

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT02144



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

12 AUG. 2014

► **Onderwerp:** Evaluatie speelplaatsbeheer (voor speelplaatsen ten behoeve van kinderen tot 12 jaar)

Advies:

- Kennisnemen van de evaluatie speelplaatsbeheer 2013.
- Instemmen met de deelbegroting speelplaatsen 2014 - 2017.

Besluit B en W: *conform advies*

Korte samenvatting:

Met deze nota wordt inzichtelijk gemaakt welke speelprojecten er in 2013 zijn uitgevoerd en welke speelplekprojecten er de aankomende periode op de planning staan.

Aanleiding:

Het voorgaande college heeft verzocht om een evaluatie met betrekking tot het beheer van speelplaatsen. In de periode tussen 2003 en 2010 is als gevolg van een grootschalige renovatie het aantal speelplaatsen van 120 teruggebracht naar 80. Als gevolg van de ontwikkeling van de Heemtuin zijn er daar in 2013 twee extra speelplekken gerealiseerd. Ook is er nabij de nieuwe woningen aan de Venemansbrink in Hellendoorn, een speellocatie ingericht. De speelplek naast de voormalige sporthal Noetsele, is na de sloop van de hal, in samenspraak met omwonenden, flink opgewaardeerd. Hiermee zijn er 83 officiële gemeentelijke speelplekken voor kinderen onder de twaalf jaar. De speelvoorzieningen voor de jeugd ouder dan twaalf valt onder de verantwoordelijkheid van de cluster Samenleving.

Relevante eerdere besluiten:

Nota speelplaatsbeleid 02.9972.

Doelstelling:

Op basis van het gemeentelijke budget een zo optimaal mogelijke invulling geven aan het (gelimiteerde) aantal speelplaatsen in de gemeente Hellendoorn, waarbij de gemeentelijke speelplaatsen op een acceptabel onderhoudsniveau blijven en tevens voldaan wordt aan het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen.

Oplossing:

In de gemeente Hellendoorn zijn op dit moment 83 speelplekken voor de jeugd tot 12 jaar. In de afgelopen jaren is gebleken dat dit aantal voldoet aan de behoefte op buurtniveau. Omdat de samenstelling van wijken verandert, is op verzoek van wijkverenigingen een aantal keren besloten om plaatsen op te heffen of te verplaatsen naar een passender plek in de wijk. Dit blijkt goed aan te sluiten bij de behoefte.

Jaarlijks worden door gekwalificeerde medewerkers van de eigen buitendienst een tweetal inspectieronden uitgevoerd. De uitkomst van de inspectieronde van januari jl., de informatie vanuit het beheerssysteem (onder andere op basis van de afschrijving speeltoestellen) en het beschikbare budget zijn uitgangspunten voor de planning van aankomende jaren.

Participerende burgers

De betrokkenheid van omwonenden is in het eerste jaar na aanleg groot, maar loopt na enkele jaren fors terug. De continuïteit van deze participatie is daarom zeer beperkt aanwezig. Ook het gebrek aan kennis en het niet willen/kunnen nemen van de juridische verantwoordelijkheid zijn voor vele buurt-, wijk- en speeltuinverenigingen een te hoge drempel. Bij de zoektocht naar vrijwilligers met betrekking tot het onderhoud van speelplaatsen is telkens nadrukkelijk gewezen op de vrijwilligersverzekering. Desondanks leert de ervaring dat burgers de verantwoordelijkheid niet willen nemen. Dit wordt meerdere malen ook letterlijk zo verwoord. Toch blijven onze medewerkers bij volgende overlegmomenten aandacht schenken aan deze vrijwilligersverzekering.

Op dit moment beheert enkel de speeltuinvereniging Het Rode Dorp haar speelplek volledig, het zgn. groot onderhoud. De wijkvereniging Noetsele heeft in juni 2013 bij de speelplek aan de G.J. Piksenstraat een 'stapje' terug gedaan in het beheer. Onder andere de inspecties (inclusief bijhouden logboeken) worden daar niet meer door een eigen vrijwilliger uitgevoerd, maar door de medewerkers van de gemeente. Alle andere speelplekken zijn volledig in beheer en onderhoud bij de gemeente Hellendoorn.

Op twintig locaties bevinden zich zandbakken of speelplekken met een zandondergrond. Voor elk van deze locaties is er een contactpersoon. Deze contactpersoon regelt de inzet van vrijwilligers bij het verversen van het zand.

