

Nota

Voor burgemeester en wethouders
Nummer: 12INT01341



Datum vergadering: 23 OKT 2012
Nota openbaar: Ja

4

► **Onderwerp:** Wijziging statuten en benoeming lid Raad van Toezicht van de Stichting ROOS.

Advies:

De Raad voorstellen:

1. de statuten van de Stichting ROOS, zoals aangegeven in de brief van het bestuur van 23 mei 2012, kenmerk U/12/828/LvM, goed te keuren;
2. de heer I.R.L. Barnard voor de periode tot 1 januari 2016 te benoemen tot lid van de raad van toezicht van de Stichting ROOS.

Besluit B en W: CONFORM ADVIES

Korte samenvatting:

Per 1 augustus 2010 is de Wet goed onderwijs, goed bestuur in werking getreden. Dit betekent dat de schoolbesturen in de eigen organisatie een scheiding tussen bestuur en intern toezicht moeten realiseren. Het onderhavige voorstel voorziet hierin door de functie algemeen directeur te wijzigen in bestuurder en het bestuur om te vormen tot een raad van toezicht. In de statuten zijn de verantwoordelijkheden alsmede de toezichhoudende rol van de gemeente nader geregeld. Tevens wordt in het voorstel voorzien in het opvullen van een bestaande vacature in de raad van toezicht.

Aanleiding:

Het openbaar basisonderwijs in onze gemeente en de gemeenten Rijssen-Holten, Twenterand en Wierden is bestuurlijk en financieel verzelfstandigd in de Stichting ROOS. Deze stichting oefent alle taken en bevoegdheden van het bevoegd gezag uit, met uitzondering van de besluitvorming over de opheffing van een openbare school. De 4 gemeenten hebben een toezichhoudende taak. De gemeenteraden dienen jaarlijks de begroting goed te keuren en in te stemmen met de rekening van de stichting. Het bestuur brengt jaarlijks verslag uit aan de gemeenteraden omtrent zijn werkzaamheden. De bestuursleden van de stichting worden door de gemeenteraden benoemd. Om de toezichhoudende taak van de 4 gemeenten te coördineren is er een Coördinatieraad van Toezicht, bestaande uit de portefeuillehouders onderwijs van de 4 gemeenten.

Per 1 augustus 2010 is de Wet goed onderwijs, goed bestuur (wet van 4 februari 2010 Staatsblad 80) in werking getreden. Deze wet draagt de schoolbesturen op om binnen de eigen organisatie tot een scheiding tussen de functies van bestuur en intern toezicht te komen. Achtergrond van deze wetswijziging is dat schoolbesturen de afgelopen jaren steeds meer beleidsvrijheid hebben gekregen, waardoor zij een veel grotere verantwoording dragen. De trend van autonomievergroting gaat gepaard met meer aandacht voor de interne "checks and balances". Een adequaat functionerend intern toezicht moet mede waarborgen dat het bestuur de juiste keuzes maakt en dat geformuleerde doelstellingen worden gehaald.

De scheiding tussen bestuur en intern toezicht kan op een aantal manieren worden gerealiseerd. Het bestuur van ROOS kiest voor het raad van toezichtmodel. Hiervoor is statutenwijziging en goedkeuring van de gemeenteraden nodig. In de bij de stukken gevoegde brief van 23 mei 2012 verzoekt het bestuur van ROOS om goedkeuring van de statutenwijziging.

Op grond van de nieuwe statuten heeft de Stichting ROOS 2 aparte (bestuurs)organen, namelijk een bestuurder en de raad van toezicht. Daarnaast is er de coördinatiecommissie gemeentelijk toezicht.

De bestuurder vormt het bevoegd gezag en oefent alle daarbij horende taken en bevoegdheden uit. De raad van toezicht (bestaande uit 5, 6 of 7 personen) oefent het interne toezicht op de bestuurder uit en staat de bestuurder ook met raad en advies terzijde.

De 4 gemeenten blijven extern toezichthouder (vanwege de grondwettelijke zorgplicht voor het openbaar onderwijs), maar er vindt op enkele punten wel een verschuiving plaats van extern toezicht (gemeenteraden) naar intern toezicht (raad van toezicht). Zo wordt de bestuurder straks benoemd door de raad van toezicht. De leden van de raad van toezicht worden echter benoemd door de gemeenteraden. De bevoegdheid om de begroting goed te keuren en in te stemmen met de jaarrekening is ook overgeheveld naar de raad van toezicht. Afgesproken is dat in de statuten een bepaling wordt opgenomen dat begroting, rekening en jaarverslag vooraf ter kennisneming naar de gemeenteraden worden gestuurd. Op deze wijze kunnen de gemeenten zonedig invloed uitoefenen op het bestuur. De gemeenteraden blijven bevoegd in te grijpen in geval van ernstige taakverwaarlozing en kunnen zo nodig de stichting ontbinden. Wijziging van de statuten blijft onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraden. Het toezicht van de gemeenteraden wordt gecoördineerd door de coördinatiecommissie gemeentelijk toezicht (voorheen de Coördinatieraad van Toezicht), bestaande uit de portefeuillehouders onderwijs van de 4 gemeenten. Hier is sprake van een naamsverandering om verwarring met de nieuwe raad van toezicht te voorkomen.

