

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 15INT00719



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja

24 FEB. 2015

► **Onderwerp:** Subsidie stichting Hulpfonds Hellendoorn

Advies:

5. Subsidie verlenen aan Stichting Hulpfonds Hellendoorn:
 - voor algemene financiële hulpverlening maximaal € 36.000;
 - voor participatie van kinderen maximaal € 5.000;
 - voor de voorziening duurzame gebruiksgoederen voorlopig een bedrag van € 36.000 beschikbaar stellen en zo nodig verhogen tot maximaal € 76.000;
6. Voorschotten verlenen tot een bedrag van € 77.000;
7. Het besluit ter kennisname aanbieden aan de commissie Samenlevingszaken;
8. Het besluit eveneens aanbieden aan het cliëntenplatform Werk en Inkomen.

Besluit B en W:

Conforme advies

Korte samenvatting:

Het Hulpfonds ontvangt jaarlijks subsidie om financiële hulp te kunnen bieden aan inwoners met een laag inkomen en die geen gebruik kunnen maken van voorliggende voorzieningen. Daarnaast ontvangt het Hulpfonds jaarlijks subsidie voor het bevorderen van deelname aan het verenigingsleven en cultuuractiviteiten van kinderen uit minder financieel draagkrachtige gezinnen.

Beide subsidies worden over 2015 voortgezet. De subsidie bedraagt maximaal € 41.000,00

Het Hulpfonds is bereid met ingang van 1 maart 2015 inwoners met een laag inkomen financieel te ondersteunen bij de aanschaf van duurzame gebruiksgoederen. Hiervoor ontvangt het Hulpfonds een subsidie van voorlopig € 36.000.

Aanleiding:

Jaarlijks ontvangt het Hulpfonds subsidie om inwoners met een laag inkomen te ondersteunen. Verder is met het Hulpfonds gesproken over de afschaffing van het Fonds duurzame gebruiksgoederen. Het Hulpfonds is bereid een voorziening analoog aan het Fonds duurzame gebruiksgoederen te maken. Hiervoor wordt subsidie gevraagd.

Relevante eerdere besluiten:

In de begrotingsvergadering van november 2014 is de lijst van specifieke subsidies 2015 vastgesteld: het Hulpfonds ontvangt € 36.000. Daarnaast wordt jaarlijks € 5.000 subsidie verstrekt voor maatschappelijke participatie van kinderen.

Op 13 januari 2015 zijn een aantal verordeningen, dat op grond van de Participatiewet verplicht is, door de Raad vastgesteld. Hierin is overwogen de regeling duurzame gebruiksgoederen onder te brengen bij stichting Hulpfonds Hellendoorn.

Doelstelling:

Het Hulpfonds dient met de subsidie algemene financiële hulp te verlenen aan inwoners met een laag inkomen die geen gebruik (meer) kunnen maken van voorliggende voorzieningen. Het Hulpfonds is complementair en dus een algemeen vangnet voor financiële hulpverlening waar voorliggende voorzieningen geen hulp (meer) kunnen bieden.

Het Hulpfonds biedt financiële hulp voor het bevorderen van deelname aan het verenigingsleven en cultuuractiviteiten van kinderen uit minder financieel draagkrachtige gezinnen.

Het is wenselijk dat er een voorziening is waarop inwoners met een laag inkomen een beroep kunnen doen om duurzame gebruiksgoederen kunnen aanschaffen.

Oplossing:

Algemene financiële hulpverlening

Door de subsidieverlening is het Hulpfonds in staat financiële hulp te verlenen. Hierdoor is een voorziening ontstaan die complementair is aan (bijzondere) bijstandverlening.

Door de gekozen werkwijze is er een goede samenwerking en afstemming met het team Werk en zorg.

Het Hulpfonds kan financiële hulp verlenen als voldaan wordt aan de voorwaarden:

- De kosten zijn noodzakelijk en komen voort uit bijzondere individuele omstandigheden;
- De kosten zijn van incidentele aard;
- De kosten kunnen niet vanuit een voorliggende voorziening worden vergoed.

De subsidie kan, in overeenstemming met de lijst specifieke subsidies 2015 worden toegekend tot een maximumbedrag van € 36.000.