Een aantal van de speellocaties wordt door (oudere) jeugd ook gebruikt als fietscrossbaan. Op zich is hier weinig mis mee. Als de openbare ruimte echter door deze jeugd dusdanig eigenhandig aangepast wordt, zodat deze in hun ogen uitdagender wordt, kan dit gevaarlijke situaties gaan opleveren. Het maken van steilere bulten en schansen of het graven van kuilen naast of pal achter speelvoorzieningen is ongewenst. Onder andere de locaties aan de Olde Blenke en de Majoraan zijn hier voorbeelden van.

Getracht moet worden deze ongewenste ontwikkeling tegen te gaan. Met betrekking tot de 'fietscrossbaan' aan de Olde Blenke zijn bijvoorbeeld recentelijk afspraken gemaakt met de wijkvereniging.

Met de wijkvereniging Erve Noabers is een overeenkomst afgesloten, betreffende het beheer en onderhoud van een door hen zelf gerealiseerde fietscrossbaan in De Bloeven.

Evaluatie 2013

In 2013 zijn in de Heemtuin twee speelplekken gerealiseerd. Dit zijn de locaties aan de Lisdodde en Fluitekruid (de aanlegkosten hiervan werden gedekt binnen het project 'Heemtuin'. De kosten voor de aanleg van de speelplek aan de Venemansbrink vielen onder het bijbehorende investeringkrediet (exploitatie).

Het afgelopen jaar zijn er op vier speelplekken speeltoestellen vervangen, te weten: Wiegerstraat te Haarle, Koningsvaren, Laurier en de P.C. Boutenstraat. De kosten hiervoor bedroegen € 27.000,--. Dit is uitgevoerd conform de deelbegroting 2011 t/m 2013.

Op vijf locaties is de valondergrond (rubber tegels) vervangen. Dit zijn de Wiegerstraat, Vivaldistraat, Beethovenlaan, Majoraan en de Olde Blenkestraat. De kosten hiervoor bedroegen totaal € 37.500,--. Ook dit was conform de deelbegroting 2011 t/m 2013.

De opwaardering van de speelplek Rembrandtplein (zoals opgenomen in de deelbegroting 2013) is in maart jl. uitgevoerd.

In 2013 is € 15.000,-- besteed aan vervanging van onderdelen die als gevolg van vandalisme zijn beschadigd.

Vuurwerkvandalisme drukt een steeds grotere stempel op het speelplaatsbudget. Onder andere toestellen en valondergronden op de locaties aan de Valeriaan, het Madeliefje en de Rijnstraat zijn rondom de jaarwisseling beschadigd.

Beleid 2002 tot heden

In de periode tussen 2003 en 2010 is als gevolg van een grootschalige renovatie het aantal speelplaatsen van 120 teruggebracht naar 80. Bij de ontwikkeling van de Heemtuin zijn er in 2013 twee extra speelplekken gerealiseerd. Ook is er nabij de nieuwe woningen aan de Venemansbrink in Hellendoorn, een speellocatie ingericht. Hiermee zijn er 83 officiële gemeentelijke speelplekken voor kinderen onder de 12 jaar.

Er is in 2002 gekozen voor duurzame toestellen en goedkopere valondergronden. Tevens is er in 2002 voor gekozen de valdempende ondergronden (rubber tegels) niet te verlijmen. Een aantal van deze ondergronden is binnenkort aan vervanging toe. De afschrijvingsduur van de speeltoestellen is destijds gesteld op tien tot vijftien jaar.

In 2002 is tevens afgesproken dat een speelvoorziening voor de jeugd tot ca. twaalf jaar, in wijken met veel kinderen, te bereiken zou moeten zijn op een afstand van ca. 100 meter. Deze afstand wordt gehaald.

Ten aanzien van de in 2002 voorgestelde beheersvormen kan het volgende worden opgemerkt. Men had speelplekken met klein onderhoud (bewoners houden toezicht, houden logboeken bij en voeren kleine dagelijkse reparaties uit) en speelplaatsen waar het volledige beheer en onderhoud bij de gemeente ligt. Hier ligt de kwestie van verantwoordelijkheid aan ten grondslag. Dit is hierboven verder beschreven onder het item 'participerende burgers'.

