

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT04774



Datum vergadering:

27 JAN. 2015

Nota openbaar: Ja

► **Onderwerp: Subsidieaanvraag Stichting De Welle over het kalenderjaar 2015**

Advies:

1. Aan stichting De Welle, conform de ingediende begroting en de daar aan ten grondslag liggende inhoudelijke planning voor 2015, een budgetsubsidie verlenen van € 878.628,--.
2. Als gevolg van de toename van statushouders een extra subsidie toekennen tot een bedrag van € 17.500,-- voor de eerste helft van 2015.
3. Voor 2015 vanuit de woonservicemiddelen € 9.000,-- beschikbaar stellen voor het verder ontwikkelen van de sociale programmering in de multifunctionele accommodaties en socioruimtes.
4. In 2015 met organisaties, waaronder De Welle in overleg treden, op welke wijze de cliëntondersteuning op lange termijn zorgvuldig en efficiënt uitgevoerd kan worden.
5. Stichting De Welle door middel van bijgaande beschikking schriftelijke informeren.
6. De nota ter kennisname brengen van de leden van de commissie Samenlevingszaken.

Besluit B en W: Conform advies

Korte samenvatting:

Wij stellen u voor om aan Stichting De Welle, conform de ingediende begroting en de daaraan ten grondslag liggende inhoudelijke planning 2015, een budgetsubsidie te verlenen van € 878.628,--. De begroting en inhoudelijke planning passen binnen de financiële en beleidsmatige kaders van de gemeente Hellendoorn. Naast deze subsidie worden voor 2015 ook extra middelen toegekend in verband met de toename van de werkzaamheden van vluchtelingenwerk, te weten een bedrag van € 17.500,--, en het verder ontwikkelen van de sociale programmering in de multifunctionele accommodaties en de socioruimtes ad € 9.000,--.

Aanleiding:

Stichting De Welle heeft aanvragen ingediend voor de budgetsubsidie 2015, extra middelen in verband met de toename van de werkzaamheden in het kader van het vluchtelingenwerk en werkzaamheden in het kader van de sociale programmering in de multifunctionele accommodaties en de socioruimtes.

Relevante eerdere besluiten:

14INT04114 d.d. 9 september 2014, vaststellen beleidsplan Kadernota WMO 2015-2019.

14INT05588 d.d. 2 december 2014, bekostiging inrichting statushouders

Doelstelling:

Het op een efficiënte en effectieve wijze vormgeven aan het lokale welzijnswerk conform het concept Welzijn Nieuwe Stijl. De gemeentelijke inhoudelijke en financiële kaders zijn daarbij het uitgangspunt voor de invulling van de uitvoeringstaken van De Welle.

Oplossing:

In de regio Twente werken de veertien gemeenten in de Wmo met zes domeinen. Op vier daarvan is Stichting De Welle, in opdracht van de gemeente en daarmee geheel in lijn met het gemeentelijk beleid, actief, te weten:

1. Samen leven in buurt en dorp
2. Opgroeien en ontwikkelen
3. Vrijwilligerswerk
4. Meedoen makkelijker maken

De inhoudelijke planning over 2015 is aan de hand van deze vier domeinen opgebouwd. Per domein worden de werkzaamheden belicht. In goed overleg met de gemeente heeft De Welle de inhoudelijke planning en de begroting voor 2015 ingediend. In de inhoudelijke planning laat men zien dat er volgens het concept Welzijn Nieuwe Stijl nadrukkelijker wordt ingezet op de verbindende kracht van welzijn. Het gemeentelijke beleid zal steeds duidelijker in diensten en producten met een bepaalde prestatieafpraak; een bepaald maatschappelijk rendement; een bepaalde outcome en/of effect op Eigen Kracht worden vertaald. In eerder stadium is afgesproken dat de waarde van welzijn meer in geld wordt uitgedrukt. Het is bijvoorbeeld zinvol te weten in welke mate het jongerenwerk voorkomt dat jongeren instromen in de (jeugd)zorg. Binnen de stichting is men met deze financiële vertaalslag druk aan het werk. Geconstateerd is dat de kerncompetentie van De Welle het versterken van de sociale infrastructuur en het mobiliseren van het oplossend vermogen van de samenleving is. Zowel De Welle als de gemeente moeten wederzijds proactief zijn wat betreft beleidsontwikkeling en positionering van welzijn.

De jaarplanning 2015 laat geheel conform het gemeentelijk beleid een stichting zien die (pro-)actief bezig is conform het concept Welzijn Nieuwe Stijl. Vier activiteiten worden hierbij in het bijzonder uitgelicht.

