

Procedureblad
Nota B en W

Gemeente
Hellendoorn



Reg.nr. DIV : 15INT02204		Vergaderdatum:			Agendapuntnummer :			
Datum : 13-07-15			Burg. Raven	Weth. Coes	Weth. v.d. Dolder	Weth. Beintema	Weth. Walder	Secr.
Ontwerp van : Gerard Oonk								
Organisatie-eenheid: team Vergunningen toezicht en milieu		Bespreken						
	Paraaf	Zonder bespreken akkoord						
Cluster-manager	drs. R.J.P. Willemsen	Portefeuillehouder	J.J. Beintema					
OR Nee		Onderwerp: Plan van aanpak zw erfafval						
GO Nee		Advies: 1. Instemmen met het plan van aanpak zw erfafval gemeente Hellendoorn. 2. Een verzoek om een bijdrage, ter hoogte van € 42.364,- per jaar, met terugwerkende kracht vanaf 2013 tot en met 2022, bij de Stichting Afvalfonds Verpakkingen indienen voor de uitvoering van het plan. 3. De bijdrage bedoeld onder 2 reserveren en gebruiken voor de invulling van het projectleiderschap en de daadwerkelijke uitvoering.						
Is de nota openbaar? Ja, de nota is openbaar								
Bijlage(n) openbaar? Ja								
Voorbesproken met portefeuillehouder? Ja, Datum: 7 juli 2015								
Toelichting tijdens B en W vergadering? Nee								
Advies Wmo-raad: Nee		Besluit B en W: Opmerkingen gemeentesecretaris:						
Raadscommissie(s): GGB 16 september 2015 Voor kennisgeving		Advies commissie:						
Wanneer is kopie procedureblad naar Griffie gestuurd? 13 juli 2015								
Raad: Nee Datum:								
Bestuurssecretariaat: Bijlagen ook kopiëren voor leden van b. en w. ? Ja Aanpak zw erfafval								

Integrale advisering:

cluster Bedrijfsvoering	
Fin en contr	GG
Inform en fac	
Comm	
Jur zaken	
PO	MtB
Inkoop	

cluster Samenleving	
BB	
Maatsch ontw	
Sport	
Werk en zorg	
Integr veiligheid	

cluster Grondgebied	
Ruimte & Gr	
Verg, toez & M	
WRV	
Projectleider	



Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 15INT02204

15INT02204

Datum vergadering:

Nota openbaar:

► **Onderwerp: Plan van aanpak zwerfafval**

Advies:

1. Instemmen met het plan van aanpak zwerfafval gemeente Hellendoorn.
2. Een verzoek om een bijdrage, ter hoogte van € 42.364,- per jaar met terugwerkende kracht vanaf 2013 tot en met 2022, bij de Stichting Afvalfonds Verpakkingen indienen voor de uitvoering van het plan.
3. De bijdrage bedoeld onder 2 reserveren en gebruiken voor de invulling van het projectleiderschap en de daadwerkelijke uitvoering.

Besluit B en W:

Korte samenvatting:

Zwerfafval is al het afval dat rondslingerd bijvoorbeeld op straat, in de berm, op stations, in winkelstraten, en in natuurgebieden. Het afval is door mensen bewust of onbewust achtergelaten op plaatsen die daar niet voor bestemd zijn. Eind december 2012 heeft de VNG de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 ondertekend. Naast afspraken voor vergoedingen voor het verpakkingsmateriaal (glas, oud papier en kunststofverpakkingen) ontvangen gemeenten jaarlijks 20 miljoen voor extra inzet op de preventie en aanpak van zwerfafval. Deze vergoeding wordt verdeeld onder gemeenten op basis van een vast bedrag, aangevuld met een uitkering per inwoner van de gemeente. De vergoeding heeft betrekking op de extra aanpak van zwerfafval. Vanaf 2013 bedraagt de vergoeding € 1,19 per inwoner per jaar. De regeling heeft een looptijd van 10 jaar. De middelen zijn in die zin gereserveerd dat bij een start in 2015 ook de middelen over voorgaande jaren nog beschikbaar zijn. Omdat intern niet de nodige capaciteit aanwezig is om hieraan invulling te geven is "de Afvalspiegel" gevraagd om een plan van aanpak zwerfafval op te stellen voor de komende jaren. Voor het uitvoeren van het plan is extra menskracht nodig (0,25 fte per jaar). De kosten hiervan en de kosten van de in te zetten middelen voor de uitvoering worden volledig gedekt uit de vergoeding voor zwerfafval van de Stichting Afvalfonds Verpakkingen (Nedvang). Voorgesteld wordt dan ook in te stemmen met het plan van aanpak, een bijdrage aan te vragen en de uitvoering te dekken uit deze bijdrage.

