



Gemeente Hellendoorn

Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 15INT03962



Datum vergadering: **12 JULI 2016**

Nota openbaar:

► **Onderwerp:** Verzoek Stichting Ieder Kind om inzet onderhoudsgelden De Blenke n.a.v. fusie De Blenke en De Es

Advies:

1. Aan Stichting Ieder Kind Telt toestemming geven de middelen onderwijskundige vernieuwingen en onderhoud van de basisschool De Blenke aan de Leerlooierstraat ter hoogte van € 201.803,- in te zetten in het kader van de fusie voor uitbreiding van de basisschool De Es aan de Noord Esweg;
2. Het schoolgebouw De Blenke te onttrekken aan het onderwijs.

Besluit B en W:

conform advies

Korte samenvatting:

Stichting Ieder Kind Telt heeft van u een beschikking gekregen van € 201.803,- voor onderhoud aan het schoolgebouw van basisschool De Blenke aan de Leerlooierstraat 2 te Hellendoorn en het doorvoeren van onderwijskundige vernieuwingen.

Het schoolbestuur vraagt aan u dit bedrag in te mogen zetten om een deel van de uitbreiding te bekostigen van het schoolgebouw van basisschool De Es aan de Noord Esweg 26 te Hellendoorn. De kosten voor renovatie bedraagt € 571.279,-- en voor uitbreiding € 320.785,--.

De bestuurder geeft aan dat door demografische ontwikkelingen de onderwijsvoorziening aan de Leerlooierstraat 2 in toenemende mate te kampen heeft met leegstand. Inmiddels heeft het schoolbestuur beide scholen gefuseerd. Met ingang van schooljaar 2017-2018 wil het bestuur alle leerlingen huisvesten aan de Noord Esweg. Naast onderwijskundige voordelen betekent dit lagere exploitatielasten voor het schoolbestuur daarbij is huisvesting onder één dak efficiënter.

Geadviseerd wordt het verzoek van het schoolbestuur te honoreren. Dit voorstel wijkt af van het bestaande beleid, in het voorstel wordt gemotiveerd aangegeven waarom. Team Financiën en Control is van mening dat de onderhoudskosten van "de Blenke" deels terug moeten vloeien naar de gemeente, conform een eerdere aanvraag van het schoolbestuur.

Aanleiding:

Verzoek van het schoolbestuur

Op 9 februari jl. heeft u van Stichting Ieder Kind Telt (St. IKT) een brief ontvangen (16INK00388) waarin zij vragen om het geld dat u beschikbaar heeft gesteld voor het schoolgebouw van de Blenke, in het kader van de fusie en concentratie van beide scholen, in te mogen zetten voor uitbreiding van het schoolgebouw van De Es. Het schoolgebouw van De Blenke komt dan aan het onderwijs te ontvallen en wordt dan aan de gemeente teruggegeven. U hebt eind vorig jaar bijna hetzelfde verzoek ontvangen. Toen vroegen zij ook om dit geld mee te mogen nemen na aftrek van kosten voor sloop en daarmee gepaard gaande kosten. Dat laatste is ongebruikelijk, omdat als een schoolgebouw aan het onderwijs komt te ontvallen, het terug valt in onze

vastgoedportefeuille en wij vervolgens voor de kosten van onderhoud en beheer verantwoordelijk zijn. Indien wij een dergelijk object in eigendom krijgen is de opgave om de kosten te beperken door opbrengsten te genereren door verkoop of verhuur.

Team Financiën en Control en Team Informatie en Faciliteiten stellen voor om akkoord te gaan met het eerste ingediende plan van het schoolbestuur, dit omdat er dan geen extra kosten ontstaan voor de gemeente en we binnen het beschikbare budget voor De Blenke en De Es blijven. Onderhoudskosten zijn gebouwgerelateerd en dienen dus terug te vloeien als ze niet worden ingezet voor het onderhoud aan het betreffende gebouw.

Relevante eerdere besluiten:

Raadsbesluit 'Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 1 oktober 2010, 05.10200.

Doelstelling:

Deze nota geeft u de handvatten om een besluit te nemen hoe om te gaan met het verzoek van het schoolbestuur.

Oplossing:

Waarom wil het schoolbestuur het schoolbestuur De Blenke teruggeven?

Door krimp van het aantal leerlingen is er in toenemende mate sprake van ruimtelijke overcapaciteit.

Dat betekent dat in de toekomst slechts een paar groepen gebruik maken van het schoolgebouw De Blenke. Vanuit onderwijskundig oogpunt en het vormgeven van een doorlopende leerlijn is dit geen wenselijke situatie.

Het betekent ook dat het schoolbestuur ruimtes moet onderhouden en exploiteren waar het bestuur geen rijksvergoeding voor krijgt.

