



Besluit

Nijverdal,
2 februari 2010

Nr.
09INT01656

De raad van de gemeente Hellendoorn;

Gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van 8 december 2009;

B e s l u i t vast te stellen de:

Verordening tot wijziging van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad en van de Verordening op de raadscommissies

- I. het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad als volgt te wijzigen:

Artikel 1

Artikel 11 wordt gelezen als volgt:

Artikel 11 De wethouder

1. Een wethouder heeft toegang tot de vergaderingen en kan aan de beraadslaging deelnemen.
2. De raad kan één of meer wethouders uitnodigen om in de vergadering aanwezig te zijn en aan de beraadslaging deel te nemen.

De Toelichting op dit artikel wordt gelezen als volgt:

Als gevolg van een evaluatie van de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur is artikel 21 Gemeentewet per 15 april 2009 gewijzigd. Als gevolg van deze wijziging heeft een wethouder van rechtswege toegang tot de vergaderingen van de raad en mag hij aan de beraadslaging deelnemen. Volgens de circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 7 april 2009, kenmerk 2009-0000163005, mag het niet voorkomen dat de raad een wethouder buiten sluit. Tegelijkertijd moet er ruimte zijn voor lokaal maatwerk; het is immers niet nodig dat een wethouder bij iedere vergadering van de raad zit. Daarom bepaalt het tweede lid dat de raad een wethouder kan uitnodigen om ter vergadering aanwezig te zijn. Voor de burgemeester geldt dat deze als voorzitter van de raad al in de vergaderingen van de raad aanwezig is. Als voorzitter heeft hij het recht aan de beraadslaging deel te nemen.

Het gebruik van het werkwoord 'uitnodigen' in het tweede lid geeft aan dat een wethouder kan weigeren te verschijnen in de raad. In de praktijk zal dat echter niet waarschijnlijk zijn, omdat een dergelijke weigering door de raad kan worden uitgelegd als een weigering inlichtingen te verschaffen of verantwoording af te leggen, met alle mogelijke onaangename politieke gevolgen van dien voor de betrokken wethouder.



Artikel 2

Artikel 18 wordt gelezen als volgt:

Artikel 18 Digitale geluidsopname en besluitenlijst

1. De raadsvergaderingen worden integraal vastgelegd door middel van een digitale geluidsopname.
2. Van elke raadsvergadering wordt voorts door of onder verantwoordelijkheid van de griffier een besluitenlijst opgesteld. De besluitenlijst van een openbare vergadering wordt in de eerstvolgende openbare vergadering ter goedkeuring aan de raad voorgelegd.
3. Voor zover de aard en de inhoud van de besluitvorming zich daartegen niet verzetten, wordt de besluitenlijst zo spoedig mogelijk na de vergadering openbaar gemaakt door plaatsing in één of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen of op de voor afkondigingen in de gemeente gebruikelijke wijze en door plaatsing op de gemeentelijke website.

De Toelichting op dit artikel wordt gelezen als volgt:

Het maken van een verslag, zoals voorheen in artikel 18 was vastgelegd, is niet verplicht, hoewel uit artikel 23, vierde lid Gemeentewet anders afgeleid zou kunnen worden. Dit neemt niet weg dat het wel gewenst is om hetgeen is gezegd op enige wijze vast te leggen. Er is nu voor gekozen om de raadsvergaderingen op digitale wijze vast te leggen. Daarnaast dient een besluitenlijst te worden opgesteld.

Met de inwerkingtreding van de Aanpassingswet dualisering gemeentebestuur is de openbaarmaking van een besluitenlijst van de raadsvergadering verplicht gesteld vanaf 19 februari 2003. Al eerder was in de Gemeentewet de verplichting voor het college opgenomen (artikel 60), door middel van een amendement is dit nu ook voor de raad geregeld in artikel 23, vijfde lid van de Gemeentewet. Tijdens de behandeling van dit amendement in de Tweede Kamer is aangegeven dat de besluitenlijst op zo kort mogelijke termijn moet worden gepubliceerd. Dit is mogelijk aangezien de besluitenlijst 'slechts' een overzicht geeft van (alle) door de raad genomen beslissingen (dus niet alleen besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht maar ook bijvoorbeeld een afspraak om een werkbezoek af te leggen).

Artikel 3

Artikel 19 wordt gelezen als volgt:

Artikel 19 Ingekomen stukken

1. Bij de raad ingekomen stukken, waaronder schriftelijke mededelingen van het college aan de raad, worden op een lijst geplaatst. Deze lijst wordt voor de leden van de raad ter inzage gelegd.
2. Na de vaststelling van de besluitenlijst stelt de raad, op voorstel van de griffier, de wijze van afdoening van de ingekomen stukken vast.

De Toelichting op dit artikel blijft ongewijzigd.

Artikel 4

Artikel 48 wordt gelezen als volgt:

Artikel 48 Besluitenlijst

1. De besluitenlijst van een besloten vergadering wordt niet rondgedeeld, maar ligt uitsluitend voor de leden ter inzage.
2. De besluitenlijst wordt zo spoedig mogelijk in een besloten vergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering neemt de raad een besluit over het al dan niet openbaar maken van de besluitenlijst.

De Toelichting op dit artikel wordt gelezen als volgt:

In dit artikel wordt uitwerking gegeven aan artikel 23, derde lid, van de Gemeentewet. In overeenstemming met artikel 18 is de griffier verantwoordelijk voor de besluitenlijst van de raadsvergadering. De besluitenlijst ligt ter inzage bij de griffier.

