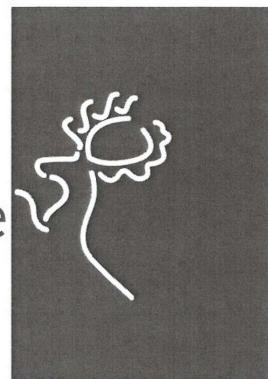




# Gemeente Hellendoorn



## Nota

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 16INT04253



Datum vergadering: 03 JAN. 2017

Nota openbaar:

---

► **Onderwerp: Subsiëring Stichting Evenmens 2017**

---

### Advies:

1. De Stichting Evenmens voor 2017 een budgetsubsidie verlenen van € 204.719, -
2. De gevraagde subsidie voor specials weigeren en de Stichting Evenmens meedelen dat subsidies voor projecten voortaan afzonderlijk dienen te worden aangevraagd bij het college.
3. Stichting Evenmens informeren conform bijgevoegde conceptbrief.
4. De nota ter kennisname brengen van de leden van de commissie Samenlevingszaken

**Besluit B en W:** *Conform advies*

### Korte samenvatting:

De Stichting Evenmens biedt in onze gemeente individuele en groepsgewijze ondersteuning van mantelzorgers en voorziet in vrijwillige thuiszorg. Op basis van de ingediende begroting wordt voorgesteld voor 2017 een subsidie te verlenen van € 204.719, -. Voor zogenaamde specials dient Evenmens een afzonderlijke aanvraag om subsidie in te dienen. Het te verlenen subsidiebedrag is beschikbaar binnen de gemeentelijke begroting. Over de mantelzorgcompliment 2017 wordt in binnenkort in een afzonderlijke nota geïnformeerd.

### Aanleiding:

De Stichting Evenmens (voorheen Stichting Vrijwillige Thuiszorg Overijssel) heeft bij brief van 31 mei 2016, kenmerk 16INK05354, de aanvraag ingediend voor de budgetsubsidie over het kalenderjaar 2017. Evenmens vraagt voor 2017 een subsidie van € 225.858, -.

### Relevante eerdere besluiten:

--

### Doelstelling:

Door middel van subsidiëring op basis van de Algemene subsidieverordening samenleving gemeente Hellendoorn 2014 op adequate wijze voorzien in mantelzorgondersteuning en vrijwillige thuiszorg.

### Oplossing:

#### Inleiding

Mantelzorg, mantelzorgondersteuning en vrijwillige thuiszorg vertegenwoordigen een hoge maatschappelijke en economische waarde. Mantelzorg staat voor een aantal belangrijke waarden in maatschappelijk ondersteuning, namelijk zorg in eigen kring en het meedoen mogelijk maken. Vrijwillige thuiszorg is vrijwilligerswerk dat nauw verweven is met mantelzorg: het wordt vaak ingezet ter ontlasting van de mantelzorger (respijtzorg) en als vervangende mantelzorg. Mantelzorg en vrijwillige thuiszorg zijn twee belangrijke dragers van maatschappelijke

ondersteuning in de gemeente Hellendoorn, het zijn voorliggende voorzieningen die er voor zorgen dat de inzet van professionele zorg wordt beperkt.

Het werkgebied van Evenmens strekt zich uit over vier Twentse en zes Sallandse gemeenten.

De afgelopen jaren vond op ambtelijk niveau afstemming plaats tussen gemeenten over relevante ontwikkelingen, subsidiëringmethodiek en subsidievolume. In de praktijk werden er door Evenmens echter met elke gemeente individuele afspraken gemaakt. Deze werkwijze was niet handig en veroorzaakte ook ruis. Meerdere gemeenten hebben eind 2015 dan ook het signaal afgegeven dat de subsidieaanvraag door Evenmens niet goed werd onderbouwd; dat er van jaar tot jaar te grote verschillen zaten in de subsidie die werd aangevraagd. Terwijl, wanneer er door een gemeente een aanvraag gedeeltelijk werd gehonoreerd, Evenmens er desondanks in slaagde om een sluitende exploitatie te presenteren, zonder dat dit consequenties had voor de ondersteuning die aan inwoners werd verleend. Dit is eind 2015 door een vertegenwoordiging van de gemeenten besproken met de directie van Evenmens. De afspraak is gemaakt om een vast uurtarief te hanteren, dat jaarlijks aangepast wordt (met het gemiddelde van het prijsindexcijfer voor personele kosten van de Nederlandse Zorgautoriteit over drie voorafgaande jaren). Tegelijkertijd heeft Evenmens het dienstenboek geëvalueerd en zijn de uren die bij een dienst horen geactualiseerd aan de hand van de werkelijke uren van de voorafgaande jaren.

