

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 12INT01598



Datum vergadering: 18 SEP 2012

Nota openbaar: Ja

► **Onderwerp:** verordening winkeltijden

Advies

1. De keuze voor het al dan niet toestaan van koopzondagen wordt neergelegd bij de raad.
2. De raad krijgt, conform het concept-raadsvoorstel, een drietal keuzemogelijkheden, verwoord in drie concept-verordeningen, voorgelegd waarbij wordt gevraagd één van de verordeningen vast te stellen.

Besluit B en W:

Conform advies

Korte samenvatting:

Op 5 juli 2011 heeft de raad u opdracht gegeven om, binnen de aangegeven kaders, een nieuwe verordening winkeltijden op te stellen. Omdat de oorspronkelijke discussie zich toespitste op het al dan niet mogelijk maken van koopzondagen is in de voorbereiding een (draagvlak)onderzoek uitgevoerd via het Burgerpanel. Uit deze raadpleging bleek de meerderheid zich te kunnen vinden in een beperkt aantal koopzondagen wanneer deze zouden samenvallen met een evenement. Een opvatting die ook door Handelsbelangen Nijverdal wordt gedeeld.

Een eerste verkennende bespreking in de commissie ABZM op 12 juli 2012 leerde dat de meningen over dit onderwerp uiteen blijven lopen. Om deze reden wordt er van af gezien een eenduidig voorstel aan de raad te doen maar drie keuzemogelijkheden voor te leggen. Deze keuzemogelijkheden zijn vervat in een 3-tal concept verordeningen. Concepten die als gemeenschappelijk kenmerk hebben dat ten opzichte van de huidige verordening rond de openingstijden bij toeristische bedrijven een aantal tekstuele wijzigingen is doorgevoerd en dat de openstellingsmogelijkheden voor kunstateliers en galeries zodanig zijn verruimd dat die ook op een aantal zondagen geopend mogen zijn.

De concept-verordeningen lopen alleen waar het gaat om de zondagopenstelling uiteen. De eerste optie is handhaving van het huidig beleid (geen zondagopenstelling) de tweede biedt ruimte voor de openstelling op twee zondagen en de derde biedt een verruiming tot vier zondagen. In beide gevallen dient de zondagopenstelling samen te gaan met een evenement. De raad wordt voorgesteld één van de verordeningen vast te stellen.

Aanleiding:

Op 3 juli 2012 heeft u kennis genomen van de uitkomsten van het onderzoek onder het Burgerpanel rond de openstelling van winkels op zon- en feestdagen. Dit onderzoek was één van de uitkomsten van een eerdere opdracht van de raad om met een voorstel te komen voor een herziene verordening winkeltijden. Op 12 juli zijn de uitkomsten opiniërend besproken met de leden van de commissie ABZM. De opiniërende bespreking leerde dat er binnen de raad sterk verschillende opvattingen over dit onderwerp leven. De uitkomsten van de bespreking waren dan ook niet zodanig dat daaruit een voorstel kan worden gedestilleerd dat kan rekenen op een meerderheid in de raad. Om die reden is door de portefeuillehouder toegezegd dat de raad in het najaar een aantal keuzemogelijkheid krijgt voorgelegd.

Relevante eerdere besluiten:

- Verordening winkeltijden gemeente Hellendoorn vastgesteld op 17 december 1996, gewijzigd op 2 november 1999.
- Besluit van 3 juli 2012 waarmee:
kennis wordt genomen van de uitkomsten Burgerpanel en de bijbehorende nota opiniërend wordt voorgelegd aan de commissie ABZM en dat op basis van de uitkomsten voorstellen tot aanpassing van de Verordening Winkeltijden worden ontwikkeld.

Doelstelling:

Besluitvorming laten plaatsvinden rond het al langer spelende vraagstuk rond het al dan niet introduceren van koopzondagen.

Oplossing:

Kunstateliers en galeries

Met een verruiming van artikel 6 van de verordening wordt het mogelijk dat kunstateliers en galeries ontheffing kunnen krijgen om ook op zon- en feestdagen (12 keer per jaar) hun deuren te openen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan een langer levende wens binnen deze sector. De achtergrond van deze bijzondere status is dat kunstenaars door middel van (verkoop)tentoonstellingen bekendheid aan hun werk kunnen geven. Bovendien spelen concurrentieoverwegingen hier nauwelijks een rol.

Toeristische bedrijven

De gewenste wijzigingen rond de openstelling van winkels op de terreinen van toeristische ondernemingen zijn tekstueel van aard. Met de toevoeging van een aantal bedrijfscategorieën is de verordening op dit punt actueel. In de toelichting is het belang van de toeristische sector voor onze gemeente benadrukt.

Zondagopenstelling

Na de twee hiervoor genoemde aanpassingen rest de standpuntbepaling rond de zondagopenstellingen.