Aanleiding:

Zwerfafval behoort landelijk al jaren tot de top drie van ergernissen, is van grote invloed op de leefbaarheid en is daarom een belangrijk onderdeel van het dagelijkse beheer van de buitenruimte. Sinds het deelconvenant Zwerfafval in het Convenant Verpakkingen is opgenomen is zwerfafval onderwerp van landelijk beleid. Via programma's als het Impulsprogramma Zwerfafval (2007-2009) en het programma Gemeente Schoon (2010-2013) wordt aan een landelijk gecoördineerde aanpak van zwerfafval gewerkt. Ook het bedrijfsleven heeft in deze periode via de stichting Nederland Schoon door middel van onder andere gedragscampagnes gewerkt aan het voorkomen van zwerfafval. Eind december 2012 heeft de VNG de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 ondertekend met het ministerie van Infrastructuur & Milieu, de VNG en het verpakkende bedrijfsleven. In deze raamovereenkomst is overeengekomen dat gemeenten met ingang van 2013 gedurende tien jaar jaarlijks 20 miljoen euro ontvangen ten behoeve van "extra inzet voor preventie en aanpak van zwerfafval". Dit betekent voor elke gemeente jaarlijks € 1,19 per inwoner. Een bijdrage kan onder andere verkregen worden voor zaken als gedragsbeïnvloeding, participatie/beloning, slimmere voorzieningen, prikkels ter beïnvloeding en slimmere beheerinvesteringen in voorkoming van zwerfafval etc.

Relevante eerdere besluiten:

n.v.t.

Doelstelling:

In beginsel is zwerfafval overbodig. De burger is zelf verantwoordelijk voor het afval dat onderweg vrijkomt. Anderzijds faciliteert de overheid door bijvoorbeeld afvalbakken. Het plan van aanpak is gericht op het voorkomen van zwerfafval. Belangrijk is hierbij dat de verschillende doelgroepen binnen Hellendoorn zich meer verantwoordelijk voelen en actief willen bijdragen aan een schone openbare ruimte.

Oplossing:

Zwerfafval is al het afval dat rondslingert op straat, in de berm, op stations, in winkelstraten of in natuurgebieden. Het afval is door mensen bewust of onbewust achtergelaten op plaatsen die daar niet voor bestemd zijn. Het gedrag van mensen speelt dus een belangrijke rol bij het ontstaan maar ook de bestrijding van zwerfafval. Door de condities te veranderen (bijvoorbeeld het plaatsen van afvalbakken of het bieden van hulpmiddelen) of mensen aan te spreken op hun gedrag (door bijvoorbeeld communicatie) is de hoeveelheid zwerfafval beïnvloedbaar. Hierbij zijn veel actoren betrokken zoals horeca, winkels, organisatoren van evenementen etc. Dit vraagt om een integrale aanpak met een regiefunctie voor de gemeente.

Omdat er binnen het team VTM onvoldoende capaciteit is, is door het bureau Milieu & Werk (de Afvalspiegel) een plan van aanpak geschreven om het zwerfafval binnen de gemeente Hellendoorn terug te dringen (plan Aanpak zwerfafval is bijgevoegd). In het plan van aanpak wordt ingegaan op de huidige stand van zaken binnen de gemeente en er wordt een relatie gelegd naar het landelijke beleid "Van Afval Naar Grondstof" (VANG). Lokaal hebben we dit beleid vastgelegd in de in 2012 vastgestelde "Toekomstvisie Hellendoorns Afvalbeleid". Een belangrijke doelstelling uit deze visie is een afvalloze samenleving in 2030. Concreet is dit vastgelegd in een doelstelling van maximaal 50 kg restafval per inwoner per jaar in 2030. De realisatie van deze doelstelling vraagt de komende jaren om meerdere activiteiten. Het plan van aanpak zwerfafval is een van de onderdelen van dit beleid. Daarnaast en in samenhang daarmee lopen ook andere trajecten zoals de gewijzigde inzameling van oud papier, de "ambassadeurs van de duurzaamheid en hergebruik grondstoffen" (de voormalige oud papier inzamelaars). Bovendien is het van belang dat de diverse activiteiten elkaar versterken. Zo kan een koppeling tussen de ambassadeurs van de duurzaamheid bijdragen aan het terugdringen van zwerfafval.