II. de Verordening op de raadscommissies als volgt te wijzigen:

Artikel 1

Artikel 7 wordt gelezen als volgt:

Artikel 7 Aanwezigheid college, burgemeester en secretaris

1. Ieder lid van het college heeft toegang tot de vergaderingen en kan aan de beraadslaging deelnemen.
2. De commissie kan de burgemeester, één of meer wethouders en de secretaris uitnodigen in de vergadering aanwezig te zijn en aan de beraadslaging deel te nemen.

De Toelichting op dit artikel wordt gelezen als volgt:

Door een wijziging van artikel 21 Gemeentewet wordt tot uitdrukking gebracht dat een wethouder toegang heeft tot de vergaderingen van de raad en dat hij aan de beraadslaging kan deelnemen. Via artikel 82 Gemeentewet is deze bepaling van overeenkomstige toepassing op de burgemeester en op de wethouders voor de vergaderingen van raadscommissies. Voorheen konden collegeleden slechts op uitnodiging van de commissie of haar voorzitter aan de beraadslaging deelnemen.

In de circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 7 april 2009, kenmerk 2009-0000163005, wordt gesteld: "Het mag immers niet voorkomen dat de raad een wethouder buiten sluit. Tegelijkertijd moet er ruimte zijn voor lokaal maatwerk; het is immers niet nodig dat een wethouder bij iedere vergadering van de raad zit. Daarom bepaalt de wet tevens dat de raad een wethouder kan uitnodigen om ter vergadering aanwezig te zijn. Dat raad en college elkaar in een duaal bestel niet hebben uit te sluiten, zou vanzelfsprekend moeten zijn. De burgemeester draagt als voorzitter van raad en college een bijzondere verantwoordelijkheid hierop toe te zien".

Voor de secretaris geldt nog steeds dat deze slechts op uitnodiging van de commissie aan de beraadslaging deel kan nemen.

Artikel 2

Artikel 18 wordt gelezen als volgt:

1. De commissievergaderingen worden integraal vastgelegd door middel van een digitale geluidsopname.
2. Van elke commissievergadering wordt voorts door of onder verantwoordelijkheid van de commissiegriffier of van degene, die hem op grond van artikel 6, derde lid, vervangt, een besluitenlijst opgesteld. De besluitenlijst van een openbare vergadering wordt in de eerstvolgende openbare vergadering ter vaststelling aan de commissie voorgelegd.

De Toelichting op dit artikel wordt gelezen als volgt:

Het maken van een verslag, zoals voorheen in artikel 18 was vastgelegd, is niet verplicht, hoewel uit artikel 82, vijfde lid jo. artikel 23, vierde lid Gemeentewet anders afgeleid zou kunnen worden. In deze artikelen wordt echter niets bepaald omtrent de vorm van het verslag. Verdedigbaar is dat ook digitale vastlegging van commissievergadering voldoet aan de eisen van de Gemeentewet. Naast een verslag stelt de Gemeentewet als eis dat een besluitenlijst wordt opgesteld.

Artikel 3

De Toelichting op artikel 23 wordt gelezen als volgt:

De voorzitter kan de beraadslaging sluiten, als hij vaststelt dat een onderwerp voldoende is toegelicht, tenzij een raadscommissie anders beslist. Een raadscommissie neemt geen beslissingen, maar bereidt de besluitvorming in de raad voor en overlegt met het college en de burgemeester. Wel kan een raadscommissie gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan de raad. De leden beslissen over het advies. Indien over het advies gestemd wordt, geldt dat ieder lid van de commissie één stem heeft. De Gemeentewet staat er namelijk aan in de weg in raadscommissies een systeem van gewogen stemmen te hanteren (zie de brief van de staatssecretaris van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 9 april 2008, kenmerk 2008-0000150627)

Het ligt voor de hand dat, indien een lid het niet eens is met het fractiestandpunt, hiervan afzonderlijk melding wordt gemaakt in het advies aan de raad.

Artikel 4

Artikel 25 wordt gelezen als volgt:

1. De besluitenlijst van een besloten vergadering wordt uitsluitend voor de leden ter inzage gelegd in de leeskamer van de raad.
2. De besluitenlijst van een besloten vergadering wordt zo spoedig mogelijk in een besloten vergadering ter vaststelling aan de commissie voorgelegd. Tijdens deze vergadering zal de raadscommissie een beslissing nemen over het al dan niet openbaar maken van dit verslag. De besluitenlijst van een besloten vergadering, waarin geheimhouding is opgelegd ten aanzien van het verhandelde, wordt niet openbaar gemaakt zolang de geheimhouding niet is opgeheven en de raadscommissie niet heeft besloten om de besluitenlijst openbaar te maken.

De Toelichting op dit artikel wordt gelezen als volgt:

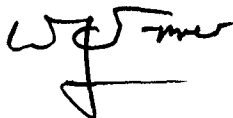
Op grond van artikel 82, vijfde lid, van de Gemeentewet is artikel 23 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing. Het vierde lid van artikel 23 van de Gemeentewet schrijft voor dat van een besloten vergadering een afzonderlijk verslag wordt opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de raad anders beslist. De raadscommissie beslist over het openbaar maken van dit verslag.

Voor de vorm waarin het verslag moet worden opgemaakt verwijzen wij naar de toelichting op artikel 18.

III. dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van haar afkondiging.

De raad voornoemd,

de griffier



de voorzitter

