



Aan de raad

Samenvatting:

De belastingverordeningen worden jaarlijks vastgesteld in de maand november. De vaststelling van de Legesverordening 2010 is echter met een maand vertraagd, gelet op de invoeringsperikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO).

In vergelijking met 2009 zijn de legestarieven verhoogd met een inflatiecorrectie van 1,4 procent. Door de komst van de WABO en de Europese Dienstenrichtlijn is de indeling van de modelverordening van de VNG ingrijpend gewijzigd. Bij deze gewijzigde indeling is aangesloten. Ook is aangesloten bij de modelbepaling van de VNG waarin u al als gemeenteraad aan het college de bevoegdheid overdraagt tot het beperkt wijzigen van de verordening. Wij stellen u voor om de Legesverordening voor 2010 vast te stellen.

Aanleiding:

Normaliter stelt u in de maand november de Legesverordening in haar geheel opnieuw vast. Daarbij houden we rekening met eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving, wijzigingen in de modelverordeningen van de VNG, praktijkervaringen, rechtspraak en wijzigingen in de tarieven. Dit jaar moesten wij de verordening aanpassen vanwege de invoering van de WABO en de Europese Dienstenrichtlijn.

De WABO zou op 1 januari 2010 in werking treden, maar pas in een zeer laat stadium werd bekend dat de invoering van deze wet wordt uitgesteld met een onbekend aantal maanden. Daardoor kon de Legesverordening helaas niet worden vastgesteld in uw vergadering van november.

Doelstelling:

De inkomsten van de gemeente komen voor een deel uit de gemeentelijke belastingen. Wij willen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

Oplossing:

Hieronder beschrijven wij de verschillen in de Legesverordening ten opzichte van 2009.

Legesverordening

- De vrijstelling voor de Woningstichting Hellendoorn is vervallen. Deze vrijstelling kwam voort uit de Prestatieafspraken die een looptijd hadden tot en met 2009. Overigens is een dergelijke vrijstelling inmiddels verboden.
- Bij het opstellen van de belastingverordeningen gebruiken wij zoveel mogelijk de modelverordeningen van de VNG. Uiteraard is onze Legesverordening maatwerk. Dat wil zeggen dat de specifiek Hellendoornse situatie soms aanleiding geeft om af te wijken van de modelverordeningen. Vanuit de modelverordening van de VNG zijn twee belangrijke algemene wijzigingen doorgevoerd.
 - a. De procedure tot vaststelling van een gemeentelijke belastingverordening neemt de nodige tijd in beslag. De Code Interbestuurlijke verhoudingen noemt daarom een termijn van drie maanden om gemeenten in de gelegenheid te stellen hun regelgeving aan te passen aan nieuwe rijksregelgeving. Helaas wordt deze termijn regelmatig niet in acht genomen en moeten gemeenten zich in allerlei bochten wringen om de wijzigingen tijdig in de belastingverordeningen door te voeren. In de Gemeentewet is daarom artikel in 156 een bepaling opgenomen die u de bevoegdheid geeft het heffen van bepaalde gemeentelijke belastingen aan ons over te dragen. Ook bij de leges is dat het geval. In de



modelverordeningen van de VNG is deze overdracht van bevoegdheden opgenomen, indien de wijzigingen:

- zuiver van redactionele aard zijn;
- een tariefsverlaging betreffen;
- een gevolg zijn van nieuwe of gewijzigde rijksregelgeving die in de loop van het kalenderjaar in werking treedt (bijvoorbeeld wijzigingen van centraal vastgestelde (maximum)tarieven).

- b. Op grond van de "Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving" adviseert de VNG om de intrekking van de oude verordening, overgangsrecht, inwerkingtreding en citeertitel in afzonderlijke artikelen te regelen.

