

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT05707



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

16 DEC. 2014

► **Onderwerp: Regionale samenwerking op basis van de Participatiewet in het Werkbedrijf Twente**

**Advies:**

1. Instemmen met de regionale samenwerking op basis van de Participatiewet in het Werkbedrijf Twente.
2. De wethouder Werk en inkomen, onderwijs en cultuur aanwijzen als bestuurslid in het bestuur van het Werkbedrijf.
3. De raadscommissie Samenlevingszaken informeren.

**Besluit B en W:**

Conform advies

**Korte samenvatting:**

Op regionaal arbeidsmarktniveau worden er werkbedrijven gevormd waar sociale partners, gemeenten en UWV samenwerken om meer mensen met een arbeidsbeperking naar extra banen te leiden die zijn afgesproken in het Sociaal Akkoord uit april 2013. Het Werkbedrijf Twente is een van de 35 regionale Werkbedrijven. De werkbedrijven zijn wettelijk verankerd in een Algemene Maatregel van Bestuur. De wijze waarop het Werkbedrijf Twente wordt ingericht, de samenwerkingsovereenkomst, de uniforme instrumentenkoffer, het regionale marktwerkingsplan en het proces om te komen tot één loonwaardemeting zijn afgestemd in het portefeuillehoudersoverleg Arbeidszaken van de Regio Twente. In Twente is gekozen voor een lichte samenwerkingsvorm, waarbij de uitvoerende taken zijn neergelegd bij de Werkpleinlocaties en de bijbehorende subregio's. Deze invulling heeft de instemming van alle partijen. De afspraken worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst. De 14 gemeenten hebben afgesproken dat zij met vijf portefeuillehouders arbeidszaken deelnemen in het Werkbedrijf Twente. Te weten de portefeuillehouders uit de gemeenten waar een Werkpleinlocatie is of was: Enschede, Hengelo, Almelo, Oldenzaal en Hellendoorn.

**Aanleiding:**

In het op 11 april 2013 gepresenteerde Sociaal Akkoord hebben de sociale partners en het kabinet met elkaar afgesproken dat er 35 regionale Werkbedrijven worden opgericht. De Werkbedrijven moeten de schakel gaan vormen tussen de werkgever en mensen met een arbeidsbeperking die aan de slag worden geholpen met banen. Banen waarvoor werkgevers een garantie hebben afgegeven. Gemeenten hebben de lead bij de Werkbedrijven en werken daartoe samen met de sociale partners en het UWV.

**Relevante eerdere besluiten:**

14INT04787: vaststellen Kadernota Participatiewet 2015-2018 in de vergadering van 28 oktober 2014.

**Doelstelling:**

Instemmen met de samenwerkingsafspraken tussen gemeenten, sociale partners en het UWV, als grondslag voor de oprichting van het Werkbedrijf Twente.

**Oplossing:**

In de Kadernota Participatiewet 2015-2018 (Kadernota) hebben wij u geïnformeerd dat in opdracht van het portefeuillehouders overleg Arbeidsmarkt van de Regio Twente ambtelijke werkgroepen aan de slag zijn gegaan met de uitwerking van een aantal regionale beleidsthema's.

Eén van deze werkgroepen heeft zich bezig gehouden met de oprichting en invulling van het regionale werkbedrijf voor Twente. De werkgroep heeft een document met samenwerkingsafspraken opgesteld dat als basis dient voor een samenwerkingsovereenkomst. Dit document is als bijlage bij deze nota gevoegd. De uitgangspunten zijn afgestemd met ambtelijke vertegenwoordigers van de sociale partners en het UWV.

Het werkbedrijf moet in de arbeidsmarktregio de schakel vormen tussen mensen met een arbeidsbeperking en werkgevers die hiervoor banen beschikbaar stellen. Daarmee is de samenwerking in het Werkbedrijf verbonden aan een belangrijke doelstelling van de Participatiewet om zo veel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen.

In de uitwerking van de afspraken van het Sociaal Akkoord in de Werkkamer (het overlegorgaan op landelijk niveau van de betrokken partijen) is afgesproken om de vorming van de 35 regionale werkbedrijven wettelijk te verankeren. Deze verankering is opgenomen in de Invoeringswet Participatiewet. Werkbedrijven zijn geen nieuwe bestuurslagen maar sluiten aan bij al bestaande structuren. De gemeenten en het UWV werken al samen in de arbeidsmarktregio, zoals in artikel 10 van de Wet SUWI (Structuur Uitvoeringsorganisaties Werk en Inkomen) is bepaald. Deze partijen richten de samenwerking verder in met de sociale partners via het Werkbedrijf.

De arbeidsmarktregio moet zorgen voor een bestuur dat is belast met de leiding van het samenwerkingsverband en zorgt dat de garantiebanen worden ingevuld. De gemeenten nemen hierbij het initiatief. De 14 gemeenten hebben in het portefeuillehouders overleg Arbeidszaken – en dus samen met het UWV – afgesproken dat zij met vijf portefeuillehouders arbeidszaken deelnemen in het Werkbedrijf Twente. Te weten de portefeuillehouders uit de gemeenten waar een Werkpleinlocatie is of was: Enschede, Hengelo, Almelo, Oldenzaal en Hellendoorn. Enschede levert als centrumgemeente de voorzitter. De gemeente Rijssen/Holtten heeft laten weten te kunnen instemmen met de benoeming van wethouder A. van den Dolder als wethouder Werk en inkomen, onderwijs en cultuur namens de voormalige werkpleinlocatie Hellendoorn in het bestuur.

