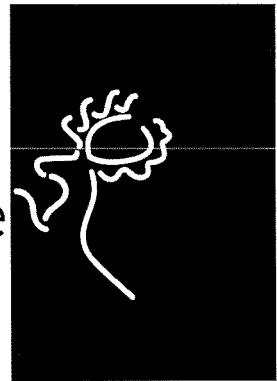




Gemeente Hellendoorn



Nota

Voor burgemeester en wethouders
Nummer: 15INT04308



Datum vergadering:
Nota openbaar:

19 JAN. 2016

► **Onderwerp:** Voorstel SPGH om te anticiperen op landelijke ontwikkelingen

Advies:

1. Het bestuur van de SPGH de peuterspeelzalen laten transformeren naar kinderdagverblijven als minimaal 50 procent van de ouders in aanmerking komt voor een fiscale toeslag.
2. U door het bestuur van de SPGH laten informeren over de onderzoeksresultaten en de voortgang van de transitie tijdens bestuurlijk overleggen en de reguliere voortgangsrapportages 2016.
3. Bij de subsidievaststelling 2016 bepalen of de subsidie 2016 kan worden bijgesteld. Een negatief resultaat ten laste laten komen van de reserve die gevormd is om de taakstelling op te vangen.
4. Het bestuur van de SPGH middels inliggende brief informeren.

Besluit B en W: Gewijzigd besluit → zie bijlage.

Korte samenvatting:

Minister Asscher is van plan om in het voorjaar 2016 met een wetsvoorstel naar de Tweede Kamer te gaan om kinderdagverblijven en peuterspeelzalen te harmoniseren. Het verschil tussen peuterspeelzaal en kinderopvang verdwijnt dan. Ook wat betreft financiering van werkende ouders. Het verschil in financiering tussen tweeverdieners en niet werkende ouders of éénverdieners blijft. De beoogde nieuwe financieringsystematiek staat gepland voor 1 januari 2018. De minister wil dan de gecentraliseerde uitkering in het kader van de Wet OKE stopzetten.

De Stichting Peuterspeelzalen Gemeente Hellendoorn ziet personele en financiële voordelen om al in 2016 op het voornemen van de minister te anticiperen. Door de peuterspeelzalen om te zetten naar kinderdagverblijf en met twee beroepskrachten per groep te werken kunnen tweeverdieners al in 2016 gebruikmaken van de fiscale toeslag. Voor kinderen van tweeverdieners hoeven de plaatsen dan niet meer gesubsidieerd te worden door de gemeente. Voor kinderen van éénverdieners en niet werkende ouders moeten de plaatsen wel gesubsidieerd te worden. Het inhoudelijk aanbod blijft verder ongewijzigd.

Aanleiding:

Minister Asscher is van plan om in het voorjaar 2016 met een wetsvoorstel naar de Tweede Kamer te gaan om de peuterspeelzaal en het kinderdagverblijf te harmoniseren.

In de beschikking 'Subsidieverlening SPGH 2016' hebt u bij het bestuur aangegeven een transitieplan te verwachten als de minister met het wetsvoorstel naar de Kamer gaat. Het bestuur van de SPGH ziet voordelen om de organisatie per 2016 al te laten anticiperen op toekomstige landelijke ontwikkelingen. Op 17 november 2015 heeft u hierover een voorstel van hen ontvangen. Eerder al hadden zij hun visie op dit punt toegelicht in het bestuurlijk overleg dat zij hebben met de wethouder.

Relevante eerdere besluiten:

B&W besluit 'Subsidieverlening SPGH 2016', 27 oktober 2015 (15INT03004).

Doelstelling:

Doel van deze nota is om weloverwogen te beslissen of medewerking wordt verleend aan het voorstel van het bestuur van de SPGH.

Oplossing:

De SPGH ziet een aantal voordelen in vroegtijdig anticiperen op de ontwikkelingen zoals minister Asscher heeft uiteengezet in zijn nieuwbrieven aan de Tweede Kamer. Om het voorstel van de SPGH naar waarde te kunnen beoordelen zal hier eerst ingegaan worden op die voornemens van de minister waar het voorstel van de SPGH betrekking op heeft.

