



**Nota**

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 14INT05914



Datum vergadering: **17 FEB. 2015**

Nota openbaar: Ja

---

► **Onderwerp:       Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving 2015.**

---

**Advies:**

1. Vaststellen van het Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving 2015, inclusief de daarin opgenomen doelstellingen, prioriteiten, de toets- en controleniveaus en de uit te voeren werkzaamheden voor het jaar 2015;
2. deze nota en het uitvoeringsprogramma 2015 ter kennisname aanbieden aan de commissies ABZM en Grondgebied.

**Besluit B en W:** *Conform advies*

**Korte samenvatting:**

Jaarlijks dient een programma te worden opgesteld inzake de uit te voeren werkzaamheden. Sinds 2013 wordt een integraal uitvoeringsprogramma opgesteld voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving (vth). Het programma geeft inzicht in de prioriteiten en de uitvoering van vergunningverlening en de toezicht- en handhavingstaken voor het jaar 2015. Het programma voldoet daarmee aan de kwaliteitseisen, zoals die zijn gesteld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling (Mor). In het programma worden ook de toets- en controleniveaus voor de uit te voeren vth-taken vastgelegd.

**Aanleiding:**

Elk bevoegd gezag moet op grond van artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) opstellen. In Hellendoorn is sinds 2013 het handhavingsuitvoeringsprogramma verbreed tot/geïntegreerd in het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het afgelopen jaar hebben zich een aantal belangrijke ontwikkelingen voorgedaan die van invloed zijn geweest op de inhoud van het programma voor 2015 en de vormgeving daarvan. De belangrijkste ontwikkelingen zijn de taakstelling op het personeel dat de laatste jaren steeds beter merkbaar is geworden in de uitvoering van de taken (o.a. doorlooptijd, toetsniveau en kwaliteit), de verdere professionalisering van de NetwerkRUD Twente waarbinnen de 14 Twentse gemeenten sinds 1 januari 2013 samenwerken en de kwaliteitscriteria opgesteld door het Rijk die steeds meer van invloed zijn op het mogen en kunnen uitvoeren van werkzaamheden.

Gezien bovengenoemde ontwikkelingen en het gegeven dat het programma naast de vaststelling van de uitvoering voor de komende periode ook steeds meer het instrument wordt om de samenwerking te kunnen realiseren, is er vanaf 2013 voor gekozen om een integraal uitvoeringsprogramma op te stellen voor de taken t.a.v. vergunningverlening, toezicht en handhaving (ook wel afgekort als vth-programma). Het gaat hierbij zowel om taken die wij volledig zelfstandig uitvoeren als taken die in RUD-verband worden uitgevoerd.

**Relevante eerdere besluiten:**

n.v.t.

**Doelstelling:**

Voldoen aan de kwaliteitseisen, zoals die gesteld zijn in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling (Mor) en het vastleggen van toets- en controleniveaus.

**Oplossing:**

Voor het opstellen van het programma is met betrekking tot de milieutaken die onder het basistakenpakket plus vallen (BTP+) gebruik gemaakt van de RUD-instrumenten: de risico-analyse voor de taakvelden Milieu en Bouwen/RO, de producten- en dienstencatalogus, de professional tool, en de rekentool daarbij. Voor de overige taakvelden geldt dat gebruik is gemaakt van reeds bestaande risico-analyses.

Inhoud uitvoeringsprogramma

In het uitvoeringsprogramma wordt allereerst aandacht besteed aan de diverse ontwikkelingen, zoals wijzigingen in de wetgeving en bestuurlijke/politieke besluiten die gevolgen hebben voor de werkzaamheden van het team Vergunningen, toezicht en milieu en die daarmee voor de programmering van belang zijn. Vervolgens geeft het programma inzicht in de doelstellingen en (regionale en lokale) prioriteiten t.a.v. vergunningverlening, toezicht en handhaving. Tevens zijn hier de controle- en toetsniveau's vastgelegd. Daarbij wordt opgemerkt dat een risicoloze samenleving niet bestaat. Niet alle risico's zijn uit te sluiten/ er kan altijd een calamiteit plaatsvinden, maar initiatiefnemers/bouwers/organisatoren hebben hierin ook altijd een eigen verantwoordelijkheid. Door de benoemde speerpunten (constructieve veiligheid en brandveiligheid / omkeerbaarheid) zijn we van mening dat de gemaakte keuzes verantwoord zijn. Tot slot wordt ingegaan op de taken t.a.v. vergunningverlening, toezicht en handhaving, welke door het team Vergunningen, toezicht en milieu worden uitgevoerd, al dan niet in samenwerking met de RUD. Het programma voldoet daarmee aan de kwaliteitseisen, zoals die gesteld zijn in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