Participatie kinderen

Het Hulpfonds ontvangt al een geruime tijd subsidie van € 5.000,00 voor de deelname van kinderen aan het verenigings- en culturele leven te bevorderen.

Het Hulpfonds komt in gezinnen met een laag inkomen. In die gezinnen zal aandacht worden gevraagd voor participatie van kinderen aan het maatschappelijk verkeer en met name het verenigingsleven.

De subsidie voor de bevordering van deelname van het verenigingsleven en cultuur-activiteiten van kinderen uit minder financieel draagkrachtige gezinnen kan worden toegekend tot een maximumbedrag van € 5.000,00.

Uitvoering regeling duurzame gebruiksgoederen

De Wet werk en bijstand is per 1 januari 2015 gewijzigd in de Participatiewet. Uitgangspunt van de Participatiewet is dat ook bijzondere bijstand activerend moet zijn. Dit heeft er onder meer toe geleid dat het niet langer toegestaan is, categoriale bijstand te verstrekken. Verstrekkingen analoog aan de regeling Fonds duurzame gebruiksgoederen is alleen nog mogelijk in de vorm van individuele bijzondere bijstand. Dit betekent dat alle aanvragen individueel beoordeeld moeten worden, wat arbeidsintensief is.

Om dit te voorkomen en om toch een vergelijkbare voorziening beschikbaar te hebben, is overleg gevoerd met BOOM, Hulpfonds, Voedselbank, Steunpunt minima en het Cliëntenplatform Werk en Inkomen. Dit heeft er in geresulteerd dat het Hulpfonds, onder voorwaarden, bereid is met ingang van 1 maart 2015 inwoners met een laag inkomen financieel te ondersteunen bij de aanschaf van duurzame gebruiksgoederen. De oude regeling is de leidraad waarbij nadrukkelijk wordt beoordeeld of de aangeschafte goederen daadwerkelijk nodig zijn.

In de gesprekken is aangegeven dat het uitgangspunt is dat het minimabeleid zoveel mogelijk wordt gehandhaafd op het peil van 2014. Verder wordt er van uitgegaan dat € 36.000 per jaar voldoende is om de kosten van de verstrekkingen kunnen dekken. Dit bedrag is niet onderbouwd; het bedrag is gebaseerd op € 1 per inwoner. Het Hulpfonds heeft vanaf het begin aangegeven dat het ongewis is of het genoemde bedrag voldoende is om de nieuwe activiteit te kunnen uitvoeren. Er wordt onder meer verwezen naar de uitgaven van de afgelopen jaren van het Fonds duurzame gebruiksgoederen. Bovendien acht het Hulpfonds het onwenselijk dat een eenmaal gestarte voorziening gedurende het jaar versoberd wordt. Op voorhand wordt een dringend beroep gedaan om het budget aan te passen indien dat nodig is.

Het Hulpfonds biedt aan om rond augustus 2015 een tussenevaluatie te maken om een en ander beter in beeld te krijgen. Uit die evaluatie moet ook blijken in welke gevallen er maatwerk is verleend.

Het Hulpfonds heeft een punt. Bij de begroting 2015 is al uitgegaan van een jaarlijks budget van € 55.000. Over 2014 bedragen de uitgaven aan het Fonds duurzame gebruiksgoederen ruim € 76.000; dit bedrag is tevens het gemiddelde van de uitgaven over de jaren 2012, 2013 en 2014. Als sprake zou zijn van ongewijzigd beleid is het niet aannemelijk dat het bedrag substantieel zal dalen. Gelet op het uitgangspunt dat het minimabeleid op peil blijft, is het niet onredelijk een hoger bedrag, indien nodig, te claimen.

Het is de verwachting dat het Hulpfonds goederen goedkoper weet in te kopen omdat er afspraken met leveranciers zijn en worden gemaakt. Dit leidt naar verwachting alleen tot "besparing" als een goed wordt aangeschaft dat goedkoper is dan € 286,00.

De beoordeling of een goed noodzakelijk is zal, op korte termijn, tot besparingen kunnen leiden. Praktijk is dat minima wachten tot het eind van het jaar en dan een beslissing nemen welk goed het eerst vervangen moet worden, terwijl op dat moment de noodzaak niet direct aanwezig is. Door de door het Hulpfonds gekozen werkwijze zal in dergelijke gevallen geen vergoeding worden verstrekt. Ook de "kleine" bedragen voor bijvoorbeeld een waterkoker en koffiezetapparaat zal niet leiden tot een tegemoetkoming.