Hoeveel ruimte is over?

Er is in toenemende mate sprake van ruimteoverschot als beide schoolgebouwen in standgehouden worden. Krimp treedt vooral op bij de locatie aan de Leerlooierstraat (locatie De Blenke). Van het schoolgebouw van De Blenke is tijdelijk ruim een kwart van de ruimte nodig en structureel slechts één vijfde. De Blenke had in 2002 161 leerlingen en daarmee evenveel leerlingen als Pronexus in 2033 verwacht voor (de voormalige) basisscholen De Es en De Blenke samen.

Het beschikbare bruto vloeroppervlakte (BVO) van beide gebouwen bedraagt samen 1.832 m². Als alle leerlingen op één locatie gehuisvest zijn, is de permanente ruimtebehoefte 1.030 m² BVO¹. Tijdelijk is 82m² BVO extra nodig. In de bijlage vindt u een samenvatting van de leerlingprognose uit mei 2015.

Op welk geld doelt het schoolbestuur?

Tot 2015 had u verplichtingen t.a.v. buitenonderhoud voor basisscholen. Eenmalig had u ook een financiële verplichting voor basisscholen in het kader van onderwijskundige aanpassingen en vernieuwingen. Om aan de verplichtingen te voldoen stelde u Integrale Huisvestingsplannen Onderwijs op. Voortvloeiend uit het Integraal Huisvestingsplan 2006-2010 (IHP 2006-2010) is voor € 201.803,- beschikt aan Basisschool De Blenke. Deze middelen heeft het schoolbestuur nog niet ingezet.

Waarom heeft het schoolbestuur de aanvraag uit 2015 teruggetrokken?

Het schoolbestuur heeft de aanvraag uit 2015 teruggetrokken toen zij de totale kosten in kaart hadden van de verbouwing. Het bestuur geeft aan alle voor De Blenke beschikte middelen nodig te hebben om het gebouw van De Es uit te breiden.

¹ Ruimtebehoefte conform richtlijnen opgenomen in de Verordening voorziening onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn 2015. Bij ingebruikname van het gebouw is uitgegaan van het schooljaar 2007/2018. Een voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening is voor minstens vier jaar en maximaal 15 jaar noodzakelijk.

Moet u meewerken?

Op basis van de Verordening voorziening onderwijshuisvesting gemeente Hellendoorn 2015 (verder: Verordening) bent u niet verplicht een bijdrage te leveren aan uitbreiding van het schoolgebouw van De Es.

Vanaf 2015 bent u niet meer verantwoordelijk voor het onderhoud van onderwijsvoorzieningen. Wel moet u (o.a.) zorgen dat een school voldoende ruimte heeft. U voldoet op dit punt aan de voorwaarden. Op basis van de beschikking zou het schoolbestuur de € 201.803,- kunnen inzetten op de locatie aan de Leerlooierstraat. Gelet op de prognoses voor de toekomst van de school is dit niet wenselijk.

Wat wil het schoolbestuur met het geld doen?

Uitgaande van de Verordening heeft het schoolgebouw aan de Noord Esweg structureel 209 m2 extra BVO nodig als daar alle leerlingen gehuisvest worden. Op korte termijn is er iets meer nodig n.l. 269 m2 BVO. Het bestuur wil het schoolgebouw van De Es uitbreiden met 187 m2 BVO en het gebouw van De Blenke afstoten. Dat betekent dat het schoolgebouw van De Es volgens de Verordening tijdelijk een tekort heeft van 82 m2 BVO. Voor permanent gebruik is 22 m2 BVO tekort. Dit structurele tekort valt onder de drempel om in aanmerking te komen voor uitbreiding.

Draagt het schoolbestuur zelf ook nog bij?

Het uitbreiden van het schoolgebouw aan de Noord Esweg met twee lokalen kost € 320.785,--. Daarnaast wordt het bestaande gebouw van De Es fors gerenoveerd (investering € 571.279,--). Voor uitbreiden van het schoolgebouw draagt het bestuur zelf € 118.982,-- bij. Voor onderwijskundige ontwikkelingen bij De Es heeft de gemeente nog € 78.000,-- beschikbaar. De school krijgt niet alleen extra lokalen maar St. IKT gaat de school ook renoveren en draagt zo bij aan een duurzame oplossing. De totale kosten voor renovatie en uitbreiding van het schoolgebouw bedraagt € 892.064,--.

Wat zijn de consequenties als het verzoek niet gehonoreerd wordt?

