



Aan de raad

Samenvatting:

Om tijdwinst te kunnen boeken bij het doorlopen van ruimtelijke procedures, stellen wij u voor een gemeentelijke coördinatieverordening Wro (= Wet ruimtelijke ordening) vast te stellen. De gemeentelijke coördinatieregeling ex artikel 3.30 van de Wro biedt de raad de mogelijkheid om besluiten die nodig zijn voor de realisatie van het ruimtelijk beleid, te bundelen in één procedure. Hiermee kunnen vergunningprocedures in samenhang met een ruimtelijk plan tegelijk, in plaats van volgtijdelijk, worden doorlopen. Dit vergroot de efficiency binnen het besluitvormingsproces, zowel door het tempo dat met de coördinatieregeling gemaakt kan worden, als door de duidelijkheid die het in samenhang afhandelen van verschillende procedures met zich brengt. Ook wordt hiermee de klantvriendelijkheid van onze dienstverlening vergroot.

Aanleiding:

Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling strijdig is met bestemmingsplan, moeten er doorgaans meerdere procedures volgtijdelijk worden doorlopen om die ontwikkeling mogelijk te maken. Zo wordt bijvoorbeeld doorgaans eerst een procedure volgens de Wet ruimtelijke ordening doorlopen om het bestemmingsplan te herzien, waarna vervolgens – zodra het bestemmingsplan in werking is getreden - de benodigde (omgevings)vergunningen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht via een afzonderlijke procedure kunnen worden verleend.

De gemeente Hellendoorn heeft goede dienstverlening hoog in het vaandel staan. Daarnaast proberen we zo efficiënt mogelijk te werken.

We hebben daarom kritisch gekeken naar een mogelijkheid hoe we de procedures, die gevoerd moeten worden om gewenste ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken, beter op elkaar kunnen afstemmen en daardoor sneller kunnen doorlopen.

Doelstelling:

Initiatiefnemers de mogelijkheid bieden om de benodigde procedures efficiënter te doorlopen door een bundeling van samenhangende ruimtelijke besluiten en vergunningen, inclusief de daarbij behorende rechtsgang.

Mogelijke oplossing:

Het is wettelijk mogelijk om de procedures, die nodig zijn om een gewenste ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken, te bundelen en gelijk op te laten lopen. In de Wet ruimtelijke ordening is daartoe in Afdeling 3.6 een gemeentelijke coördinatieregeling opgenomen. De gemeentelijke coördinatieregeling biedt de raad de mogelijkheid om besluiten die nodig zijn voor de realisatie van een ruimtelijke ontwikkeling te bundelen in één procedure. Hiermee kan het ruimtelijk plan in samenhang met de benodigde vergunningprocedures tegelijk, in plaats van volgtijdelijk, worden doorlopen.

Het besluit om een gemeentelijke coördinatieregeling in het leven te roepen, is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

In de Wet ruimtelijke ordening zijn twee mogelijkheden opgenomen om de gecoördineerde voorbereiding van besluiten van toepassing te verklaren:

1. De gemeenteraad kan in individuele gevallen expliciet uitspreken of hij een gecoördineerde voorbereiding wenselijk acht.



2. De gemeenteraad kan in een verordening aangeven in welke categorieën van gevallen hij een gecoördineerde voorbereiding mogelijk acht.

Het besluit tot het vaststellen van het ruimtelijk plan (een bestemmingsplan, uitwerkingsplan of wijzigingsplan dan wel een projectafwijkingsbesluit én de daarmee samenhangende (omgevings)vergunningen worden in dat geval gelijktijdig voorbereid.

De tervisielegging van de ontwerpen van alle samenhangende besluiten worden gelijktijdig bekendgemaakt.

In deze periode kunnen onze inwoners zienswijzen indienen op de ontwerpbesluiten.

Het bevoegde gezag stelt de besluiten gelijktijdig vast:

- voor (de herziening van) een bestemmingsplan is dat de raad;
- voor het uitwerkingsplan of wijzigingsplan is dat ons college;
- voor een projectafwijkingsbesluit (als bedoeld in artikel 2.12. eerste lid, onder a, sub 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) ons college op basis van een vvgb (=verklaring van geen bedenkingen) van de raad;
- voor de overige (omgevings)vergunningen ons college.

De gecoördineerde vaststellingsbesluiten worden gelijktijdig bekend gemaakt en voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd.

In deze periode kunnen belanghebbenden beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS) indienen.

Tijdens de beroepsprocedure worden het vaststellingsbesluit en de verleende vergunning(en) behandeld als één besluit. Er is slechts één beroepsinstantie, namelijk de AbRS).

De AbRS doet bij gecoördineerde besluiten binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak over het ingestelde beroep. Bij niet gecoördineerde besluiten is dat 12 maanden.

