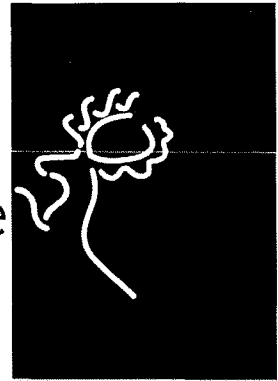




Gemeente Hellendoorn



Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 16INT00753



Datum vergadering:

Nota openbaar:

23 FEB. 2016

► **Onderwerp:** **Ontwerpbestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor Nijverdal"**

Advies:

1. Het college stemt in met het in procedure brengen van het als bijlage bijgevoegde ontwerpbestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor Nijverdal".
2. Het ontwerpbestemmingsplan wordt:
 - a. digitaal ingezonden naar de vooroverleginstanties;
 - b. ter kennisname gebracht van de (leden van de) commissie grondgebied.

Besluit B en W:

Conform advies

Korte samenvatting:

Het bestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor gemeente Hellendoorn" is:

- op 21 juni 2005 door de raad vastgesteld;
- op 29 november 2005 goedgekeurd door gedeputeerde staten van Overijssel.
- op 13 februari 2007 onherroepelijk geworden door een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In het kader van de wettelijk voorgeschreven, tienjaarlijkse herziening én digitalisering van bestemmingsplannen, had de herziening van het bestemmingsplan in beginsel binnen 10 jaar na vaststelling door de raad, dus uiterlijk op 21 juni 2015 door de raad moeten worden vastgesteld. Echter op basis van de Invoeringswet wet ruimtelijke ordening, wordt deze datum opgeschoven tot 10 jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. Concreet betekent dit dus, dat het geactualiseerde én gedigitaliseerde bestemmingsplan uiterlijk op 13 februari 2017 door de raad moet worden vastgesteld.

Omdat het gaat om een louter conserverende herziening, gelet ook op de toekomstbestendigheid van het Combiplan, wordt een inspraakprocedure niet noodzakelijk geacht. Er kan – na vooroverleg met instanties - direct een ontwerpbestemmingsplan in procedure worden gebracht.

Er is in eigen beheer een ontwerpbestemmingsplan opgesteld waarover de diverse interne disciplines hebben meegedacht.

Verder is er vooroverleg gepleegd met diverse vooroverleg instanties:

- Rijkswaterstaat.
- ProRail.
- Veiligheidsregio Twente.
- Waterschap Vechtstromen.
- De ambtelijke Eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel.

Aanleiding:

- Op 21 juni 2005, onder nummer 2005.5128 heeft de raad het bestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor gemeente Hellendoorn (het Combiplan)" vastgesteld.
- Op 29 november 2005, onder nummer RWB/2005/2394 hebben gedeputeerde staten van Overijssel het bestemmingsplan goedgekeurd.
- Op 13 februari 2007, onder nummer 200600042/6, is het bestemmingsplan onherroepelijk geworden door een uitspraak in beroep van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In artikel 3.1 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat de bestemming van gronden binnen een periode van 10 jaar na de datum van vaststelling door de raad, telkens opnieuw moet worden vastgesteld.

In artikel 1.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening is daarnaast voorgeschreven dat een bestemmingsplan digitaal beschikbaar moet worden gesteld. Er moet daarnaast ook een analoge (= papieren) versie van het bestemmingsplan beschikbaar worden gesteld. In datzelfde artikel is ook bepaald dat ingeval van een - onverhoopt - verschillende uitleg tussen de digitale en de analoge versie, de digitale versie beslissend is.

Het vorenstaande zou betekenen, dat er uiterlijk op 21 juni 2005 een nieuw bestemmingsplan door de raad had moeten worden vastgesteld.

Echter op basis van (de artikelen 9.1.4 lid 1 en 9.4 lid 4 van) de Invoeringswet wet ruimtelijke ordening wordt deze datum opgeschoven tot tien jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan, dus in dit concrete geval tot 13 februari 2017.

