

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT05604



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

02 DEC. 2014

► **Onderwerp: Besluit jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015, systematiek PGB-tarieven en Beleidsregels PGB 2015**

Advies:

1. In te stemmen met het Besluit jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015, conform bijgevoegd ontwerp-besluit met corsanummer 14INT05430.
2. In te stemmen met de onderstaande systematiek ter bepaling van de PGB tarieven voor jeugdhulp:

	Ondersteuning	Professional	Niet-professional
A.	Jeugdhulp	ZIN-10%	20 euro per uur/dagdeel per persoon
B.	Kortdurend verblijf	ZIN-0%	30 euro per etmaal per persoon
C.	Vervoer bij maatschappelijke deelname	Tarief vervoer overig ZIN -10%	Nvt

3. In te stemmen met de PGB beleidsregels (bijlage) voor de huishoudelijke ondersteuning, de Wmo maatwerkvoorzieningen (exclusief maatwerkvoorzieningen hulpmiddelen en voorzieningen), beschermd wonen en jeugdhulp.
4. In te stemmen advies te vragen aan de Wmo-raad. Naar aanleiding van het advies van de Wmo-raad kunnen wijzigingen worden doorgevoerd en kunnen de stukken opnieuw worden aangeboden aan uw college.

Besluit B en W:

Conform advies

Korte samenvatting:

Op 21 oktober 2014 heeft u ingestemd met het definitieve concept van de Kadernota jeugdhulp 2015-2019 en de Verordening jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015. De gemeenteraad heeft op 28 oktober jl. ook ingestemd met beide documenten. In dit voorstel volgt de concrete uitwerking van de verordening in het Besluit jeugdhulp en de PGB beleidsregels, waarin onder andere de uitvoeringsregels en de tarieven voor het persoonsgebonden budget (PGB) zijn opgenomen.

Aanleiding:

De Wmo 2015 en de Jeugdwet geven de gemeente vanaf 2015 nieuwe verantwoordelijkheden waar het gaat om de ondersteuning aan onze inwoners. Gemeenten moeten vanaf 2015 klaar zijn om deze nieuwe verantwoordelijkheden uit te voeren. De budgetten die hiervoor beschikbaar zijn, zijn aanzienlijk kleiner dan de budgetten die het Rijk voor dezelfde taken beschikbaar had. Binnen de regionale samenwerking op het gebied van AWBZ, Wmo en jeugdhulp in Twente ('Samen14') is gewerkt aan gezamenlijke uitgangspunten voor beleid en uitvoering op het gebied

van deze transitie. Deze uitgangspunten zijn vertaald naar het regionaal strategisch inkoopdocument dat eerder door u is vastgesteld op 8 april 2014.

De afgelopen maanden is in onze gemeente, samen met verschillende betrokkenen en o.a. de Wmo-raad, intensief gewerkt aan het beschrijven van visie en beleid in de Kadernota jeugdhulp 2015-2019 en de Verordening jeugdhulp 2015. Op 21 oktober 2014 heeft u ingestemd met de definitieve versie van de Kadernota jeugdhulp 2015-2019 en de Verordening jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015. De gemeenteraad heeft op 28 oktober jl. ingestemd met beide documenten.

Zorg die in het kader van de Jeugdwet door de Twentse gemeenten is ingekocht is:

- De huidige door de provincie gefinancierde geïndiceerde jeugdhulpverlening.
- De geestelijke gezondheidszorg jeugd (jeugd GGZ).
- De zorg voor jeugd met een licht verstandelijke beperking (LVB) of een laag IQ.
- Jeugdbescherming en jeugdreclassering;
 - Wanneer de veiligheid van jeugdigen in het geding is, kan de rechter in het kader van de jeugdbescherming een uitspraak doen voor een onder toezicht stelling (OTS) eventueel met een uithuisplaatsing.
 - Als een jongere een strafbaar feit heeft gepleegd kan de rechter jeugdreclassering opleggen na detentie.
- Jeugdzorgplus: gesloten jeugdzorg op civielrechtelijke uitspraak.
- Overige AWBZ zorg: een aantal taken gaat over van de AWBZ naar de gemeenten. Het betreft begeleiding en kortdurend verblijf van langdurig zieke kinderen en jeugd met een lichamelijke of zintuiglijke beperking. Bij begeleiding gaat het om begeleiding in groepen of individueel van kinderen, jeugdigen of gezinnen met bijvoorbeeld een psychiatrische of verstandelijke beperking. Bij kortdurend verblijf gaat het bijvoorbeeld om weekendopvang zodat ouders tijdelijk worden ontlast. Dyslexiezorg: bij dyslexiezorg gaat het om Ernstige Enkelvoudige Dyslexie (EED).

In dit voorstel (en in bijbehorend Besluit) doen wij, aansluitend op de tarieven die voor de ingekochte zorg zijn bepaald (en op 13 mei 2014 door uw college vastgesteld), voorstellen voor PGB-tarieven m.b.t. jeugdhulp.