In het plan van aanpak wordt onder andere ingegaan op de actualiteit, de visie, verantwoordelijkheden, de doelgroepen, de aanpak, de organisatie en een verbeterprogramma. Er zijn diverse disciplines bij betrokken zoals het team VTM, communicatie waar mogelijk, afhankelijk van de concretisering, in de toekomst ook mensen uit de sociale werkvoorziening. De verdere uitwerking zal dan ook plaatsvinden in samenhang met lopende ontwikkelingen waaronder onderzoek naar de toekomstbestendigheid van de buitendienst. Voor de uitvoering is een projectleider nodig. De inzet van de projectleider beslaat 0,25 fte voor de looptijd van het programma. De activiteiten zijn voor de eerste periode op hoofdlijnen beschreven. In eerste instantie zal de projectleider zich richten op concretisering. Het 1ste jaar zal de focus liggen op het realiseren van een sterke basisstructuur. Vanaf het 2de jaar wordt op basis van prioritering en voortschrijdend inzicht nadere invulling gegeven aan "nieuwe" acties/maatregelen. Het nu voorliggende plan beschrijft een periode van 5 jaar omdat de concretisering over een langere periode nu niet voor de hand ligt. Uitgangspunt is dat op basis van evaluaties steeds weer een volgende periode wordt geconcretiseerd en het programma doorloopt tot en met 2022.

Effecten:

Vermindering van zwerfafval en een schonere leefomgeving waarin inwoners zelf een actieve bijdrage hebben geleverd. Door samen te werken aan een schonere openbare ruimte ontstaat een versterking van de samenhang en leefbaarheid in buurt of wijk.

Planning:

In het voorstel is een globaal werkplan opgenomen voor het 1^{ste} jaar. In eerste instantie moet een projectleider worden aangesteld. Vervolgens zal het 1^{ste} jaar de focus liggen op het realiseren van een sterke basisstructuur. In het 2^{de} en volgende jaren wordt op basis van prioritering en voortschrijdend inzicht nadere invulling gegeven aan "nieuwe" acties/maatregelen.

Financiële consequenties:

De maximale vergoeding per jaar bedraagt € 42.364,-. De begroting voor het eerste jaar overschrijdt de maximale jaarlijkse bijdrage. Vergoedingen die niet zijn gebruikt vanaf het ingaan van de regeling (2013) blijven gereserveerd voor de betreffende gemeente en kunnen in een later stadium alsnog benut worden. De maximale bijdrage zal dan ook met terugwerkende kracht vanaf 2013 worden aangevraagd voor de gehele periode 2013 tot en met 2022. Deze bijdrage is noodzakelijk voor de uitvoering van het programma in de periode tot en met 2022.

Personele consequenties:

In het werkplan is niet voorzien in de uitvoering van dit plan. De huidige personele bezetting bij het team VTM laat geen extra werkzaamheden toe. Voor het plan kan een vergoeding worden verkregen van € 42.364,- per jaar. Hieruit kan zowel de begeleiding als de feitelijke uitvoering worden gefinancierd over de periode tot en met 2022. De personele inzet bestaat hoofdzakelijk uit de inzet van een projectleider (0,25 fte) die de uitvoering van het plan faciliteert, zorg draagt voor de bewaking van de te behalen doelen, overleg voert met actoren, de communicatie verzorgt etc. De vacature zal volgens de spelregels van de interne mobiliteit worden uitgezet. Dit betekent in eerste instantie interne openstelling, waarbij kandidaten vanuit een taakstelling voorrang hebben bij benoeming. Leidt dit vervolgens niet tot geschikte kandidaten, dan vindt openstelling via de Twentse arbeidsmarkt (Twentse Kracht) plaats. Daarna is eventueel externe werving aan de orde. Uitgaande van het maximum van schaal 10 voor een projectleider bedraagt de 0,25 fte loonsom € 16.000,- op jaarbasis. Bij externe werving ligt dit bedrag hoger; Uitgaande van (0,25 fte) 385 uur/jaar en € 75,- per uur is dit € 28.875,-. Daarnaast resteert dan een bedrag voor de ondersteuning van feitelijke activiteiten in het kader van de uitvoering van het programma. Voorgesteld wordt het projectleiderschap in eerste instantie aan te gaan voor een periode tot eind 2016. Dit omdat in de loop van het jaar 2016 binnen het team VTM meer duidelijkheid ontstaat over een aantal vraagstukken met mogelijk personele consequenties zoals de besluitvorming rondom de RUD Twente.

Juridische consequenties:

Op basis van de te verkrijgen bijdrage dient een verantwoording achteraf plaat te vinden. Deze zal door de projectleider worden opgesteld.

Informatisering / Automatisering:

n.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:

Inwoners worden actief betrokken bij acties op zwerfafval. Daarnaast is er een relatie naar andere projecten zoals de ambassadeurs van de duurzaamheid.

Communicatie:

Communicatie is een belangrijke randvoorwaarde voor het slagen van het plan. Dit maakt dan ook integraal onderdeel uit van het plan. Communicatie zal als een rode draad door de aanpak zwerfafval lopen.

Overige consequenties:

n.v.t