VIA-teams

Dit komt onder andere tot uiting in haar rol bij de VIA-teams (Vroegsignalering Informatie en Advies) binnen de woonservicegebieden. De Welle heeft hier de coördinerende rol. Er zijn binnen de gemeente vijf VIA-teams werkzaam, één in elk woonservicegebied. Door de VIA-teams is het mogelijk tijdig problemen te signaleren en er op af te gaan (outreaching werken) waardoor in veel gevallen erger kan worden voorkomen. In de VIA-teams werken gemeente (een Wmo-medewerker), maatschappelijk werk, politie (wijkagent(e)), De Welle (levert de voorzitter en coördineert), Woningstichting Hellendoorn (woonconsulent) en ZorgAccent (de wijkverpleegkundige) nauw samen. Bij specifieke problematiek kan bijvoorbeeld een beroep worden gedaan op het RIBW, Tactus enz.

Intensivering samenwerking met huisartsen

'Senioren Op Eigen Kracht' is een initiatief van De Welle om eenzaamheid te voorkomen en zelfredzaamheid te stimuleren. Het project wordt uitgevoerd door vrijwillige seniorenvoorlichters en de coördinatie hiervan ligt bij de ouderenadviseur. Senioren van 75 en ouder kunnen, indien ze dit willen, worden bezocht. Tijdens dit bezoek wordt een formulier ingevuld waarin vooral aandacht is voor het welzijn van de ouderen. Verder besteedt men tijdens dit huisbezoek aandacht aan 'meer bewegen voor ouderen, valpreventie en gezonde voeding. Blijkt tijdens het huisbezoek van de seniorenvoorlichter dat er meer aan de hand is, dan kan de ouderenadviseur een bezoek brengen. De praktijkondersteuners van de huisartsen sturen ouderen een formulier waar vooral de gezondheid aan de orde is. Het ligt nu in de bedoeling dat men aan de hand van de ingevulde formulieren kijkt of actie moet worden ondernomen. Waar het de gezondheid aangaat zal dit veelal de huisarts zijn, waar het welzijn betreft speelt De Welle een belangrijke rol, een combinatie kan trouwens ook vaak oplossingen bieden. Op deze wijze kunnen problemen tijdig worden gesignaleerd, zodat erger wordt voorkomen. Een aantal huisartsen gaat deze samenwerking met De Welle aan. De verwachting is dat dit zich op termijn verder gaat uitbreiden.

Samen eten

Al jaren geeft De Welle op verschillende locaties (De Cirkel, Kulturhus Kruidenwijk, De Eik en Bendien Smitshof) de mogelijkheid voor ouderen om samen te eten, elkaar te ontmoeten. Diverse vrijwilligers, die dit ook al jaren doen, maken dit mogelijk.

Sportbuurtwerk

Door middel van sportstimuleringsprojecten wordt de relatie tussen de jeugdige inwoners, buurt- en wijkorganisaties, basisonderwijs en de sportverenigingen bevorderd op het gebied van de sport. In samenwerking met jongeren en sportverenigingen worden structurele activiteiten en sportmiddagen georganiseerd. Jong en oud wordt uitgedaagd en gemotiveerd om (weer) een actieve bijdrage te leveren aan verenigingsgebonden activiteiten.

Daarnaast ontwikkelt De Welle een plan van aanpak voor meer bewegen van kwetsbare ouderen. Hiervoor zijn vanuit de provincie middelen beschikbaar gesteld. In dit plan is ook weer aandacht voor valpreventie en gezonde voeding. Hiervoor is door De Welle een conceptplan ingediend bij het team sport van de gemeente. Tot slot kan De Welle een rol gaan spelen bij de GIDS-gelden (Gezond In De Stad), een driejarige subsidie (€ 20.000,-- per jaar) vanuit het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Gezond In De Stad is het stimuleringsprogramma dat gemeenten helpt bij het versterken van hun lokale aanpak van gezondheidsachterstanden en bij de inpassing daarvan in het reguliere beleid. Het gaat daarbij niet om blauwdrukken maar om het aansluiten bij wat er al in de gemeente gebeurt. Uiteraard wordt de verbinding gelegd met de decentralisaties. De mogelijkheid wordt bezien of de provinciale middelen en de GIDS-middelen gezamenlijk kunnen worden ingezet.