Dit tariefvoorstel heeft geen betrekking op een PGB tarief voor:

- Beschermd wonen (verantwoordelijkheid van centrumgemeenten).
- Jeugdbescherming en jeugdreclassering.

In de huidige regelgeving bestaat de keuzemogelijkheid van een PGB alleen voor AWBZ zorg en niet voor de andere vormen van jeugdhulp. In de Jeugdwet wordt de keuzemogelijkheid voor een PGB geïntroduceerd voor alle vormen van jeugdhulp. Dit houdt in dat na 1 januari 2015 een inwoner ook kan kiezen voor een PGB als het bijvoorbeeld gaat om jeugd GGZ of hulp bij de opvoeding. Jeugdbescherming en jeugdreclassering zijn wel uitgezonderd van een PGB.

Om in aanmerking te kunnen komen voor een PGB zijn een aantal wettelijke voorwaarden van toepassing. De bevoegdheid van het college om nadere regels te stellen over dit onderwerp volgt uit artikel 18 van de Verordening jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015. In het voorgestelde Besluit jeugdhulp en de beleidsregels PGB zijn naast de tarieven ook de voorwaarden waaronder men in aanmerking komt voor een PGB verder uitgewerkt.

Relevante eerdere besluiten:

- U heeft reeds de kaders vastgesteld voor het inkopen van maatwerkvoorzieningen Wmo 2015 en de Jeugdwet door vaststelling van het regionale strategische inkoopdocument op 8 april 2014.
- U heeft op 21 oktober 2014 ingestemd met de definitieve concept versie van de Kadernota jeugdhulp 2015-2019 en met de Verordening jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015 en besloten deze stukken ter vaststelling voor te leggen aan de raad.
- De gemeenteraad heeft op 28 oktober 2014 ingestemd met de definitieve versies van de Kadernota jeugdhulp 2015-2019 en met de Verordening jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015.

Vanaf 2015 zijn we verantwoordelijk voor de nieuwe taken Wmo en de jeugdhulp. In Samen14 verband werken wij nauw samen en bouwen we aan een nieuw stelsel van maatschappelijke ondersteuning. De definitieve gunning van de maatwerk-voorzieningen Wmo en jeugdhulp is onlangs afgerond en de tarieven voor zorg in natura zijn regionaal vastgesteld.

Vanuit deze perspectieven hebben de 14 Twentse gemeenten samengewerkt aan een overzicht van PGB tarieven voor de jeugdhulp (exclusief beschermd wonen). Met de gezamenlijk vastgestelde beleidskaders, het inkooptraject en de ZIN tarieven voor Wmo en Jeugd hanteren we een deugdelijke systematiek. Deze systematiek zetten we door bij de bepaling van de PGB tarieven. De PGB tarieven zijn afgeleid van de ZIN tarieven die we in Samen14 verband voor deze voorzieningen hebben vastgesteld. Het vaststellen van de tarieven is echter een lokale keuze en daarmee ook een lokale verantwoordelijkheid.

Doelstelling:

- Komen tot een toekomstbestendig beleid, passend bij de transitie en transformatie zoals wordt beschreven in de Jeugdwet 2015.
- Komen tot een verantwoord PGB tariefsysteem en een daaruit voortvloeiend tariefsvoorstel voor voornoemde voorzieningen, afgeleid van de ZIN tarieven die we in Samen14 verband voor deze voorzieningen hebben vastgesteld.

Oplossing:

- In te stemmen met het Besluit jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015 en de beleidsregels PGB.
- In te stemmen met de PGB-tarieven in dit voorstel en het Besluit.

Effecten:

ZIN tarieven en daarmee ook PGB-tarieven sluiten aan op de uitgangspunten zoals door u vastgesteld in het regionale strategische inkoopdocument.

Op 8 april jl. heeft u het strategische inkoopdocument vastgesteld en de raad geïnformeerd over de kwaliteitscriteria en tariefstelling voor inkoop Wmo 2015 en Jeugdzorg. De tariefsystematiek en het bestek zijn een uitwerking van het strategische inkoopdocument.

Tarieven en bestek sluiten aan op de door de raad vastgestelde uitgangspunten.

De eisen zoals genoemd in het bestek passen bij de eerder vastgestelde uitgangspunten vermeld in het strategisch inkoopdocument. Daarin stelt u onder meer dat de uitgaven voor de jeugdzorg en de Wmo 2015 moeten passen binnen het door het Rijk beschikbaar gestelde budget.

We bouwen aan een nieuw maatschappelijk ondersteuningsstelsel.

Met de gezamenlijk vastgestelde beleidskaders, het inkooptraject en de ZIN tarieven voor Wmo en jeugdhulp hanteren we een deugdelijke systematiek voor vaststelling van PGB-tarieven. Deze systematiek is opgenomen in het Besluit jeugdhulp. Bij dit advies is uitgegaan van wat inhoudelijk uitlegbaar is en tevens financieel haalbaar is.

Het tariefvoorstel voor PGB-tarieven is gebaseerd op inhoudelijk te verantwoorden keuzes wat betreft een systematiek voor tariefbepaling van, voorwaarden voor en besteding van een PGB.