De afspraak is gemaakt dat wanneer er een begroting wordt ingediend op basis van reële aantallen het aan de gemeenten is om te bepalen of er extra subsidie wordt verleend, bepaalde producten niet meer worden afgenomen dan wel dat er een wachtlijst ontstaat voor bepaalde vormen van ondersteuning. Tot slot is afgesproken dat er in plaats van een halfjaarlijks overleg, de Stichting Evenmens het initiatief neemt voor een of meerdere bijeenkomsten voor gemeenten om thema's en ontwikkelingen te bespreken.

#### Aanvraag 2017

Ondanks het uitgebreide voortraject was de aanvraag zoals die wij die eind mei 2016 hebben ontvangen van de Stichting Evenmens niet conform de gemaakte afspraken. Hierover hebben wij de afgelopen maanden overleg gevoerd met de directeur van Evenmens en dit heeft geleid tot een gewijzigde aanvraag om subsidie. Voor de begroting die wij eind november (16INK13820) hebben ontvangen zijn de werkelijke cijfers tot en met oktober 2016 gebruikt <sup>1</sup>.

De aanvraag voor 2017 bestaat uit twee delen, namelijk de werkzaamheden die in het dienstenboek zijn opgenomen en de zogenaamde specials. Het gaat hierbij om activiteiten die niet in het dienstenboek zijn opgenomen maar waarmee ingespeeld wordt op ontwikkelingen. Hiervoor zoekt Evenmens in eerste instantie externe financiering via bijvoorbeeld het Oranjefonds of de provincie Overijssel. Mocht men hier niet in slagen dan wil men graag dat de gemeente hiervoor subsidie verleend. Hiervoor wordt op voorhand al een bedrag in de begroting gereserveerd dat niet is onderbouwd. Dit is geen gelukkige werkwijze. Wij hebben Evenmens voorgesteld hiervoor een afzonderlijke subsidieaanvraag in te dienen aan de hand waarvan kan worden gezocht naar gezamenlijke financiering door – bij voorkeur – meerdere organisaties. Deze werkwijze is transparanter omdat in het verleden Evenmens extra subsidie die men gedurende een jaar ontving ook gebruikte voor dekking van werkzaamheden binnen de reguliere begroting. Dit is ook een verklaring waarom Evenmens er in slaagde bij gedeeltelijke toekenning van een subsidie de dienstverlening toch op peil te houden.

Op basis van de geactualiseerde begroting wordt er voor 2017 een subsidie aangevraagd van € 204.719, -. Voor de zogenaamde specials is een bedrag van € 3.300, - geraamd.

De diensten bestaan uit 'Intensieve Vrijwillige Thuiszorg/Respijtzorg', 'Mantelzorgondersteuning', 'Vrijwillige Palliatieve Terminale Thuiszorg' en 'Sociale Innovatie'. Verder worden er intakes gehouden, vindt er individuele ondersteuning plaats, deskundigheidsbevordering, groepsgewijze ondersteuning in de vorm van themabijeenkomsten, lotgenotengroepen en wordt er maandelijks een Alzheimercafé gehouden. Daarnaast wordt aan waardering en binding van zorgvrijwilligers gedaan. De inhoud van de diensten worden door Evenmens beschreven in het dienstenboek, dat als bijlage bij deze nota is gevoegd (16INK13940).

Voor het kalenderjaar 2016 is een subsidie van € 152.629, - verleend, de afrekening over 2015 is vastgesteld op € 149.741, - terwijl over 2014 de subsidie € 113.972, - bedroeg. Er is met andere woorden sprake van een behoorlijke stijging. Aan de hand van de cijfers van de afgelopen jaren kan echter worden geconstateerd dat er

---

<sup>1</sup> Voor de oorspronkelijke aanvraag zoals die wij die eind mei 2016 ontvangen hebben zijn alleen de cijfers over 2015 gebruikt.

door Evenmens ook meer ondersteuning wordt verleend. Het aantal aanvragen om mantelzorgondersteuning bedroeg in 2014 nog 267. In 2015 400 en op basis van de cijfers tot en met oktober verwacht men over 2017 666 ondersteuning. In een paar jaar tijd een stijging van 250%. Ook bij de thuiszorgondersteuning zien wij een stijging, hoewel deze minder snel gaat: 365 aanvragen in 2014 en 461 over de eerste tien maanden van 2016. Dit aantal verwacht men ook over het gehele jaar van 2017. De conclusie kan niet anders worden getrokken dat, wanneer wordt gekeken naar de omvang van de ondersteuning zoals die wordt verleend, de gevraagde subsidie voor 2017 gerechtvaardigd is