Leefbaarheidsonderzoek 2013

In 2013 is door RIGO Research en Advies BV een leefbaarheidsonderzoek uitgevoerd. Voor de aanwezigheid en de kwaliteit van de speeltoestellen geven de bewoners van de gemeente Hellendoorn gemiddeld een 6,4, wat gelijk is aan het cijfer van 2007. Het landelijk gemiddelde voor speelvoorzieningen is een 6,3. De enige wijk die een onvoldoende scoort, is 'Nijverdal centrum'. In het centrum is inderdaad geen speelplek, wel zijn er enkele speelaanleidingen op en nabij het Henri Dunantplein. Een mogelijke speelplek op het 'tunneldak' is door de klankbordgroep 'Tuinen van Nijverdal' en omwonenden afgewezen.

Facebookpagina "Leven in Nijverdal"

Er is een 'community' actief op de facebookpagina "Leven in Nijverdal". De pagina is 22 april 2013 opgericht. Op 13 juli 2014 is daar een oproep geplaatst om de meest favoriete speelplaats aan te wijzen. Alhoewel de oproep van dit jaar is (deze evaluatie heeft betrekking op 2013), de gemeente Hellendoorn op geen enkele wijze betrokken is bij de geposte oproepen/reacties en de gemeentelijke meldlijn de officiële manier is om meldingen, klachten, ideeën door te geven zal op verzoek van het college kort worden ingegaan op de reacties.

De ruim dertig reacties naar aanleiding van de oproep zijn overwegend positief. Kleine kritiekpunten zijn er met betrekking tot onkruidgroei en de snelheid van langskomend autoverkeer.

Het groenonderhoud is reeds besproken met opzichters en is een voortdurend aandachtspunt. De verkeersveiligheid in de woonwijken heeft ook continue aandacht. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de politie en Veilig Verkeer Nederland.

Planning 2014 t/m 2017

In bijlage 1 vindt u de deelbegroting speelplaatsen 2014 – 2017. Op de planning voor 2014 staan in ieder geval de renovaties van de speelplekken aan de Genestetstraat en de Roemer Visserstraat. Het budget komt voor rekening van WOP De Blokken.

Gezien de uitkomsten van de recente speelplekinspecties komt de speellocatie bij het Tolhuis voor een gehele renovatie in aanmerking.

Bij de Waterkers, Wemekampstraat en Ooievaarsbek wordt de valondergrond in 2014 vervangen. Naar verwachting worden de rubberondergronden van De Marsjes oneven en van de Thomas Ainsworthstraat in 2015 vervangen.

De speelplek naast de voormalige sporthal Noetsele, is na de sloop van de hal, in goed overleg met omwonenden, flink opgewaardeerd. De financiële dekking hiervoor kwam niet uit het budget speelplaatsen, maar uit het budget 'terrein sporthal Noetsele'(FCL 683013).

Door uitvoering te geven aan de voorgestelde acties uit de deelbegroting speelplaatsen 2014 – 2017 blijven de speelplekken minimaal voldoen aan de wettelijke eisen van het Warenwetbesluit Attractie- en speeltoestellen (WAS). Volgens dit besluit moeten speeltoestellen veilig zijn, waarbij voor nieuwe toestellen geldt dat ze van een certificaat van goedkeuring moeten zijn voorzien.

Ook worden met de deelbegroting de uitgaven met betrekking tot grote vervangingen van speeltoestellen en valondergronden gespreid en worden zo grote eenmalige investeringen voorkomen.

Effecten:

Met deze nota is inzichtelijk gemaakt welke acties er de aankomende jaren op het gebied van speeivoorzieningen voor de jeugd tot twaalf jaar nodig zijn.

Planning:

Hier wordt verwezen naar de bijlage 1. De deelbegroting 2014 – 2017 bestaat tevens uit een planning.

Financiële consequenties:

Het budget voor de uit te voeren werkzaamheden is jaarlijks begroot op € 88.735,00. Het budget is voldoende om de voorgestelde maatregelen te treffen.

Personele consequenties:

De uitvoering van de uit de begroting voortkomende werkzaamheden valt binnen het reguliere takenpakket.

Juridische consequenties:

Uitvoering geven aan voorgestelde deelbegroting zorgt er mede voor dat de gemeentelijke speelplaatsen blijven voldoen aan het Warenwetbesluit Attractie- en speeltoestellen.

Informatisering / Automatisering:

N.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:

Bij de renovatie van een speelplek worden de kinderen uit de buurt benaderd en wordt hen gevraagd om hun wensen kenbaar te maken.

Communicatie:

Per project worden de buurt en direct aanwonenden per brief geïnformeerd.

Overige consequenties:

Geen

Bijlage:

1. Deelbegroting 2014 -2017