Daar staat tegen over dat het Hulpfonds, in bijzondere situaties, de inkomensgrenzen en de maximale tegemoetkomingen niet strikt zullen hanteren. Dit is een kwestie van maatwerk.

Het is de vraag of inwoners de weg naar het Hulpfonds weten te vinden. Hier is geen ervaring mee. Het Hulpfonds heeft aangegeven dat de procedure laagdrempelig zal worden. Afgesproken is dat de gemeente Hellendoorn de toetsing zal doen voor de bepaling van de doelgroep. Om die wijze kunnen inwoners worden geïnformeerd over de mogelijkheden van het Hulpfonds.

Effecten:

Door de financiële hulpverlening van het Hulpfonds zijn de inwoners van de gemeente Hellendoorn beter in staat zich financieel te redden en kunnen dus beter participeren. Inwoners zullen minder snel zijn aangewezen op schulddienstverlening.

Er wordt een alternatief geboden voor het Fonds duurzame gebruiksgoederen.

Bijkomend effect is dat er een voorziening ontstaat waarop inwoners, die (net) niet in aanmerking komen voor het gemeentelijk minimabeleid, toch financiële (of materiele) hulp kan worden geboden door het Hulpfonds.

Planning:

Na afloop van het kalenderjaar wordt de subsidie vastgesteld aan de hand van de rekening en een bestuursverslag.

Financiële consequenties:

Het subsidiebedrag van € 36.000 is opgenomen in de lijst van specifieke subsidies 2015 en past, net als het bedrag van € 5.000 voor maatschappelijke participatie van kinderen, binnen het budget bijzondere bijstand.

Voor de voormalige regeling duurzame gebruiksgoederen was een bedrag begroot van € 55.000; dit bedrag is overgeheveld naar het budget bijzondere bijstand.

Voorgesteld wordt het Hulpfonds voor het doel duurzame gebruiksgoederen € 36.000 beschikbaar te stellen. Verder wordt geadviseerd voor het jaar 2015, "garant" te staan voor de uitgaven van het Hulpfonds tot een maximum van € 76.000 (gemiddelde uitgaven over 2012 tot en met 2014), mits de uitgaven worden gedaan in overeenstemming met de kaders van de in 2014 geldende regels van de regeling Fonds duurzame gebruiksgoederen.

De subsidie van € 36.000 (tot maximaal € 76.000) aan het Hulpfonds ten behoeve van het financieel ondersteunen van inwoners met een laag inkomen bij de aanschaf van duurzame gebruiksgoederen, kan binnen het budget bijzondere bijstand worden uitgevoerd.

Personele consequenties:

Door de uitvoering van de regeling duurzame gebruiksgoederen over te laten aan het Hulpfonds wordt bespaard op personeelslasten. Immers een beoordeling door de gemeente of de goederen daadwerkelijk zijn aangeschaft kan achterwege blijven.

Weliswaar wordt door de gemeente de toetsing gedaan of de aanvrager behoort tot de doelgroep, maar deze toetsing volgt automatisch uit de aanvragen van de financiële

bijdrageregelingen maatschappelijke participatie (Declaratiefonds en School- en verenigingsfonds).

Met de besparing is al rekening gehouden.

Juridische consequenties:

Het Hulpfonds kan aanspraak maken op subsidie.

Informatisering / Automatisering:

Aanpassing van Smart Documents is nodig. Het gaat er met name om dat afwijzingen anders worden geformuleerd en dat er een verwijzing naar het Hulpfonds plaats vindt.

Burger- en overheidsparticipatie:

Er is sprake van overheidsparticipatie.

Communicatie:

Het Hulpfonds wordt bij beschikking op de hoogte gebracht van het besluit.

In de beslissingen op aanvragen voor het Declaratiefonds en het School- en verenigingsfonds wordt de doelgroep gewezen op de mogelijkheden die het Hulpfonds biedt. Het is vervolgens aan de inwoners zelf om contact op te nemen met het Hulpfonds.

Er wordt een persbericht opgesteld.

Overige consequenties:

Er moeten nog verdere werkafspraken met het Hulpfonds worden gemaakt.