Tarieventabel

- De algemene inflatiecorrectie ramen wij voor 2010 op 1,4 procent. De meeste tarieven zijn met dit percentage aangepast, uiteraard met uitzondering van de tarieven waarvoor een wettelijk maximum geldt.
- Wij volgen zo veel mogelijk de indeling en de redactie van de modelverordening van de VNG.
- Op diverse plaatsen zijn de verwijzingen naar de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2006 vervangen door verwijzingen naar de APV 2009.
- Vanwege de wens van de gemeente om de regeldruk te verminderen, zijn de vent-, terras- en reclamevergunning afgeschaft. In de tarieventabel zijn de artikelen over deze vergunningen vervallen.
- Omdat een huwelijksvoltrekking of partnerschapregistratie sinds vorig jaar mogelijk is op (theoretisch) elk denkbaar tijdstip, is de redactie van die leges aangepast. Daarbij is per abuis een extra zaterdagtarief vergeten op te nemen. Dat is nu rechtgetrokken. Zie artikel 1.1.1.1.
- Vanaf medio juni 2012 moeten alle kinderen een eigen reisdocument hebben. Om gezinnen tegemoet te komen in de kosten daarvan, wordt het tarief voor een Nederlandse Identiteitskaart (NIK) voor kinderen tot 14 jaar verlaagd tot het tarief van de huidige bijschrijving. Deze operatie wordt gefinancierd door gelijktijdige afschaffing van de gratis NIK voor 14-jarigen. Zie artikel 1.2.1.6.
- De gemeentelijke afdracht aan het Rijk voor een rijbewijstarief is verhoogd met € 0,25. Deze tariefsverhoging is ook doorgevoerd in het tarief voor de aanvrager. Zie artikel 1.3.1.
- Bij het verstrekken van kopieën geldt het tarief nu ook voor dubbelzijdige afdrukken, voor zover dit in één handeling kan worden vervaardigd. Zie artikel 1.10.1.
- De gemeente kan vergunningen verstrekken tot tijdelijke verhuur van woonruimte op grond van de Leegstandswet. In sommige gevallen kan het verlenen van een dergelijke vergunning de nodige tijd/kosten met zich meebrengen. Tot op heden was een dergelijke vergunning niet in de tarieventabel opgenomen, maar vanwege de huidige situatie op de woningmarkt komen er steeds meer aanvragen binnen. Daarom is er een specifiek artikel in de tarieventabel opgenomen over dit onderwerp. Zie artikel 1.12.1.
- Bij de aanwezigheidsvergunning voor speelautomaten is de looptijd verlengd naar drie jaar. Zie artikel 1.16.1.
- Het tarief voor een niet benoemde vergunning c.a. is vanwege de kostendekking verhoogd. Zie artikel 1.24.1.
- Tot op heden was er nog geen artikel benoemd over het verkrijgen van een ontheffing op grond van de Zondagswet (zie artikel 1.21.1.9) en over het verkrijgen van een verklaring van geen bezwaar gebruik gemeentewegen (zie artikel 1.21.1.10). Dat is nu rechtgetrokken.
- In titel 2, dat eigenlijk over de WABO zou moeten gaan, zijn de artikelen ondergebracht die in de toekomst vallen onder het regime van de WABO.
- De tarieven in hoofdstuk 1 (drank- en horecawetgeving) en hoofdstuk 2 (organiseren evenementen of markten) van titel 3 zijn vanwege de kostendekking extra verhoogd.
- Het artikel over de evenementenvergunning is nader gedifferentieerd naar bezoekersaantallen. Zie artikel 3.2.1.1.

Effecten:

Wij willen met de genoemde tariefmaatregelen de inkomsten behalen, zoals die zijn genoemd in de begroting voor 2010. Ook willen wij met de genoemde tekstvoorstellen zorgen dat de heffing en de inning van de gemeentelijke belastingen een juiste en actuele juridische grondslag hebben.

Planning:

De Legesverordening treedt in werking per 1 januari 2010, met uitzondering van de artikelen die vallen onder de Europese Dienstenrichtlijn. Deze bepalingen treden al op 28 december 2009 in werking.

In zijn algemeenheid heeft de heffingsambtenaar van de gemeente Hellendoorn maximaal drie jaar de tijd om op basis van de belastingverordeningen van 2010 aanslagen/nota's op te leggen.

Voorstel:

Wij stellen u voor om de Legesverordening 2010 vast te stellen conform bijgaand concept.

Nijverdal, 27 oktober 2009

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

 De secretaris,

Dr. J. van der Noordt,

de burgemeester,



Mr. J.J. van Overbeeke

Advies commissie(s):

De commissie algemene bestuurlijke zaken en middelen stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.