Bovengenoemde activiteiten, alsmede de hier niet met name genoemde, passen binnen de gestelde beleidskaders van de gemeente. Er wordt dan ook voorgesteld het door de stichting begrote bedrag van € 878.628,-- voor 2015 als budgetsubsidie toe te kennen. Genoemd bedrag past binnen de financiële kaders van de gemeente.

Extra middelen voor vluchtelingenwerk

De Stichting VluchtelingenWerk Nijverdal-Hellendoorn is sinds 2008 aangesloten bij De Welle. Het doel van de organisatie is de zelfredzaamheid van de vluchtelingen/statushouders te bevorderen. Daarnaast wordt juridische ondersteuning verleend en helpt men bij de eerste inrichting van de woning. Over 2014 had de stichting de handen vol om het werk rond te krijgen. Ten opzichte van 2012 en 2013 was er in 2014 bijna sprake van een verdubbeling. Voor 2015 was aanvaardbaar de prognose een verdubbeling ten opzichte van 2014. De taakstelling voor de eerste helft van 2015 is om dertig statushouders te huisvesten binnen de gemeente, bijna gelijk aan het aantal van heel 2014 en de gedachte was dat dit de tweede helft van 2015 waarschijnlijk nog hoger zou liggen. Momenteel is er echter onduidelijkheid over wat we verder mogen verwachten. Het ministerie bleek van de verkeerde cijfers uit te gaan waardoor men ervan uitging dat er meer vluchtelingen naar Nederland zouden komen. Hoe dit er nu uit gaat zien, is niet te zeggen. In ieder geval blijft voor de eerste helft van 2015 de taakstelling van 30 staan en wordt er van uitgegaan dat het aantal statushouders in ieder geval niet minder is dan 2014, eerder meer.

Vanuit De Welle is een aanvraag binnengekomen om extra subsidie te verlenen in verband met de forse toename waar we in eerste instantie vanuit gingen. Men vraagt € 35.000,--. Dit komt neer op 20 uur uitbreiding. Uitgaande van de eerste prognose (drie keer zoveel als 2012 en 2013 en het dubbele van 2014) leek dit ook realistisch en kon dit grotendeels bekostigd worden uit de vergoeding die de gemeente ontvangt voor de maatschappelijke begeleiding van volwassen statushouders. Gezien de huidige onzekerheid over de aantallen wordt voorgesteld nu de helft van de aanvraag te honoreren. Dit lijkt redelijk omdat er ten opzichte van 2012 en 2013 altijd nog sprake is van bijna een verdubbeling. Afhankelijk van de taakstelling over de tweede helft van 2015 kan bezien worden of meer subsidie kan/moet worden toegekend.

Verdere ondersteuning activiteiten multifunctionele centra

De Welle vraagt voor 2015 extra subsidie in verband met de verdere ondersteuning van activiteiten van de opgeknapte/aangepaste multifunctionele centra in het kader van de woonservicegebieden. Oorspronkelijk was het de bedoeling dat dit onderdeel van het woonserviceproject voor 2015 zou zijn afgerond. Het vergt echter meer tijd en de provincie – de subsidiegever bij dit project – heeft de termijn verlengd tot 1 januari 2016. Bij de start van het project heeft de stichting

voor deze ondersteuning € 40.000,-- ontvangen. Hiervan resteert nog € 6.625,--. Met een extra subsidie van € 9.000,-- kan men over 2015 ook nog de nodige ondersteuning bieden.

De extra ondersteuning betreft: ontwikkeling van buurthuiskamer en socio-plus, ondersteuning bij de ontwikkeling van activiteiten, ontwikkeling van de sociale programmering, ondersteuning bij het sluitend maken van en zorgaanbieders bij de uitvoering van activiteiten betrekken.

De Welle biedt normaliter al ondersteuning. Het gaat hier echter duidelijk om een extra schep er boven op vanwege de nieuwe ontwikkelingen in het kader van de woonservicegebieden. Het gevraagde is dan ook redelijk en kan bekostigd worden vanuit de resterende middelen die beschikbaar zijn gesteld vanuit de provincie.