In het Werkbedrijf worden afspraken gemaakt over een pakket van voorzieningen met als doel tot een uniforme dienstverlening te komen. Partijen maken afspraken over de wijze waarop het arbeidsaanbod inzichtelijk wordt gemaakt en over het realiseren van de afspraken over de garantiebanen in Twente.

In Twente is gekozen voor een lichte samenwerkingsvorm, waarbij de uitvoerende taken zijn neergelegd bij de Werkpleinlocaties en de bijbehorende subregio's. Deze invulling heeft de instemming van alle partijen.

Op grond van de Participatiewet heeft het Werkbedrijf Twente de volgende taken:

1. Ondersteunen en stimuleren dat de doelgroep mensen met een arbeidsbeperking participeren op de arbeidsmarkt.
2. Jaarlijks een marktbeperkingsplan opstellen met daarin aandacht voor de wijze waarop de werkgeversdienstverlening is ingericht op de drie Werkpleinlocaties (Enschede, Hengelo en Almelo).
3. Het vaststellen van een basispakket met instrumenten van gemeenten en UWV geldend voor de gehele regio.
4. Het vaststellen van de verdeling van de garantiebanen volgend uit de banenafpraak over de branches en sectoren.
5. Het vaststellen van de eisen waaraan een methode ter vaststelling van loonwaarde moet voldoen.

Ad 2/. Er is een concept opgesteld van een marktbeperkingsplan voor 2015. Dit is in de ambtelijke werkgroep Participatiewet op 4 december jl. besproken. Tijdens dat overleg is afgesproken om voor de subregio Almelo een subregionaal marktbeperkingsplan op te stellen. Hierover zullen wij u te zijner tijd separaat informeren.

Ad 3/. De instrumenten zijn gebundeld in een zogenoemde instrumentenkoffer. Deze uniformering zorgt voor duidelijkheid richting werkgevers en voorkomt concurrentie tussen gemeenten en doelgroepen. Een belangrijk instrument is de nieuwe, wettelijke, loonkostensubsidie.

Ad 4/. In het concept-marktbewerkingsplan is ook de verdeling van de garantiebanen over de bedrijven en de overheidssector opgenomen.

Ad 5/. Op basis van de Participatiewet moet er binnen de arbeidsmarktregio één methode voor loonwaardemeting worden vastgesteld. De definitieve keuze moet voor 1 juli 2015 worden gemaakt.

**Effecten:**

Het Werkbedrijf Twente is een middel voor de deelnemende gemeenten en UWV om samen met werkgevers en werknemers effectief te zijn in het plaatsen van werkzoekenden, vooral mensen met een arbeidsbeperking, in een betaalde baan. Het ondersteunt de gemeente bij het uitvoeren van de Participatiewet. Het sluit voorts aan bij de samenwerking tussen gemeente en UWV in het kader van de SUWI.

**Planning:**

De wijze waarop het Werkbedrijf Twente wordt ingericht, de samenwerkingsovereenkomst, de uniforme instrumentenkoffer, het regionale marktbewerkingsplan en het proces om te komen tot één loonwaardemeting zijn afgestemd in het portefeuillehouders overleg Arbeidszaken van de Regio Twente. In het portefeuillehouders overleg van vrijdag 12 december 2014 worden deze documenten vastgesteld. Waarna ze ter vaststelling worden geagendeerd in het Werkbedrijf Twente.

**Financiële consequenties:**

Er zijn geen financiële consequenties voor de gemeente. Het ministerie van SZW stelt voor de jaren 2014, 2015 en 2016 € 1 miljoen beschikbaar voor de inrichting en ondersteuning van het Werkbedrijf. De centrumgemeente Enschede ontvangt deze middelen en legt – via het regionaal portefeuillehouders overleg – een bestedingsvoorstel voor aan het Werkbedrijf.

**Personele consequenties:**

Geen, de ambtelijke inzet voor de Regio Twente is opgenomen in het werkplan voor 2015.

**Juridische consequenties:**

Geen. De vorming van het regionale werkbedrijf is wettelijk verankerd in de Invoeringswet Participatiewet en er zijn in de AMvB Werkbedrijven nadere regels gesteld over de samenwerking. De bijgevoegde aanzet voor de samenwerkingsovereenkomst is opgesteld conform deze regels. Er is geen sprake van het overdragen van bevoegdheden dan wel het verlenen van een mandaat aan het Werkbedrijf.

**Informatisering / Automatisering:**

--

**Burger- en overheidsparticipatie:**

--

**Communicatie:**

Het Werkbedrijf brengt een keer per jaar verslag uit aan alle 14 gemeenteraden in Twente én aan de besturen van de overige deelnemende partijen over de door of namens haar verrichte activiteiten. Dit schriftelijke verslag over het kalenderjaar wordt binnen zes weken na afsluiting van het kalenderjaar uitgebracht. Een financiële paragraaf maakt onderdeel uit van het verslag.

**Overige consequenties:**

**BIJLAGEN:**

- (Aanzet) samenwerkingsovereenkomst Werkbedrijf Twente
- AMvB verankering Werkbedrijf