



## Aan de raad

### **Samenvatting:**

*Het openbaar basisonderwijs in onze gemeente en de gemeenten Rijssen-Holten, Twenterand en Wierden is sedert 2005 bestuurlijk en financieel verzelfstandigd in de Stichting ROOS. Deze stichting oefent alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit, met uitzondering van de besluitvorming over de opheffing van een openbare school. De 4 gemeenten hebben een toezichthoudende taak. De bestuursleden van de stichting worden door de gemeenteraden benoemd. Het bestuur benoemd op haar beurt de algemeen directeur. Om de toezichthoudende taak van de 4 gemeenten te coördineren is er een Coördinatieraad van Toezicht, bestaande uit de portefeuillehouders onderwijs van de 4 gemeenten.*

*Per 1 augustus 2010 is de "Wet goed onderwijs, goed bestuur" in werking getreden. Deze wet draagt de schoolbesturen op om binnen de eigen organisatie tot een scheiding tussen de functies van bestuur en intern toezicht te komen. De trend van autonomievergroting gaat gepaard met meer aandacht voor de interne "checks and balances". Het bestuur van de Stichting ROOS heeft gekozen voor het raad van toezichtmodel.*

*Thans wordt een voorstel gedaan hiertoe de statuten van de Stichting te wijzigen.*

### **Opdracht:**

Het wijzigen van de Statuten van de Stichting waardoor wordt voldaan aan de wettelijke eis om het bestuur en toezicht binnen de eigen organisatie te scheiden

### **Aanleiding:**

Het openbaar basisonderwijs in onze gemeente en de gemeenten Rijssen-Holten, Twenterand en Wierden is bestuurlijk en financieel verzelfstandigd in de Stichting ROOS. Deze stichting oefent alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit, met uitzondering van de besluitvorming over de opheffing van een openbare school. De 4 gemeenten hebben een toezichthoudende taak. De gemeenteraden dienen jaarlijks de begroting goed te keuren en in te stemmen met de rekening van de stichting. Het bestuur brengt jaarlijks verslag uit aan de gemeenteraden omtrent zijn werkzaamheden. De bestuursleden van de stichting worden door de gemeenteraden benoemd. Om de toezichthoudende taak van de 4 gemeenten te coördineren is er een Coördinatieraad van Toezicht, bestaande uit de portefeuillehouders onderwijs van de 4 gemeenten.

Per 1 augustus 2010 is de "Wet goed onderwijs, goed bestuur", (wet van 4 februari 2010 Staatsblad 80) in werking getreden. Deze wet draagt de schoolbesturen op om binnen de eigen organisatie tot een scheiding tussen de functies van bestuur en intern toezicht te komen. Achtergrond van deze wetswijziging is dat schoolbesturen de afgelopen jaren steeds meer beleidsvrijheid hebben gekregen, waardoor zij een veel grotere verantwoording dragen. De trend van autonomievergroting gaat gepaard met meer aandacht voor de interne "checks and balances". Een adequaat functionerend intern toezicht moet mede waarborgen dat het bestuur de juiste keuzes maakt en dat geformuleerde doelstellingen worden gehaald.

### **Doelstelling:**

De Stichting ROOS dient op grond van de "Wet goed onderwijs, goed bestuur" maatregelen te nemen voor de scheiding van het bestuur en het toezicht binnen de organisatie. Door middel van de voorgestelde wijziging van de statuten kan hieraan worden voldaan.



**Mogelijke oplossingen:**

De keuze van de Stichting ROOS voor het raad van toezichtmodel (een organieke scheiding) is in de Coördinatiecommissie van Toezicht besproken. De scheiding van bestuur en toezicht kan nl. ook op een andere wijze geregeld worden, een functionele scheiding. Deze functionele scheiding kan worden gerealiseerd door in het bestaande bestuur van de stichting bevoegdheden te scheiden in toezichthoudende en bestuurlijke. Dit is uiteindelijk een niet gewenste vorm gebleken. In het raad van toezichtmodel zijn er verschillende organen die verantwoordelijk zijn voor het toezicht en het bestuur, nl. de raad van toezicht en de directeur/bestuur ook wel het college van bestuur genoemd (what's in a name). Hiermee is de scheiding van bestuur en gewaarborgd.

**Voorgestelde oplossingen:**

Gekozen wordt voor het raad van toezichtmodel. Hiervoor is statutenwijziging en goedkeuring van de gemeenteraden nodig.