*Knelpunt taakveld Toezicht – Bouwen en APV / Bijzondere Wetten*

Gezien de werkvoorraad en de beschikbare capaciteit, kan worden geconcludeerd dat bij nagenoeg alle taakvelden van zowel vergunningverlening als toezicht & handhaving, evenveel werkzaamheden te verrichten zijn als waarvoor personele capaciteit beschikbaar is, daarbij de huidige toets- en controleniveaus in acht nemend. Uitzondering hierop is echter het taakveld Toezicht – Bouwen en Toezicht – APV / Bijzondere Wetten. Daarom zijn voor deze twee taakvelden keuzes gemaakt in de uit te voeren werkzaamheden welke in de aangehechte bijlage zijn beschreven. Dit is gebeurd aan de hand van een vooraf uitgevoerde risicoanalyse, welke beschikbaar is gesteld door Oranjewoud. Dit betekent dat de te maken keuzes vooral zijn ingegeven door de risico's die van een bepaalde activiteit uitgaan. De activiteiten die risicovol, bestuurlijk en/of maatschappelijk belangrijk zijn, hebben de meeste prioriteit gekregen. Daarvan wordt ook voorgesteld om deze werkzaamheden uit te voeren. De voorgestelde keuzes zijn in overeenstemming met de genoemde knelpunten in het werkplan 2015 van het cluster Grondgebied. Daarbij geldt overigens wel dat klachten/meldingen over deze onderwerpen uiteraard altijd wel in behandeling worden genomen.

Advies

Voorgesteld wordt om in te stemmen met het programma voor de diverse taakvelden op het gebied van vergunningverlening en toezicht & handhaving voor 2015 en de daarin voorgestelde doelstellingen, toets- en controleniveaus, prioriteiten en werkzaamheden.

**Effecten:**

n.v.t.

**Planning:**

Na besluitvorming zal het uitvoeringsprogramma z.s.m. worden verspreid onder de interne en externe handhavingpartners.

**Financiële consequenties:**

Geen

**Personele consequenties:**

Geen

**Juridische consequenties:**

Geen

**Informatisering / Automatisering:**

n.v.t.

**Burger- en overheidsparticipatie:**

n.v.t.

**Communicatie:**

Via een publicatie op de gemeentelijke pagina in het "Hellendoorn Journaal" en via de gemeentelijke website zal aan de vaststelling van het uitvoeringsprogramma bekendheid worden gegeven. Daarnaast zal het uitvoeringsprogramma worden verspreid onder de interne en externe handhavingspartners.

**Overige consequenties:**

Geen

**Vertrouwelijke bijlage:**

**Oplossing knelpunten taakveld toezicht - Bouwen en APV/Bijzondere wetten**

In 2015 is geen / minder capaciteit Toezicht - Bouwen voor de volgende werkzaamheden:

- In principe een zichtcontrole op omgevingsvergunningen van de actuele werkvoorraad, waarvan de bouwkosten minder dan € 50.000,-- bedragen.  
150 vergunningen x 3 uur = 450 uur\*
- Omgevingsvergunningen van de actuele werkvoorraad:  
115 vergunningen x 5,5 uur = 632,5 uur\*\*;

\*Door uitsluitend een zichtcontrole uit te voeren bij alle omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen, waarvan de kosten minder dan € 50.000,-- bedragen, wordt verwacht dat we zo'n 3 uur per vergunning kunnen besparen.

\*\*Niet alle vergunningen worden direct uitgevoerd dan wel bouwwerkzaamheden zullen niet direct in 2015 gereed zijn. Het is dus niet noodzakelijk om deze 115 vergunningen direct te controleren (eindcontrole) omdat dit veelal niet mogelijk is vanwege de hiervoor genoemde redenen.

Daarnaast is bij het taakveld Toezicht – APV Bijzondere Wetten geen / minder capaciteit voor de volgende werkzaamheden:

- Toezicht openbare ruimte:  
150 uren minder dan in eerste instantie gepland waardoor 207 uren resteren;
- Toezicht parkeerexcessen:  
80 uur waardoor geen uren meer resteren (regulier toezicht ligt bij het parkeerbedrijf);
- Toezicht DHW:  
150 uren minder dan in eerste instantie gepland waardoor 200 uren resteren;
- Toezicht vergunningen, meldingen en algemene regels APV:  
60 uur minder dan in eerste instantie gepland waardoor nog 140 uren resteren;
- Omgevingsvergunningen kap:  
60 uren minder dan in eerste instantie gepland waardoor nog 90 uren resteren (voor eerste deel controles herplantplicht);
- Toezicht stationsomgeving:  
100 uren minder dan in eerste instantie gepland waardoor nog 120 uren resteren (4 acties per jaar).