worden afgerond op hele euro's.

## **Hoofdstuk III Slotbepalingen**

### **Artikel 4**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### **Artikel 5**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### **Artikel 6**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### **Artikel 7**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

## Evaluatie Langdurigheidstoeslag

In de raadsvergadering van februari 2011 is toegezegd dat de Verordening Langdurigheidstoeslag 2011 na een jaar geëvalueerd zal worden. Met deze notitie wordt aan deze opdracht gevolg gegeven.

### Geschiedenis Langdurigheidstoeslag

Huishoudens die langdurig een laag inkomen ontvangen, hebben als regel minder mogelijkheden om geld te reserveren voor bijvoorbeeld vervangingsuitgaven. Zij komen daarom in aanmerking voor de Langdurigheidstoeslag. De Langdurigheidstoeslag is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het betreft een generieke inkomensondersteunende maatregel en is in feite een bijzondere vorm van categoriale bijzondere bijstand.

Tot 2009 was de Langdurigheidstoeslag landelijk geregeld in de Wet werk en bijstand. De doelgroep beperkte zich tot personen die een bijstandsuitkering of een arbeidsongeschiktheidsuitkering ontvingen onder de voorwaarde dat er ondermeer geen arbeidsmarktperspectief was. De inkomensgrens was gelijk aan de bijstandsnorm (100 procent toepasselijke bijstandsnorm). Verder was de referteperiode vijf jaar: men kwam pas in aanmerking voor de Langdurigheidstoeslag als men vijf jaar een laag inkomen had ontvangen.

Per 1 januari 2009 is de Langdurigheidstoeslag gedecentraliseerd. De gemeenteraad moest een verordening opstellen waarin de voorwaarden voor een Langdurigheidstoeslag waren geregeld. De begrippen "langdurig laag" en "uitzicht op inkomensverbetering" doen hun intrede. De doelgroep is uitgebreid naar een ieder die langdurig een laag inkomen heeft. De bron van inkomsten is niet van belang, zodat ook iemand die werkt, in aanmerking kan komen voor een Langdurigheidstoeslag.

De gemeenteraad heeft in 2009 bepaald dat sprake is van een langdurig laag inkomen als het inkomen gedurende een referteperiode van drie jaar lager is dan 105 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. Dat leidde tot 21 verschillende inkomensgrenzen en 15 verschillende hoogten van de Langdurigheidstoeslag.

Per 1 januari 2011 heeft de gemeenteraad besloten tot vereenvoudiging van de regeling. Vanaf dat moment worden nog slechts drie inkomensgrenzen gehanteerd: één voor een alleenstaande, één voor een alleenstaande ouder en één voor een echtpaar. Ook de hoogte van de Langdurigheidstoeslag is teruggebracht naar drie bedragen:

Alleenstaande	€ 368,00
Alleenstaande ouder	€ 473,00
Gehuwden/samenwonenden	€ 525,00

Verder heeft de gemeenteraad bepaald dat studenten en personen die zijn toegelaten tot de wettelijke schuldsanering (WSNP-ers) geen beroep kunnen doen op de Langdurigheidstoeslag, omdat beide groepen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

In de raadsvergadering is toegezegd dat maatwerk zal worden toegepast, met name als het gaat om ZPP-ers en WSNP-ers.

## Evaluatie in cijfers

### Aantal aanvragen Langdurigheidstoelage:

Periode	Aantal aanvragen
2008	108
2009	151
2010	196
t/m 09-2010	121
t/m 09-2011	136

### Uitgaven langdurigheidstoelage:

Leefvorm	2008	2009	2010	t/m sept.2010	t/m sept.2011
Alleenstaande	€ 22.726,00	€ 25.214,00	€ 37.585,00	€ 23.785,00	€ 25.633,00
Alleenstaande ouder	€ 3.052,00	€ 9.611,00	€ 16.722,00	€ 11.615,00	€ 8.974,00
Gehuwd/samenwonend	€ 10.182,00	€ 17.494,00	€ 12.316,00	€ 9.816,00	€ 14.499,00
Anders	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 368,00
<b>Totaal</b>	<b>€ 35.960,00</b>	<b>€ 52.319,00</b>	<b>€ 66.623,00</b>	<b>€ 45.216,00</b>	<b>€ 49.474,00</b>

Beslissingen	2008	2009	2010	t/m sept.2011
Toekennen	89	133	172	123
Gedeeltelijk toekennen	0	0	1	0
Afwijzen	7	9	16	10
Ingetrokken	3	1	5	1
Doorgezonden	0	0	0	1
Niet in behandeling nemen	1	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>100</b>	<b>143</b>	<b>194</b>	<b>135</b>

### Afwijzingen 2011 (tot en met september) nader gespecificeerd:

Reden afwijzing	aantal
Zicht op inkomensverbetering	2
Geen langdurig laag inkomen/te hoog inkomen	3
Recht niet vast te stellen/onvoldoende informatie	3
Te veel vermogen	1
Vertrokken uit gemeente	1
<b>Totaal</b>	<b>10</b>

### Enkele opmerkingen bij deze cijfers:

Uit het administratieve systeem zijn geen absolute cijfers te genereren, omdat registraties op verschillende wijzen en niet nauwkeurig zijn vastgelegd. De oorzaak ligt met name in de overgang naar een andere applicatie.

Bovendien is het in de regeling mogelijk in een bepaald jaar met terugwerkende kracht over verschillende jaren de Langdurigheidstoelage aan te vragen. Registratie vindt dan veelal plaats in het jaar van de aanvraag.

Bovengenoemde cijfers zijn dan ook indicatief.

Uit de statistieken komt naar voren dat geen enkele afwijzing is gebaseerd op het feit dat sprake is van een student, ZZP-er of WSNP-er.

De medewerker belast met de uitvoering van de Langdurigheidstoelage geeft aan dat er in 2011 geen aanvragen van studenten, ZZP-ers en WSNP-ers zijn ingediend/behandeld.

In hoeverre maatwerk is uitgevoerd, kan uit de statistieken niet worden opgemaakt. Dit vergt een onderzoek op dossierniveau. Dit is een arbeidsintensieve klus.

## **Conclusies**

Samenvattend is vast te stellen dat door de decentralisatie van de Langdurigheidstoelage het gebruik van de regeling is toegenomen. Dit komt tot uiting in het aantal aanvragen en de totale uitgaven per jaar.

WSNP-ers en ZZP-ers hebben in 2011 geen gebruik gemaakt van de regeling.

Er kan niet worden vastgesteld of er maatwerk is verricht.

Nijverdal, 1 december 2011.