

Punt 5. : Wijziging Verordening
Voorzieningen Huisvesting
Onderwijs Gemeente
Hellendoorn in verband met de
invoering doordecentralisatie
per 1 januari 2012.

Gemeente
Hellendoorn



Aan de raad

Samenvatting:

De raad heeft in een motie van 24 juni 2008 gevraagd om "samen met de onderwijsorganisaties een visie te ontwikkelen op een meer zelfstandige rol voor onderwijshuisvesting". In overleg met de betrokken schoolbesturen is de wenselijkheid en de haalbaarheid van het doordecentraliseren van de verantwoordelijkheid voor de onderwijshuisvesting op een rijtje gezet. Dit heeft geresulteerd in een overeenkomst tussen gemeente en schoolbesturen over de doordecentralisatie van het onderhoud en de uitbreiding van de schoolgebouwen primair onderwijs.

Omdat hiermee enkele bepalingen van de verordening buiten werking worden gesteld dient de verordening te worden aangepast.

Opdracht:

In een motie van de Raad van 24 juni 2008 is het college gevraagd "samen met de onderwijsorganisaties een visie te ontwikkelen op een meer zelfstandige rol van onderwijshuisvesting".

Aanleiding:

In 1997 heeft het Rijk de verantwoordelijkheid voor de onderwijshuisvesting overgedragen aan de gemeenten. Dit was een onderdeel van het toenmalige decentralisatiebeleid van het rijk. Sedert de overdracht van de huisvestingsverantwoordelijkheid van rijk aan de gemeenten is 15 jaar verstreken. In deze 15 jaar is er in de financiële verhouding rijk, gemeenten en schoolbesturen veel veranderd. Met een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van de schoolbesturen lopen diverse geldstromen die voorheen via de gemeente verliepen, zoals onderwijsbegeleiding en onderwijsachterstandmiddelen, nu rechtstreeks naar de schoolbesturen. Doordecentralisatie van onderwijshuisvestingsverantwoordelijkheden is een logisch vervolg op deze ontwikkeling. Dit kan feitelijk alleen als de huisvestingsverordening wordt gewijzigd.

Doelstelling:

Wijziging van de huisvestingsverordening waarmee het overhevelen van verantwoordelijkheden en middelen onderwijshuisvesting naar de schoolbesturen mogelijk wordt.

Mogelijke oplossingen:

Het overhevelen van verantwoordelijkheden en middelen onderwijshuisvesting naar de schoolbesturen kan worden geregeld in de verordening zelf of via een overeenkomst.

Het betreft de volgende over te hevelen voorzieningen in de huisvesting:

- uitbreiding van een gebouw waarin een school is gehuisvest, alsmede eerste aanschaf van onderwijsleerpakket en meubilair;
- het plaatsen van één of meer semi-permanente lokalen ten behoeve van de huisvesting van een school, alsmede eerste aanschaf van onderwijsleerpakket en meubilair;
- vervangen dakbedekking, hemelwaterafvoer, dakrand, daklicht;
- vervangen dakpannen inclusief houtwerk en goten;
- vervangen boeiboord;
- vervangen buitenberging c.q. dak buitenberging;



(code voor postverwerking)

- vervangen rijwielstalling;
- vervangen brandtrap;
- vervangen binnenkozijnen inclusief hang- en sluitwerk;
- vervangen buitenkozijnen inclusief hang- en sluitwerk;
- vervangen radiatoren, convectoren, leidingen.

Voorgestelde oplossingen:

De huisvestingsverordening is een redelijk uitgebreide en gecompliceerde verordening. De procedure om voor subsidie in aanmerking te komen maakt deel uit van de verordening. Wijziging van de verordening om de gewenste doordecentralisatie mogelijk te maken, betekent een tweede procedure opnemen in de verordening. Dit is voor de toepasbaarheid van de verordening niet gewenst. Daarom wordt er de voorkeur aan gegeven de doordecentralisatie te regelen in een overeenkomst. Tegelijkertijd wordt voorgesteld de bepalingen met betrekking tot de voorzieningen in de huisvesting die we willen overhevelen, buiten werking te stellen. En wel met ingang van 1 januari 2012.

De voorgestelde regeling kan budgettair neutraal worden ingevoerd en behelst dus in feite een wijziging van de procedure.