Als het verzoek niet wordt gehonoreerd blijft het schoolbestuur mogelijk gebruik maken van twee locaties, waardoor voor hen extra exploitatielasten optreden. De bestuurder heeft aangegeven te overwegen slechts een deel van het gebouw van De Blenke te behouden. U dient voor dat onderwijsdeel circa € 150.000,-- beschikbaar te stellen voor achterstallig onderhoud en onderwijskundige aanpassingen. Dit past wél binnen de middelen voor De Blenke.

Voor het andere deel moet u een passende oplossing vinden. Kostendekkende verhuur van een deel van het gebouw is lastig. Het slopen van slechts een deel van het gebouw is duur. Een gedeelte van het gebouw zal namelijk intact blijven waardoor er dus stut- en aanheerkosten zijn. Er zal daarbij bepaald moeten worden of tijdens gedeeltelijke sloop een alternatieve onderwijslocatie gezocht moet worden voor de leerlingen i.v.m. veiligheidsrisico's.

Een andere mogelijkheid is dat het schoolbestuur alsnog terugvalt op haar eerste verzoek en dat zij genoeg neemt met een kleinere bijdrage door de gemeente. In dat geval zal de gemeente alsnog besluiten om het gebouw de Blenke aan het onderwijs te onttrekken.

Wat zijn de consequenties als het verzoek wel gehonoreerd wordt?

Als u toestemming aan St. IKT geeft om het reeds beschikte bedrag voor De Blenke in te zetten wil het schoolbestuur 187 m2 bijbouwen. Uitgaande van de Verordening is dat tijdelijk iets te krap. Het schoolbestuur zou een aanvraag voor extra ruimte bij u neer kunnen leggen. Als u voor deze optie kiest wordt geadviseerd als voorwaarde te stellen dat het schoolbestuur tot 2025 afziet van een aanvraag voor extra ruimte. Het schoolbestuur kiest er immers zelf voor de ruimte terug te geven.

Een andere consequentie is dat peuterspeelzaal Bruintje Beer moet uitwijken naar een andere locatie. Verwacht wordt dat er een geschikte andere locatie in het dorp is.

Zolang de school De Blenke niet wordt verkocht of gesloopt zal het gebouw onderhouden moeten worden. Bij sloop zal het terrein onderhouden moeten worden. Hiervoor moet dan andere dekking gezocht worden.

Tot slot:

De verwachting is dat u niet meer van deze verzoeken krijgt van schoolbesturen voor primair onderwijs. Tijdens bestuurlijk overleg op 13 mei jl. is hier expliciet naar gevraagd. Geconstateerd kan worden dat de besturen van basisscholen tevreden zijn over de staat van onderhoud waarin de schoolgebouwen op 1 januari 2015 aan hen overgedragen zijn. Op dit moment wordt binnen het primair onderwijs als enig knelpunt gezien het ruimteoverschot bij De Es en De Blenke (CBS De Es).

Financiële dekking

St. IKT heeft middelen voor onderwijskundige vernieuwingen en onderhoud van de onderwijsvoorziening van De Blenke ter hoogte van € 201.803,- beschikt gekregen. Nu er geen investeringen aan De Blenke meer plaatsvinden, blijft dit budget onbesteed. Het gemeentelijk beleid is dat onbestede middelen terugvloeien naar de gemeente Hellendoorn omdat deze gebouwfafhankelijk zijn. Deze handelwijze is ook toegepast bij de fusie Clausschool / Margrietschool en daarom wordt daar onderhoudsgeld en middelen onderwijskundige aanpassingen afgerekend op basis van de werkelijke kosten. Akkoord gaan met het voorstel van het schoolbestuur betekent dus dat er afgeweken wordt van dit beleid.

Als het schoolgebouw van De Blenke aan De Leerlooierstraat onttrokken wordt aan het onderwijs is geld nodig voor afschrijving, instandhouding en/of sloop van het gebouw. De gemeente is jaarlijks 12.500,- euro kwijt aan instandhouding van het leegstaande gebouw. Deze instandhoudingsmiddelen zijn nodig zolang het gebouw nog niet is verkocht of zolang deze nog niet door inkomsten uit verhuur kunnen worden gedekt. Beleidsuitgangspunt bij deze objecten is ze z.s.m. te verkopen en tot die tijd te verhuren.

Effecten:

Zie oplossing.

Planning:

Het schoolbestuur wil in 2017/2018 alle leerlingen vestigen aan de Noord Esweg.

Financiële consequenties:

Zie bij oplossing 'Financiële dekking'.

Personele consequenties:

Geen.

Juridische consequenties:

Zie oplossing.

Informatisering / Automatisering:

N.v.t.

Burger- en overheidsparticipatie:

N.v.t.

Communicatie:

De schoolbestuurder wordt eerst mondeling geïnformeerd over uw besluit en vervolgens schriftelijk.

Overige consequenties:

N.v.t.