De (eerste) raad van toezicht zal bestaan uit 7 leden. In de overgangs- en slotbepalingen van de nieuwe statuten wordt voorzien in de benoeming van 6 van de 7 leden van de raad van toezicht. Benoemd worden de heren P.F. de Noord (als voorzitter), L.G.M. van Minderhout (vice-voorzitter), P.H.K. Ruding (lid) en P. Zwart (lid) en de dames G.W. Dekker-Goorman (lid) en I.E. Fuchs (lid). Dit zijn allemaal zittende bestuursleden van de Stichting ROOS. Nadere informatie over deze personen is destijds al verschaft bij hun benoeming tot bestuurslid. Er is dan nog 1 vacature in de raad van toezicht. Het bestuur van ROOS stelt voor hierin de heer I.R.K. Barnard uit Borne te benoemen.

Het bestuurlijk proces binnen ROOS, na de wijziging van de bestuursstructuur, is op een transparante wijze vastgelegd in het handboek governance. Dit handboek is afgeleid van een model van de PO-Raad en vindt landelijk toepassing. Het handboek ligt bij de stukken ter inzage.

Relevante eerdere besluiten:

Oprichting Stichting ROOS en vaststelling van de statuten in de vergadering van B&W d.d. 9 maart 2004 en de Raad van 20 april 2004.

Doelstelling:

Voldoen aan de wettelijke verplichting tot scheiding van bestuur en (intern) toezicht en voorzien in de benoeming van leden van de raad van toezicht.

Oplossing:

1.1. De statutenwijziging kan worden goedgekeurd.

De keus voor het raad van toezichtmodel komt voort uit de wens van het huidige bestuur om de bestuurlijke bevoegdheden over te dragen aan een professional. Dit model sluit ook min of meer aan bij de huidige bestuurlijke praktijk. De nieuwe statuten voldoen aan de wettelijke bepalingen en zijn ook al gecontroleerd door de notaris.

Goedkeuring van de statuten betekent ook instemmen met de benoeming van 6 leden van de raad van toezicht. De voordracht is geschied met inachtneming van de bepalingen van de nieuwe statuten.

De keuze voor het raad van toezichtmodel (een organieke scheiding) is in de Coördinatiecommissie van Toezicht aan de orde gesteld, omdat de scheiding van bestuur en toezicht ook op een andere wijze geregeld kan worden een functionele scheiding. Deze functionele scheiding kan worden gerealiseerd door in het bestaande bestuur van de stichting bevoegdheden te scheiden in toezichthoudende en bestuurlijke. Dit is uiteindelijk een niet-gewenste vorm gebleken. In het raad van toezichtmodel zijn er verschillende organen die

verantwoordelijk zijn voor het toezicht en het bestuur, nl. de raad van toezicht en de directeur/bestuur ook wel het college van bestuur genoemd (what's in a name). Hiermee is de scheiding van bestuur en toezicht naar de mening van de Coördinatiecommissie beter gewaarborgd.

2:1. De voordracht is conform de statuten.

Het voorstel tot benoeming van de heer Barnard is gedaan namens de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad. Er is sprake van een bindende voordracht. Conform de nieuwe statuten dient de heer Barnard benoemd te worden voor de periode tot 1-1-2016.

Over de inhoud van dit voorstel is zowel ambtelijk als in de Coördinatieraad van Toezicht overleg geweest met de andere gemeenten.

Effecten:

Met de uitvoering van dit voorstel kan de Stichting ROOS voldoen aan de wettelijke verplichting tot scheiding van bestuur en (intern) toezicht en voorzien in de benoeming van leden van de raad van toezicht.

Planning:

N.v.t.

Financiële consequenties:

Geen financiële consequenties

Personele consequenties:

N.v.t.

Juridische consequenties:

De statutenwijziging treedt eerst in werking nadat daarvan een notariële akte is gemaakt. Het schoolbestuur handelt dit verder af. Bij de inwerkingtreding van de statutenwijziging gaat ook de benoeming van de leden van de raad van toezicht in. Vandaar dat voor de leden van de raad van toezicht alleen een einddatum van hun benoemingsperiode is genoemd.

Informatisering / Automatisering:

*

Communicatie:

*

Overige consequenties:

*