Relevante eerdere besluiten:

Om de realisering van het Combiplan juridisch mogelijk te maken, was een hele reeks aan planologische maatregelen via, hetzij de raad dan wel via het college van B&W, noodzakelijk.

- 21 juni 2005, nummer 2005.5128 (vaststelling door de raad van het bestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor gemeente Hellendoorn"; het Combiplan).
- 21 februari 2006, nummer 2005.12775 (vaststelling door het college van B&W van het wijzigingsplan "Bedrijventerrein 't Lochter, wegverbinding A. Voltastraat – Wierdensestraat te Nijverdal"; het betreft hier de aanleg van een ontsluitingsweg vanaf de rotonde in de A. Voltastraat {langs de kantoren van aannemersbedrijf Hegeman} naar de Wierdensestraat – volgens afspraken in het kader van het Combiplan - aangelegd én bekostigd zou worden door Rijkswaterstaat.
- 1 april 2008, nummer 2008.0068799 (vaststelling door het college van B&W van een wijzigingsplan die een verlenging en verbreding van de open tunnelbak planologisch mogelijk maakte. Hierdoor werd het mogelijk om de G. van der Muelenweg over, in plaats van onder het spoor door te leiden. Ook maakte dit besluit een stationsverplaatsing technisch mogelijk).
- 3 februari 2009, nummer 09int00061 (vaststelling door de raad van het bestemmingsplan "Tijdelijk NS-station Nijverdal-West", de realisering van een tijdelijk NS-station Nijverdal-West was nodig om het Combiplan in drie jaar te kunnen realiseren in plaats van de oorspronkelijk geplande zes jaar).
- 17 maart 2009, nummer 09int00099 (vaststelling door de raad van het bestemmingsplan "Partiële herziening verplaatsing station).
- 2 juni 2009, 09int00480 (vaststelling door de raad van het bestemmingsplan "Omlegging Hogedruk aardgastransportleiding Nijverdal").
- 14 juli 2009, nummer 09int0072 (vaststelling door het college van B&W van het bestemmingsplan "Nijverdal-Oost, Plan van wijziging verwijderen Lpg-contour"; een achter het "voormalige NS-station aanwezige tank voor de opslag van LPG met een transportleiding onder de spoorrails door tbv het tankstation voor het verkooppunt van motorbrandstoffen bij de Lidl-supermarkt moest planologisch worden wegbestemd).
- 19 april 2012, 11INT00537 (vaststelling door de raad van het bestemmingsplan "Stationsomgeving Noord te Nijverdal"), gevolgd door 18 mei 2013, nummer 13int01640 (vaststelling door de raad van het bestemmingsplan "Bedrijvenpark Noord te Nijverdal"; in dit plan is de stationsomgeving Noord opgenomen).

Doelstelling:

Komen tot een actuele, digitaal raadpleegbare herziening van het bestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor gemeente Helliendoorn"

Oplossing:

Er is in eigen beheer een actuele, digitaal raadpleegbaar ontwerpbestemmingsplan, getiteld "Rijksweg 35 en spoor Nijverdal" opgesteld.

Toekomstbestendigheid Combiplan.

Het Combiplan is toekomstbestendig gerealiseerd.

Na een langslappende discussie tussen met name Rijkswaterstaat en de Veiligheidsdiensten over de qua veiligheid noodzakelijk geachte breedte van de beide afzonderlijke wegtunnels, zijn die elk verbreed van aanvankelijk 5.40 meter per wegtunnel naar 7.55 meter per wegtunnel. Hierdoor werd het - in geval van een onverhoopte calamiteit - mogelijk dat bijvoorbeeld een gestrande auto of een brandweerwagen met opengeklapte deuren toch gepasseerd zou kunnen worden door bijvoorbeeld een ambulance of een ander hulpvoertuig. Fysiek is daarmee voor het beide wegtunnels al rekening gehouden met de mogelijkheid om de verlegde rijksweg 35 uit te breiden van een weg met thans 2 rijstroken naar een weg met 2 x 2 rijstroken.