Bezuiniging 2016

Naast de eerdere bezuinigingen dient men vanaf 2016 € 55.000, = structureel te bezuinigen. Omdat het van belang is hier ook proactief te zijn, zijn een aantal gesprekken met de directeur van de Welle gevoerd over hoe deze bezuiniging gerealiseerd kan worden. De volgende bezuinigungs-opties zijn hierbij aan de orde geweest (in willekeurige volgorde):

- Vanuit de gemeente worden in de loop van 2015 de diverse overleggen - o.a. op het gebied van jeugd - kritisch tegen het licht gehouden. Naar verwachting zal dit tot gevolg hebben dat de inzet van De Welle daardoor kan worden teruggebracht.
- De ondersteuning van de Wmo-raad kan naar alle waarschijnlijkheid worden teruggebracht omdat de verwachting is dat we in 2016 na de decentralisaties in een rustiger vaarwater komen.
- Gesproken is over mogelijke bezuinigingen binnen het jongerenwerk. Voorgesteld wordt om hier vooralsnog van af te zien. De straathoekwerker, die in eerste instantie werkte via de gemeente, doet dit nu via De Welle. Deze inzet is nog noodzakelijk omdat er nog steeds sprake is van overlastgevende jongeren die o.a. dankzij de inzet van deze outreachend werker 'in toom' worden gehouden. Naast het werk op straat is hij ook actief binnen de accommodaties.
- De Welle ziet kans de helft van de bezuiniging in 2016 ad. € 27.500,-- op te brengen en vraagt voor de andere helft een inspanningsverplichting van De Welle en gemeente. De totale bezuiniging van € 55.000,-- blijft overeind maar door het aanboren van tijdelijke financieringsbronnen en verschuivingen in werkzaamheden, diverse medewerkers zijn op diverse terreinen inzetbaar, is het behoud van personeel mogelijk.
- De vergaderfrequentie van de VIA-teams per woonservicegebied wordt kritisch tegen het licht gehouden. Naar verwachting leidt dit tot een lagere inzet van De Welle en de andere betrokken organisaties. De VIA-teams gaan vooralsnog voor grotere bekendheid 'de boer op'.

Tot slot

De huidige vormen van cliëntondersteuning worden geleverd vanuit verschillende organisaties, die zich op verschillende manieren tot de gemeente verhouden, zoals het AMW, instellingen voor informele zorg en dan met name de Stichting Vrijwillige Thuiszorg Overijssel, MEE IJsseloevers, ouderenbonden, cliëntenorganisaties, welzijnsorganisaties en dan met name Stichting De Welle, WIZ-loket en het CJG. In 2015 zullen de partijen dat vanuit hun eigen organisatie blijven doen. In 2015 gaan wij met de organisaties in overleg op welke wijze deze taken op lange termijn zorgvuldig en efficiënt uitgevoerd kunnen worden.

Effecten:

De beschreven werkzaamheden passen binnen de inhoudelijk en financiële kaders van de gemeente en geven een antwoord op de huidige maatschappelijke ontwikkelingen.

Planning:

De Welle zal te zijner tijd conform de subsidievoorschriften de besteding van de subsidiemiddelen verantwoorden. Daarnaast zal een inhoudelijk verslag worden gedaan van de activiteiten wat betreft aard en omvang. Het is van belang hierbij de werkelijk maatschappelijke effecten inzichte-

lijk te maken. Daarnaast is de stichting doende om het maatschappelijk rendement in geld uit te drukken of te wel wat wordt er bespaard door het welzijnswerk van de stichting.

Financiële consequenties:

1. De gevraagde budgetsubsidie van € 878.628,-- past binnen de financiële kaders van de gemeente. Vanaf 2016 zal het subsidiebedrag - conform eerdere besluitvorming - met € 55.000,-- worden verlaagd. Stichting De Welle is hierover geïnformeerd.
2. In verband met de toename van het aantal vluchtelingen/statushouders voor het onderdeel vluchtelingenwerk € 17.500,-- extra subsidie toekennen. Dit kan bekostigd worden uit de middelen die ontvangen wordt vanuit het ministerie voor begeleiding van statushouders (eenmalig € 1.000,-- per volwassen statushouder). Zie hiertoe de paragraaf 'financiële consequenties' van de nota 14INT05588 over de huisvesting van statushouders en de verwachte inkomsten in 2014 en 2015..
3. Voor de ondersteuning van de multifunctionele wordt € 9.000,-- extra toegekend aan De Welle. Genoemd bedrag kan worden gefinancierd vanuit de nog beschikbare middelen woonservicegebieden.

Personele consequenties:

--

Juridische consequenties:

In het kader van de Algemene subsidieverordening samenleving gemeente Hellendoorn 2014 overgaan tot verlening van de subsidie voor 2015.

Informatisering / Automatisering:

--

Burger- en overheidsparticipatie:

--

Communicatie:

Het bestuur van de stichting De Welle wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van uw college. De brief is in concept bijgevoegd (14UIT14122).

Overige consequenties:

--