In dit "Hellendoornse model" wordt voorgesteld de huidige wijze van bekostiging in stand te houden en daarentegen wel de schoolbesturen een meer zelfstandige rol te geven. De administratieve last wordt verminderd, doordat de schoolbesturen geen aanvragen meer hoeven te doen. Het indienen van plannen en begrotingen alsmede de vaste afrekenprocedure blijft eveneens achterwege. Hiervoor in de plaats zal achteraf steekproefsgewijs worden gecontroleerd. Op deze wijze wordt tegemoet gekomen aan de wens van de raad uitgesproken in de motie van 24 juni 2008 en wordt tegelijkertijd recht gedaan aan de randvoorwaarden die de schoolbesturen hebben gesteld.

Een en ander leidt tot de "Overeenkomst Doordecentralisatie Primair Onderwijs gemeente Hellendoorn".

Door de aanzienlijke vermindering van administratieve lasten, leidt de doorcentralisatie tot efficiency- en daarmee financiële voordelen voor zowel de gemeente als voor de schoolbesturen. In de bijgevoegde Notitie Doordecentralisatie Onderwijshuisvesting Gemeente Hellendoorn 2012 wordt uitgebreid ingegaan op de achtergronden en keuzes en bevat tevens een concept van de met de schoolbesturen te sluiten overeenkomst.

Communicatie:

Na vaststelling door uw raad kan de nieuwe verordening drie dagen na de bekendmaking hiervan in werking treden. De schoolbesturen kunnen met de wijziging van de verordening instemmen.

Effecten meten:

In de overeenkomst is voorzien in een evaluatie per 5 jaar.

Gemeente en schoolbesturen treden met elkaar in overleg binnen vijf jaar na inwerkingtreding van deze overeenkomst om de toepassing te evalueren. Daarbij zal in elk geval worden betrokken:

- de actualisering van de onderhoudsplannen in relatie tot de vastgestelde vergoedingsbedragen;
- de wijze van rekening en verantwoording door het bestuur en de wijze van inspectie door de gemeente.

Planning:

De regeling gaat 1 januari 2012 in. Hieronder vallen ook de aanvragen die in 2011 zijn gedaan voor het jaar 2012. Dit zal in de overgangsregeling (nieuw artikel 35a, 2^e lid, worden meegenomen

Besluit:

1. In te stemmen met de doordecentralisatie van de voorzieningen onderhoud en uitbreiding onderwijsgebouwen overeenkomstig de Notitie Doordecentralisatie Primair Onderwijs Gemeente Hellendoorn;

2. De verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Hellendoorn 2010 hiertoe te wijzigen door een nieuw artikel 35a in te voegen luidende:

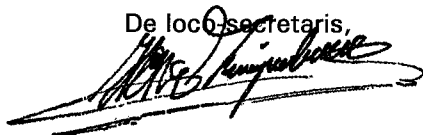
Artikel 35a. Buitenwerkingstelling artikel 2 (gedeeltelijk)

1. De bepalingen met betrekking tot de voorzieningen genoemd in artikel 2, sub a. onder 2, 4, 6 en 7 en sub c. zijn met ingang van 1 januari 2012 buiten werking gesteld.
2. De bekostiging van de in het eerste lid bedoelde voorzieningen in de huisvesting vindt met ingang van 1 januari 2012 plaats op basis van de door het college van burgemeester en wethouders met de schoolbesturen te sluiten "Overeenkomst Doordecentralisatie Primair Onderwijs Gemeente Hellendoorn 2012".
3. De huisvestingsaanvragen voor het jaar 2012 zullen worden bekostigd op basis van de in artikel 2 genoemde overeenkomst.

Nijverdal, 2 augustus 2011

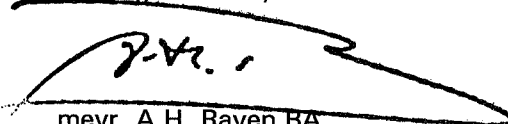
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De locoburgemeester,



H.G.M. Zwijnenberg,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA

Advies commissie(s):

De commissie Samenlevingszaken stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

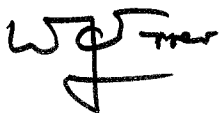
Nr. 11INT01403

Nijverdal, 13 december 2011

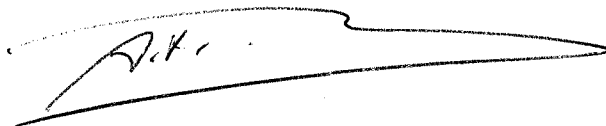
Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,



de voorzitter,



Bijlagen:

* Notitie doordecentralisatie onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn 2012