Terzijde wordt overigens opgemerkt wat de beide wegtunnels betreft, dat als men deze tunnels behalve fysiek, ook planologisch geschikt wil maken voor een wegverbinding met vier rijstroken (dus twee rijstroken per wegtunnel), daarvoor een herziening van het bestemmingsplan is vereist omdat in het geldende bestemmingsplan juridisch is geborgd dat er maximaal twee rijstroken zijn toegestaan. Dit houdt met name verband met de geluidwerende voorzieningen die, op basis van uitgebreide akoestische onderzoeken, wettelijk noodzakelijk bleken.

Wil men daadwerkelijk vier rijstroken juridisch mogelijk maken (dus twee rijstroken per wegtunnel), dan zullen - op basis van de huidige wet- en regelgeving én de huidige akoestische inzichten - de nodige aanvullende akoestische voorzieningen moeten worden getroffen. Behalve via een herziening van het bestemmingsplan, kan dit overigens ook geregeld worden via een Tracébesluit van de Minister van Infrastructuur en Milieu (totdat - naar de huidige inzichten - eind 2018 de Omgevingswet in werking zal treden).

Verder is het qua toekomstbestendigheid naderhand, dankzij financiële bijdragen van de provincie Overijssel en de Regio Twente, mogelijk gemaakt (via een wijzigingsplan) om de open tunnelbak vanaf de Meijboomstraat verder te verbreden en te verlengen tot even voorbij de G. van der Muelenweg (aanvankelijk zou deze open tunnelbak ter hoogte van de R.K. kerk weer op maaiveldniveau komen). Daardoor werd het mogelijk de open tunnelbak te verlengen, waardoor de G. van der Muelenweg in plaats van onder, over de verlegde rijksweg 35 en het spoor kon worden geleid. Hierdoor kon worden voorkomen dat het wegverkeer via een behoorlijk steile helling (door de relatief korte afstand) vanaf de Grotestraat) via de G. van der Muelenweg onder de verlegde rijksweg en het spoor moest worden geleid. De verlenging en verbreding van de tunnelbak maakte daarnaast ook stationsverplaatsing technisch mogelijk (omdat een trein bij een station niet op een helling mag staan). Via een afzonderlijke planherziening is verplaatsing van het NS-station later planologisch geregeld.

In de tussentijd is er ook nog een tijdelijk station Nijverdal-West gerealiseerd, wat noodzakelijk was om - met instandhouding van de dienstregeling voor de trein (in plaats van een busverbinding tussen Nijverdal en Raalte) - het Comiplan in drie, in plaats van in zes jaar te kunnen realiseren.

Ook het spoordeel van de tunnel is toekomstbestendig gerealiseerd: over een lengte van 1.800 meter is het spoor dubbel uitgevoerd, waardoor het mogelijk werd dat treinen op het verder enkele spoor, niet telkens lang bij het NS-station op elkaar moeten wachten alvorens elkaar te kunnen passeren, doch eerder van het station kunnen vertrekken om zoveel mogelijk vertragingen te voorkomen.

Ook de treintunnel met een lengte van 500 meter is voorzien van dubbel spoor, waarbij deze spoortunnel al is voorbereid op elektrificatie en waarbij zelfs dubbeldekstreinstellen technisch mogelijk zijn gemaakt.

Gelet op de zeer forse investeringen die met de aanleg van beide wegtunnels en de spoortunnel zijn gemoeid en de toekomstbestendigheid van deze tunnels is het niet reëel om te

veronderstellen dat in de fysieke hoogte van deze tunnels tijdens de geldigheidsduur van in beginsel tien jaren van deze planherziening, enige verandering wordt aangebracht. Daarom wordt het niet nodig geacht om de maximaal toelaatbare hoogte van het tunneldak zo gedetailleerd juridisch vast te leggen met lengteprofielen zoals dat op de plankaart en in de regels behorende bij het bestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor gemeente Hellendoorn" is gedaan.