Voordeel van het vaststellen van een verordening

Voordeel van het vaststellen van een verordening ten opzichte van een coördinatierегeling voor een specifiek project, is dat het niet meer noodzakelijk is om per project voor de toepassing van de coördinatierегeling een raadsbesluit te nemen.

In de coördinatieverordening staat opgenomen onder welke voorwaarden het college het besluit mag nemen om over te gaan tot toepassing van de coördinatierегeling.

Ons college kan op basis van de verordening ambtshalve of op aanvraag besluiten gecoördineerd voorbereiden. In geval van een aanvraag om gecoördineerde besluitvorming, dient ons college af te wegen of de coördinatierегeling geschikt is voor de desbetreffende gewenste ruimtelijke ontwikkeling. Ingeval van ambtshalve besluiten, dient een aanvrager schriftelijk in te stemmen met gecoördineerde besluitvorming.

Coördinatierегeling flexibel van opzet.

De gemeentelijke coördinatierегeling is flexibel van opzet. Dat houdt in dat niet alle vergunningen gecoördineerd hoeven te worden. In het geval er later blijkt dat nog er aanvullende vergunningen nodig zijn, kunnen deze later alsnog afzonderlijk in procedure gebracht worden. Ook als bijvoorbeeld blijkt dat bepaalde vergunningen om technische redenen (tijd, onvolledigheid) niet gelijktijdig gecoördineerd met het ontwerpbestemmingsplan of ontwerp van het projectafwijkingsbesluit of andere vergunning ter visie gelegd kunnen worden, is het mogelijk dat de aanvrager of de gemeente gedurende de procedure een aanvraag terugtrekt uit de coördinatie. Een afzonderlijk ingediende, niet in coördinatie ter visie gelegde vergunning, moet de reguliere procedure doorlopen.

Consequenties toepassing coördinatierегeling

Voor de gemeente of ontwikkelaar is het risico dat als de AbRS één van de besluiten afkeurt, ook van de andere samenhangende besluiten geen gebruik kan worden gemaakt. Als er in die fase al een complete omgevingsvergunning om te bouwen is vergund, kan er veel tijd, geld en energie verloren gaan. Een andere consequentie van de coördinatieregeling is dat de originele aanvraag die ten grondslag ligt aan de procedure, niet tussentijds gewijzigd mag worden op hoofdpunten.

Voor belanghebbenden is de consequentie dat, voordat de benodigde besluiten worden genomen, er maar één moment is om een zienswijze in te dienen. Als een belanghebbende niet tijdig reageert, zijn er geen mogelijkheden van beroep meer.

Voorgestelde oplossing:

Alles afwegende menen wij dat het bieden van de mogelijkheid tot gecoördineerde besluitvorming kan leiden tot een efficiencyverbetering binnen het besluitvormingsproces, zowel door het tempo dat met de coördinatieregeling gemaakt kan worden, als door de duidelijkheid die het in samenhang afhandelen van verschillende procedures met zich brengt.

Wij menen dat wij als gemeente deze mogelijkheid moeten bieden. Deze mogelijkheid ontstaat door het vaststellen van een coördinatieverordening.

Inspraak en Vooroverleg

Vóórdat het ontwerpbestemmingsplan, - uitwerkingsplan of -wijzigingsplan dan wel het ontwerp-projectafwijkingbesluit én de overige ontwerp (omgevings)vergunningen gecoördineerd ter inzage worden gelegd, is wettelijk vooroverleg met instanties nodig en moet er inspraak geboden worden.

Dit maakt géén deel uit van de gecoördineerde procedure.

Burger en overheidsparticipatie:

n.v.t.

Communicatie:

De coördinatieverordening Wro moet bekend worden gemaakt alvorens deze in werking treedt.

Effecten meten:

Na invoering kunnen we bijhouden hoe lang een gecoördineerde procedure duurt en dat vergelijken met in verleden gevoerde procedures.

Planning:

De verordening zal in werking treden op de dag, volgende op die van haar bekendmaking.


Concept Besluit:

De raad wordt voorgesteld de als bijlage bijgesloten Coördinatieverordening Wro gemeente Hellendoorn 2016 vast te stellen

Nijverdal, 22 december 2015

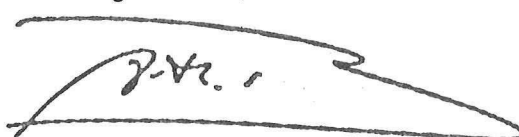
Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,



R. Dijkstra MBA,

de burgemeester,



mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie(s):

De commissie grondgebied stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad van 2 februari 2016.

Nr. 15INT04139

Nijverdal, 2 februari 2016

Bijlagen: Coördinatieverordening Wro gemeente Hellendoorn 2016. (15INT04298)