Plannen van minister Asscher t.a.v. voorschoolse periode

Minister Asscher kondigde in december 2014 aan dat hij van plan is de kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk te harmoniseren (zie kamerbrief 'Een betere basis voor peuters'). In de Kamerbrieven van 1 en 7 juli 2015 ontvouwde de Minister zijn plannen verder. De minister wil tot harmonisatie van de voorschoolse periode komen door in te zetten op de versterking van de pedagogische kwaliteit, het vaststellen van één kwaliteitskader voor alle voorschoolse voorzieningen en het inrichten van één financieringsstructuur voor werkende ouders. De minister wil in het voorjaar 2016 het wetsvoorstel aan de Tweede Kamer voor te leggen.

Eén van de maatregelen die de minister wil nemen is het aanpassen van het aantal beroepskrachten per groep. Op dit moment is het wettelijk nog toegestaan om op reguliere peuterspeelzaalgroepen met één beroepskracht en één vrijwilliger te werken. Om de taakstelling op te vangen heeft de SPGH de afgelopen periode ook van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Dat betekent dat alleen op groepen Voor- en Vroegschoolse educatie (VVE), conform wettelijke eis gewerkt wordt met twee beroepskrachten per groep.

De minister wil in het wetsvoorstel een gelijke financieringsstructuur per 1 januari 2018 opnemen voor alle werkende ouders met een kind in een voorschoolse voorziening. Dit betekent dat gemeenten plaatsen voor kinderen van tweeverdieners niet meer hoeft te bekostigen. Het organiseren van een aanbod voor kinderen van alleenverdieners of niet-werkende ouders blijft een rol van gemeenten.

De minister wil ten gevolge van deze maatregel de gedecentraliseerde uitkering in het kader van de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie stopzetten. Voor de gemeente Hellendoorn gaat het om een bedrag ter hoogte van circa € 86.000,- . Of deze maatregelen financieel tegen elkaar weggestreept kunnen worden, is op dit moment niet duidelijk.

Voorstel van de SPGH

De SPGH heeft u op 17 november 2015 een voorstel gedaan waarin anticiperen op de voornemens van de minister enerzijds en het dalende peuteraantal anderzijds.

Zij stellen voor:

- ook op reguliere zalen weer te gaan werken met twee beroepskrachten;
- alle peuterspeelzalen te transformeren naar kinderdagverblijf om nu al te profiteren van de fiscale toeslag die tweeverdieners krijgen als zij hun kind gebruik laten maken van kinderopvang.

Het bestuur verwacht een klein positief resultaat als 50 procent van de plaatsen via deze constructie gefinancierd wordt. Wanneer 60 procent van de plaatsen op deze manier gefinancierd wordt, verwacht de SPGH een positief resultaat van ruim € 28.489,-. Op basis van onderzoek uit 2012 verwacht de SPGH dat 70 procent van de ouders in aanmerking komt voor een fiscale toeslag. De SPGH geeft aan dat het voorstel voor de gemeente naar verwachting geen nadelige financiële consequenties oplevert. 'De subsidie inclusief de taakstelling blijft gelijk en kan mogelijk zelfs verminderd worden', aldus het bestuur.

Samengevat stelt het bestuur u voor:

1. hen te laten onderzoeken hoeveel ouders er in aanmerking komen voor een fiscale toeslag.
2. Op basis van de onderzoeksresultaten:
 - a. bij u terugkomen als er minder ouders zijn dan verwacht die in aanmerking komen voor een fiscale toeslag;
 - b. als de onderzoeksresultaten conform verwachting zijn de peuterspeelzalen omzetten naar kinderdagverblijf om zo tweeverdieners gebruik te laten maken van de fiscale toeslag. Het inhoudelijk aanbod (ook wel Peuteropvang genaamd) blijft ongewijzigd.

Een eerdere pilot werd geen succes. Waarom zou het nu wel een succes worden?

In 2012 heeft de SPGH ervaring opgedaan met het omzetten van aantal peuterspeelzalen naar kinderdagverblijf om op deze wijze te profiteren van fiscaal voordeel dat er is voor tweeverdieners. Dat in 2012 het resultaat tegenviel, werd vooral veroorzaakt doordat ouders zelf mochten bepalen of ze deelnamen aan de pilot. Alleen mensen voor wie de pilot financieel voordelig uitpakte deden mee. Ouders haakten af als de pilot geen financieel voordeel opleverde of nadelig was. De SPGH koos voor deze vrijblijvendheid om ouders van omgezette zalen niet te benadelen t.o.v. de andere zalen die niet in de pilot participeerden. Daarbij gold in 2012 voor het kinderdagverblijf strengere eisen m.b.t. de groepsgrootte wat kostenverhogend werkte. De kosten die gemaakt moesten worden in 2012 om aan de Wet Kinderopvang te voldoen, werd dus afgewenteld op een kleine groep.