Op grond van de voorgestelde wijziging van de statuten heeft de Stichting ROOS 2 aparte (bestuurs)organen, namelijk een bestuurder en de raad van toezicht. Daarnaast is er een coördinatiecommissie gemeentelijk toezicht (de huidige Coördinatieraad van Toezicht). De bestuurder vormt het bevoegd gezag en oefent alle daarbij horende taken en bevoegdheden uit. De raad van toezicht (bestaande uit 5, 6 of 7 personen) oefent het interne toezicht op de bestuurder uit en staat de bestuurder ook met raad en advies terzijde.

De 4 gemeenten blijven extern toezichthouder (vanwege de grondwettelijke zorgplicht voor het openbaar onderwijs), maar er vindt op enkele punten wel een verschuiving plaats van extern toezicht (gemeenteraden) naar intern toezicht (raad van toezicht). Zo wordt de bestuurder straks benoemd door de raad van toezicht. De leden van de raad van toezicht worden echter benoemd door de gemeenteraden. De bevoegdheid om de begroting goed te keuren en in te stemmen met de jaarrekening is ook overgeheveld naar de raad van toezicht. Afgesproken is dat in de statuten een bepaling wordt opgenomen waarin de coördinatiecommissie vooraf wordt gehoord over de begroting, rekening en het jaarverslag. Deze worden vervolgens na goedkeuring door de raad van toezicht ter kennisneming aan de Raden gestuurd. Door het vooraf horen van de coördinatiecommissie kunnen de gemeenten zonodig invloed uitoefenen op het bestuur. De gemeenteraden blijven bevoegd in te grijpen in geval van ernstige taakverwaarlozing en kunnen zo nodig de stichting ontbinden. Wijziging van de statuten blijft onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraden. Het toezicht van de gemeenteraden wordt gecoördineerd door de coördinatiecommissie gemeentelijk toezicht (voorheen de Coördinatieraad van Toezicht), bestaande uit de portefeuillehouders onderwijs van de 4 gemeenten. Hier is sprake van een naamsverandering om verwarring met de nieuwe raad van toezicht te voorkomen.

De (eerste) raad van toezicht zal bestaan uit 7 leden. In de overgangs- en slotbepalingen van de nieuwe statuten wordt voorzien in de benoeming van 6 van de 7 leden van de raad van toezicht. Benoemd worden de heren P.F. de Noord (als voorzitter), L.G.M. van Minderhout (vice-voorzitter), P.H.K. Ruding (lid) en P. Zwart (lid) en de dames G.W. Dekker-Goorman (lid) en I.E. Fuchs (lid). Dit zijn allemaal zittende bestuursleden van de Stichting ROOS. Nadere informatie over deze personen is destijds al verschaft bij hun benoeming tot bestuurslid. Er is dan nog 1 vacature in de raad van toezicht. Het bestuur van de Stichting ROOS stelt voor hierin de heer I.R.K. Barnard uit Borne te benoemen.

Het bestuurlijk proces binnen ROOS, na de wijziging van de bestuursstructuur, is op een transparante wijze vastgelegd in het handboek governance. Dit handboek is afgeleid van een model van de PO-Raad en vindt landelijk toepassing. Het handboek ligt bij de stukken ter inzage.

**Communicatie:**

Na vaststelling van het besluit door uw Raad zal het bestuur van de Stichting ROOS op de hoogte worden gesteld.

**Effecten meten:**

Vanuit de toezichthoudende rol van de gemeenten vindt er periodiek overleg plaats met de Stichting ROOS over de voortgang van de activiteiten van de Stichting en de financiële stand van zaken aan de hand van de vastgestelde begroting.

**Concept Besluit:**

1. de statuten van de Stichting ROOS, zoals aangegeven in de brief van het bestuur van 23 mei 2012, kenmerk U/12/828/LvM, goed te keuren;
2. de heer I.R.L. Barnard voor de periode tot 1 januari 2016 te benoemen tot lid van de raad van toezicht van de Stichting ROOS.

Nijverdal, 23 oktober 2012

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

F. Dijkstra MBA,

de burgemeester,

mevr. A.H.Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie samenlevingszaken stemt ermee in dat het voorstel als hamerstuk wordt voorgelegd aan de raad.

Er moet wel gestemd worden omdat het over personen gaat.

Nr. 12INT01344

Nijverdal, 11 december 2012

Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,

de voorzitter,