Op basis van deze keuzes komen wij tot het volgende tariefvoorstel met bijbehorende beleidsregels (beleidsregels zijn te vinden in de bijlage). In deze beleidsregels zijn, naast de tarieven, de belangrijkste regels opgenomen over voorwaarden, weigeringsgronden, besteding en verantwoording van het PGB. Deze beleidsregels hebben betrekking op de Wmo maatwerkvoorzieningen, beschermd wonen en jeugdhulp.

Wij adviseren een PGB tarief bestaande uit ZIN -/-10% Wmo en ZIN -/- 10% Jeugd, met de volgende argumentatie:

- Een 10% lagere afslag voor Wmo en Jeugd hanteren is verantwoordbaar en uitlegbaar. Wanneer een cliënt een PGB wenst is er per definitie lagere overhead omdat er geen of beperkt regie nodig is. Uit de praktijk blijkt dat de huidige overhead ruim 30% bedraagt. Een afslag van 10% is daarmee redelijk. Vaak gaat om kleinere organisaties of zelfstandige professionals met minder overhead dan ZIN-aanbieders en voert de klant zelf coördinerende

activiteiten uit. Ook brengt het PGB-proces minder administratieve lasten met zich mee dan het ZIN-proces.

- Financieel blijft deze variant voor onze gemeente (overigens voor alle Twentse gemeenten) binnen de budgettaire kaders én er is een minder groot verschil tussen de voor- en nadelen op de Wmo en jeugdhulp. Met andere woorden de bandbreedtes zijn kleiner.
- Dit voorstel is consistent: voor zowel Wmo als jeugdhulp wordt één en hetzelfde afslagpercentage gehanteerd uitgaande van het ZIN tarief. Wanneer het PGB wordt uitgevoerd door een niet-professional hanteren we de tarieven conform de hiervoor geadviseerde tarieven door de VNG.
- Het PGB-tarief voor (kortdurend) verblijf (voor professionals) stellen we gelijk aan het te hanteren ZIN-tarief. Wij achten het niet gerechtvaardigd om te korten op het ZIN-tarief, omdat het tarief dan niet toereikend is om de ondersteuning te leveren.

Planning:

Met de vaststelling van het Besluit jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015 en de beleidsregels PGB, komen we tot concrete uitwerking van het strategische beleid (Kadernota jeugdhulp 2015-2019) en tot een concrete aanvulling op de Verordening jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015. Na vaststelling van het Besluit jeugdhulp kunnen de bepaalde tarieven worden opgenomen in het digitale systeem van de gemeente Hellendoorn, zodat facturen kunnen worden betaald en budgetten kunnen worden toegekend.

Financiële consequenties:

Elke gemeente ontvangt in 2015 budget op basis van de historische uitgaven in 2012/2013. Dus ook voor PGB. Dat betekent dat wanneer we voor 2015 als gemeente hogere PGB-tarieven hanteren dan onder de AWBZ het geval is, er ook meer PGB uitgaven zijn, uitgaande van een gelijkblijvend volume.

De afweging voor het te hanteren kortingspercentage, is een lokale aangelegenheid. Op totaalniveau passen de voorgestelde PGB-tarieven binnen de budgettaire kaders. Dit is op regionaal niveau doorberekend, uitgaande van gelijkblijvend volume.

In dit advies is gekozen om voor de bepaling van de PGB tarieven een systematiek te hanteren die gelijk is aan die van de bepaling van de ZIN tarieven. Dat betekent: per individuele voorziening een apart PGB tarief, zijnde een afgeleide van het door ons vastgestelde ZIN tarief. In dit voorstel prefereren we het belang van starten per 2015 met een duidelijke en transparante systematiek van tariefbepaling boven mogelijke voordeel- nadeelsituaties per individuele voorziening. Dit met het oog op toekomstbestendigheid van het systeem respectievelijk stelsel en omdat het totaal binnen de budgettaire kaders past.

Personele consequenties:

N.v.t.

Juridische consequenties:

Het Besluit jeugdhulp Hellendoorn 2015 en de Beleidsregels PGB, moeten worden bekendgemaakt voor 1 januari 2015.

Informatisering / Automatisering:

N.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:

Bij de totstandkoming van het Wmo beleid en de Wmo verordening zijn zoveel mogelijk reacties van de Wmo-raad, inwoners en organisaties meegenomen, voordat deze stukken tot vaststelling aan college en raad werden voorgelegd.

Ook voor de huidige stukken wordt de Wmo-raad om advies gevraagd. Naar aanleiding van het advies van de Wmo-raad kunnen wijzigingen worden doorgevoerd en kunnen de stukken opnieuw worden aangeboden aan het college.

Communicatie:

- Communicatie naar inwoners en cliënten wonende in de gemeente Hellendoorn is reeds gaande en zal worden gecontinueerd.
- Het besluit wordt ter kennisname aan de leden van de commissie Samenlevingszaken gestuurd.

Overige consequenties:

N.v.t.

Bijlagen:

- Besluit jeugdhulp gemeente Hellendoorn 2015
- Beleidsregels PGB