De Winkeltijdenwet biedt een aantal mogelijkheden om, bij verordening, ontheffing te verlenen van het verbod om op zon- en feestdagen en op werkdagen tussen 22.00 en 6.00 uur de winkel geopend te hebben. De Winkeltijdenwet geeft ook de bandbreedte aan waarbinnen de keuzes voor het al dan niet openstellen van winkels kunnen worden gemaakt. Deze bandbreedte varieert van:

- 0 (geen opening van winkels op zon- en feestdagen)
- 4 feestdagen (tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, tweede Kerstdag) conform de huidige verordening
- 6 feestdagen als hiervoor genoemd aangevuld met nieuwjaarsdag en eerste kerstdag)
- het gekozen aantal feestdagen vermeerderd met een aantal zondagen tot een maximum van 12 per kalenderjaar.

Over deze aangelegenheid is eind 2011 het Burgerpanel geraadpleegd, deze raadpleging leert onder andere dat:

- 29% van de ondervraagden voor het openen van de winkels op een gewone zondag is. Wanneer er sprake zou zijn van een zondagopenstelling dan zou dat volgens een meerderheid van deze groep iedere maand moeten gebeuren. 38% acht één koopzondag per kwartaal toereikend.
- 58% van de ondervraagden de voorkeur heeft voor het openen van winkels op zondag wanneer er een evenement, activiteit, beurs of fair in de gemeente plaatsvindt. Ruim de helft is van mening dat dat eens per kwartaal moet gebeuren. Een kleiner deel vindt dat dat eens per maand mogelijk moet zijn.

De opiniërende discussie tijdens de vergadering van de commissie ABZM op 12 juli 2012 leerde dat de standpunten over dit onderwerp zodanig uiteenlopen dat niet tot een compromis gekomen kan worden. Gezien de eerdere discussies, de uitkomsten van het onderzoek onder het burgerpanel en de reacties van ondernemers, kan al wél een aantal mogelijkheden worden

uitgesloten. Hierbij gaat het om een maandelijks koopzondag en het instellen van een koopzondag zonder dat er op de bewuste dag sprake is van een evenement. Ook een uitbreiding tot zes feestdagen is niet aan de orde en is er geen behoefte om de openstelling op 4 feestdagen ter discussie te stellen.

In dit kader wordt voor de definitie van een evenement aangesloten bij onze Algemene Plaatselijke Verordening. Hierin wordt onder een evenement verstaan elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:

- a. bioscoopvoorstellingen;
- b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet;
- c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
- d. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
- e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- f. activiteiten als bedoeld in artikel 2:39 van deze verordening;
- g. reguliere wedstrijden van sportverenigingen, daaronder begrepen jaarlijkse kleinschalige toernooien.

Onder evenement wordt mede verstaan:

- a. een herdenkingsplechtigheid;
- b. een braderie;
- c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening, op de weg;
- d. een feest, (muziek)voorstelling of wedstrijd op een openbare plaats

De keuzemogelijkheden worden hiermee teruggebracht tot drie:

1. Handhaven huidige situatie (geen ruimte voor zondagopenstelling).
2. Aan B&W wordt een ontheffingsmogelijkheid geboden voor 2 zondagen per jaar (gekoppeld aan een evenement) waarbij het tijdsblok nader wordt bepaald.
3. Aan B&W wordt een ontheffingsmogelijkheid geboden voor 4 zondagen per jaar (gekoppeld aan een evenement) waarbij het tijdsblok nader wordt bepaald.

In de verordeningen II en III is bij de zondagopenstelling in art. 5, lid 2 bepaald dat deze geldt voor elk deel van de gemeente afzonderlijk. Gekoppeld aan de voorwaarde dat er sprake moet zijn van een evenement betekent dit dat de zondagopenstelling geldt voor dat deel van de gemeente waar een evenement plaats vindt. Gezien de uitkomsten van het Burgerpanel en de reacties uit ondernemerskringen zal de zondagopenstelling zich in de praktijk beperken tot het centrumgebied van Nijverdal

De keuzemogelijkheden zijn verwoord in bijgaand raadsvoorstel. Het raadsvoorstel is voorzien van drie concept- verordeningen. De raad wordt gevraagd een keuze te maken voor één van de drie.

Effecten:

Er wordt duidelijkheid verschaft rond de al langer spelende kwestie rond de zondagopenstelling van winkels.

Planning:

De behandeling in de raad is voorzien op 13 november 2012. De nieuwe verordening kan op 1 januari 2013 in werking treden.

Financiële consequenties:

geen

Personele consequenties:

geen

Juridische consequenties:

De verordening wordt te zijner tijd op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt

Informatisering / Automatisering:

geen

Communicatie:

De ondernemersverenigingen in de gemeente worden geïnformeerd.

Overige consequenties:

Geen