#### *Mantelzorgondersteuning*

Met ingang van 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de ondersteuning en waardering van mantelzorgers. Hiervoor heeft het Rijk structureel middelen beschikbaar gesteld. Voor Hellendoorn is dit bedrag becijfers op € 184.280, -. In de vergadering van 27 januari 2015 (nota 14INT05751) heeft uw college het beleid aangaande mantelzorgondersteuning vastgesteld. In de Kadernota Wmo 2015-2019 is aangegeven dat alle verplichte basisfuncties in de gemeente aanwezig zijn: informatie, advies en begeleiding, emotionele steun, educatie, praktische hulp, respijtzorg, financiële tegemoetkoming en materiële hulp. De lokale ondersteuning van mantelzorgers en zorgvrijwilligers is door middel van een budgetsubsidie belegd bij de Stichting Evenmens. Hiervoor zet men een dienstenboek in en daarnaast worden er projecten opgezet als daar behoefte aan is. Evenmens is ook 'verantwoordelijk' voor de waardering en binding van zorgvrijwilligers. Dit onder andere doordat de organisatie zorgt voor de uitvoering van het mantelzorgcompliment.

Mantelzorgondersteuning kan in natura of financieel. In natura door de subsidiëring van de Stichting Evenmens. Financieel door middel van een mantelzorgcompliment. Ten opzichte van de verleende subsidie over 2015 is de aanvraag van Evenmens voor 2017 € 91.000, - hoger. Over 2016 wordt er een bedrag van circa € 45.000, - aan complimenten uitgegeven. Opgeteld is dit een bedrag van € 145.000, - dat extra wordt uitgegeven aan mantelzorgondersteuning. Hiermee worden inderdaad niet alle extra middelen die beschikbaar zijn gesteld voor mantelzorgondersteuning besteed. De vraag is overigens of dit noodzakelijk is. Het bedrag is niet geoormerkt en gemeenten hebben de vrijheid om de ondersteuning aan mantelzorgers in te vullen. Wij hebben ons altijd op het standpunt gesteld dat de mantelzorgondersteuning goed gefaciliteerd moet zijn en dat dit niet afhankelijk is van de hoogte van de middelen die hiervoor beschikbaar zijn of worden gesteld. In eerdergenoemde nota van 27 januari 2015 is aangegeven dat het verhogen van het compliment niet de eerste optie is wanneer niet het gehele budget wordt gebruikt, maar om te bezien hoe de middelen kunnen worden ingezet voor de doelgroep via ondersteunende organisaties. Destijds is echter de inschatting gemaakt dat er een bedrag van € 100.000,- nodig zou zijn voor complimenten. In werkelijkheid is dit bedrag echter nog niet eens de helft. Over het mantelzorgcompliment in 2017 zullen wij u binnenkort in een afzonderlijk nota nader informeren. Hierbij zullen wij suggesties/opmerkingen van de Wmo-raad betrekken die wij bij brief van 27 september 2016 (16INK11159) hebben ontvangen.

#### **Effecten:**

Mantelzorgers en vrijwillige zorgverleners zetten zich in ten behoeve van zelfredzaamheid en participatie van anderen. Zij leveren hiermee een belangrijke bijdrage aan de sociale samenhang in de gemeente Hellendoorn. Zelfredzaamheid, participatie en sociale samenhang zijn de grondbeginselen van de Wet maatschappelijke ondersteuning.

#### **Planning:**

Evenmens zal te zijner tijd, conform de bepalingen van de algemene subsidieverordening, de besteding van de subsidiemiddelen verantwoorden. Ook wordt er een inhoudelijk verslag gedaan van de activiteiten voor wat betreft aard en omvang

#### **Financiële consequenties:**

De te verlenen subsidie past binnen de financiële kaders van de gemeente en er is rekening mee gehouden bij de extrapolatie van de kosten van het Sociaal Domein. De verhoging ten opzichte van de reguliere subsidie voor 2016 kan worden bekostigd uit de middelen zoals het Rijk die met ingang van 2015 beschikbaar stelt voor de mantelzorgondersteuning.

#### **Personele consequenties:**

--

**Juridische consequenties:**

Op basis van de 'Algemene subsidieverordening samenleving gemeente Hellendoorn 2014' overgaan tot het verlenen van een subsidie aan Evenmens over 2017. Er is sprake van een besluit op basis van de Algemene wet bestuursrecht.

**Informatisering / Automatisering:**

--

**Burger- en overheidsparticipatie:**

--

**Communicatie:**

De brief aan de Stichting Evenmens is in concept bijgevoegd. Na besluitvorming door uw college wordt deze nota ter kennisname gebracht van de leden van de commissie Samenlevingszaken.

**Overige consequenties:**

--