Het voorstel van de SPGH verschilt op een essentieel onderdeel van de pilot uit 2012. Alle peuterspeelzalen worden nu namelijk omgezet. Ouders die in aanmerking komen voor een fiscale toeslag komen in het nieuwe voorstel niet meer in aanmerking voor een door de gemeente gesubsidieerde peuterplaats. Voordeel t.o.v. 2012 is daarbij dat de minister de eisen die gesteld worden aan het kinderdagverblijf ten aanzien van de groepsgrootte gelijkgetrokken aan die van de peuterspeelzalen.

Advies:

1. Het bestuur van de SPGH de peuterspeelzalen laten transformeren naar kinderdagverblijven als minimaal 50 procent van de ouders in aanmerking komt voor een fiscale toeslag.
2. U door het bestuur van de SPGH laten informeren over de onderzoeksresultaten en de voortgang van de transitie tijdens bestuurlijk overleggen en de reguliere voortgangsrapportages 2016.
3. Bij de subsidievaststelling 2016 bepalen of de subsidie 2016 kan worden bijgesteld. Een negatief resultaat ten laste laten komen van de reserve die gevormd is om de taakstelling op te vangen.
4. Het bestuur van de SPGH middels inliggende brief informeren.

Effecten:

Door het omzetten van peuterspeelzalen naar kinderdagverblijf wordt gebruik gemaakt van fiscale mogelijkheden die het Rijk biedt aan tweeverdieners wiens kind het kinderdagverblijf bezoekt. Het inhoudelijk product verandert niet.

Planning:

In het eerste kwartaal 2016 wordt door de SPGH gestart met een onderzoek naar de werkelijke omvang van de doelgroep. Op basis van de resultaten wordt daarna de transformatie ingezet.

Financiële consequenties:

Zie oplossing.

Personele consequenties:

Naast financiële voordelen verwacht het bestuur van de SPGH dat de transitie personele voordelen biedt. Leidsters hoeven ten gevolge van krimp niet ontslagen te worden. De periode tot het van kracht gaan van de wetwijziging wordt zo overbrugd.

Juridische consequenties:

N.v.t.

Informatisering / Automatisering:

N.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:

N.v.t.

Communicatie:

De SPGH wordt over uw besluit geïnformeerd middels inliggende brief.

Overige consequenties:

N.v.t.

Besluit B en W

Gemeente
Hellendoorn



15INT04308
Nummer : 16BW00268

Datum vergadering: 19 januari 2016

Onderwerp : Voorstel SPGH om te anticiperen op landelijke ontwikkelingen

Advies:

1. Het bestuur van de SPGH de peuterspeelzalen laten transformeren naar kinderdagverblijven als minimaal 50 procent van de ouders in aanmerking komt voor een fiscale toeslag.
2. U door het bestuur van de SPGH laten informeren over de onderzoeksresultaten en de voortgang van de transitie tijdens bestuurlijk overleg en de reguliere voortgangsrapportages 2016.
3. Bij de subsidievaststelling 2016 bepalen of de subsidie 2016 kan worden bijgesteld. Een negatief resultaat ten laste laten komen van de reserve die gevormd is om de taakstelling op te vangen.
4. Het bestuur van de SPGH middels inliggende brief informeren.

GEWIJZIGD BESLUIT:

1. Het bestuur van de SPGH de peuterspeelzalen laten transformeren naar kinderdagverblijven als minimaal 50 procent van de ouders in aanmerking komt voor een fiscale toeslag.
2. U door het bestuur van de SPGH laten informeren over de onderzoeksresultaten en de voortgang van de transitie tijdens bestuurlijk overleg en de reguliere voortgangsrapportages 2016 en hierover definitief in het College te besluiten, ook gelet op de financiële effecten.
3. Het bestuur van de SPGH hierover bij brief informeren.