Geen inspraakprocedure maar direct een ontwerpbestemmingsplan.

Gelet op de uiteengezette toekomstbestendigheid van het gerealiseerde Combiplan, kan nu volstaan worden met een louter conserverende herziening én digitalisering van het bestemmingsplan.

Omdat het een louter conserverende herziening is, wordt een voorontwerpbestemmingsplan gecombineerd met een inspraakprocedure niet nodig geacht en is direct overgegaan tot het opstellen van een ontwerpbestemmingsplan.

Afstemming met interne disciplines.

Diverse interne ambtelijke disciplines binnen het Huis voor Cultuur en Bestuur hebben hun inbreng gehad in het in eigen beheer opgestelde ontwerpbestemmingsplan.

Vooroverleg met diverse instanties.

Er is daarnaast vooroverleg gevoerd met diverse instanties, zoals:

- Rijkswaterstaat.
- ProRail.
- De Veiligheidsregio Twente.
- Het dagelijks bestuur van het Waterschap Vechtstromen.
- De ambtelijke Eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie.

Alle vooroverleg-instanties hebben verklaard zich in het aan hun voorlegde concept van het ontwerpbestemmingsplan te kunnen vinden.

Effecten:

Zie doelstelling

Planning:

Na instemming door het college van B&W, wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter visie gelegd.

Gelijk met de ter-inzage-legging, wordt de digitale versie van het ontwerpbestemmingsplan ingezonden naar de vooroverleg instanties, waaronder (conform wettelijk voorschrift) in ieder geval de ambtelijke eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel en het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Vechtstromen.

Het ontwerpbestemmingsplan wordt tussentijds ter kennisname gebracht van de (leden van de) commissie grondgebied.

Financiële consequenties:

Geen. Omdat het een louter conserverende herziening betreft waarin geen nieuwe (planologische) ontwikkelingen zijn opgenomen, is er op basis van een vergelijking tussen de maximale planologische invulling van het thans nog geldende bestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor gemeente Hellendoorn" met die van het nieuwe (vooralsnog ontwerp)bestemmingsplan "Rijksweg 35 en spoor Nijverdal" geen sprake van meer planologische mogelijkheden die zouden kunnen leiden tot de noodzaak om tegemoetkomingen in de planschade uit te keren.

Personele consequenties:

n.v.t.

Juridische consequenties:

De "normale" procedure Wet ruimtelijke ordening dient te worden doorlopen, dat wil zeggen ontwerpplan zes weken ter visie leggen; mogelijkheid om zienswijzen in te dienen bij de raad. Daarnaast wordt het ontwerp ingezonden naar vooroverleg instanties (die feitelijk al hebben ingestemd met). Na vaststelling door de raad (al dan niet gewijzigd ten opzichte van het ter visie gelegde ontwerpbestemmingsplan), is er een mogelijkheid om beroep (en eventueel een verzoek om een voorlopige voorziening te treffen, houdende schorsing van het bestemmingsplan) in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gezien het louter conserverende karakter van deze herziening, ligt veel weerstand vanuit de woonomgeving niet in de rede omdat er geen sprake is van enige nieuwe ontwikkeling.

Informatisering / Automatisering:

N.v.t., behoudens dan dat het om een digitaal raadpleegbare herziening gaat.

Burger- en overheidsparticipatie:

N.v.t. (vanwege het louter conserverende karakter van deze herziening).

Communicatie:

De wettelijk voorgeschreven, met veel rechtswaarborgen omklede wijze van communicatie wordt gevolgd (d.w.z. publicatie in huis-aan-huisblad en via Internet op de landelijke voorziening ruimtelijkeplannen.nl alsmede gemeentelijke website).

Overige consequenties:

N.v.t.