



Aan de raad

Samenvatting:

Op 5 juli 2011 heeft u ons opdracht gegeven om, binnen de door u aangegeven kaders, een nieuwe verordening winkeltijden op te stellen. Nadien leerde een eerste verkennende bespreking in de commissie ABZM dat de meningen over dit onderwerp uiteen blijven lopen. Om deze reden zien wij er van af u een eenduidig voorstel te doen maar leggen wij u drie keuzemogelijkheden voor die zijn vervat in een 3-tal concept verordeningen. Concepten die als gemeenschappelijk kenmerk hebben dat ten opzichte van de huidige verordening de tekst rond de openingstijden bij toeristische bedrijven is geactualiseerd en dat de openstellingsmogelijkheden voor kunstateliers en galerieën zodanig zijn verruimd dat die ook op een aantal zondagen geopend mogen zijn. De concept-verordeningen lopen alleen waar het gaat om de zondagopenstelling uiteen. De eerste optie is handhaving van het huidig beleid (geen zondagopenstelling); de tweede biedt ruimte voor de openstelling op twee zondagen en de derde biedt ruimte aan verruiming tot vier zondagen. In beide gevallen dient de zondagopenstelling samen te gaan met een evenement. Wij stellen u voor één van de verordeningen vast te stellen.

Opdracht:

Begin 2011 zijn vanuit uw raad initiatieven genomen om tot een wijziging van de winkeltijdenverordening te komen. Bij de behandeling spitste de discussie zich daarbij toe op het al dan niet invoeren van koopzondagen en de mogelijkheden om voor galerieën (ten opzichte van winkels) andere regels te hanteren. De discussies hebben er uiteindelijk toe geleid dat u ons in meerderheid op 4 juli 2011 opdracht heeft gegeven om een nieuwe Verordening winkeltijden op te stellen die er in voorziet dat:

- de mogelijkheid tot het verlenen van vrijstelling, genoemd in artikel 8 van de huidige verordening, wordt uitgebreid met winkels op kampeer- en bungalowterreinen, groepsaccommodaties en kampeerboerderijen;
- een ontheffingsmogelijkheid wordt opgenomen voor galerieën en ateliers.

Daarnaast vroeg u ons via het burgerpanel de mening van deze representatieve groep burgers te peilen over het al dan niet invoeren van een aantal zondagen waarop de winkels in de gemeente Hellendoorn of een deel van de gemeente open mogen zijn, al dan niet gecombineerd met een evenement. U gaf aan dat de resultaten van het onderzoek en de conceptverordening voor commentaar moesten worden voorgelegd aan alle ondernemersverenigingen in de gemeente Hellendoorn. De reacties dienden bij het raadvoorstel te worden gevoegd.

Aanleiding:

Uw opdracht van 5 juli 2011 om binnen de door u aangegeven kaders een nieuwe verordening Winkeltijden op te stellen.

Doelstelling:

Vaststelling van een verordening Winkeltijden die past binnen de door u aangegeven kaders.



Mogelijke oplossingen:

Algemene aanpassing

Met een verruiming van artikel 6 van de verordening wordt het mogelijk dat kunstateliers en galerieën ontheffing kunnen krijgen om ook op zon- en feestdagen (12 keer per jaar) hun deuren te openen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan een langer levende wens binnen deze sector. De achtergrond van deze bijzondere status is dat kunstenaars door middel van (verkoop)tentoonstellingen bekendheid aan hun werk kunnen geven. Concurrentieoverwegingen spelen hier nauwelijks een rol.

De gewenste wijzigingen rond de openstelling van winkels op de terreinen van toeristische ondernemingen zijn tekstueel van aard: met de toevoeging van een aantal bedrijfscategorieën is de verordening op dit punt actueel. In de toelichting is het belang van de toeristische sector voor onze gemeente benadrukt.

Drie opties

Na de twee hiervoor genoemde aanpassingen rest de standpuntbepaling rond de zondagopenstellingen.

De Winkeltijdenwet biedt een aantal mogelijkheden om, bij verordening, ontheffing te verlenen van het verbod om op zon- en feestdagen en op werkdagen tussen 22.00 en 6.00 uur de winkel geopend te hebben. De Winkeltijdenwet geeft ook de bandbreedte aan waarbinnen de keuzes voor het al dan niet openstellen van winkels kunnen worden gemaakt. Deze bandbreedte varieert van:

- 0 (geen opening van winkels op zon- en feestdagen)
- 4 feestdagen (tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, tweede Kerstdag) conform de huidige verordening
- 6 feestdagen als hiervoor genoemd aangevuld met nieuwjaarsdag en eerste kerstdag)
- het gekozen aantal feestdagen vermeerderd met een aantal zondagen tot een maximum van 12 per kalenderjaar

De raadpleging van de leden van het Burgerpanel leerde onder andere :

- 29% van de ondervraagden is vóór het openen van de winkels op een gewone zondag. Wanneer er sprake zou zijn van een zondagopenstelling dan zou dat volgens een meerderheid van deze groep iedere maand moeten gebeuren terwijl 38% één koopzondag per kwartaal toereikend acht.
- 58% van de ondervraagden geeft de voorkeur aan het openen van winkels op zondag alleen dan wanneer er een evenement, activiteit, beurs of fair in de gemeente plaatsvindt. Ruim de helft is van mening dat dat eens per kwartaal moet gebeuren. Een kleiner deel vindt dat dat eens per maand mogelijk moet zijn

Handelsbelangen Nijverdal deelt deze mening

De opiniërende discussie tijdens de vergadering van de commissie ABZM op 12 juli leerde dat de standpunten over dit onderwerp zodanig uiteenlopen dat een compromis niet in zicht kwam. Gezien de eerdere discussies, de uitkomsten van het onderzoek onder het burgerpanel en de reacties van ondernemers – die met elkaar overeenkwamen - kan wel een aantal mogelijkheden worden uitgesloten. Dat gaat om een maandelijkse koopzondag, een koopzondag zonder dat er op de bewuste dag sprake is van een evenement en een uitbreiding tot zes feestdagen. De keuzemogelijkheden worden hiermee teruggebracht tot drie:

1. Handhaven huidige situatie (geen ruimte voor zondagopenstelling).
2. Aan B&W wordt een ontheffingsmogelijkheid geboden voor 2 zondagen per jaar (gekoppeld aan een evenement) waarbij het tijdsblok nader wordt bepaald.
3. Aan B&W wordt een ontheffingsmogelijkheid geboden voor 4 zondagen per jaar (gekoppeld aan een evenement) waarbij het tijdsblok nader wordt bepaald.

Voorgestelde oplossingen:

Grzien de discussie in uw raad, komen wij in deze kwestie niet met één enkel voorstel maar laten wij deze uiteindelijke keuze bij u als raad. Met oog daarop bieden wij u drie concept-verordeningen Winkeltijden gemeente Hellendoorn 2012 aan. Concepten die op hoofdlijnen identiek zijn en alleen verschillen in de aantallen zondagen dat de winkels open mogen zijn.

Communicatie:

De uitkomsten van het onderzoek zijn voorgelegd aan de ondernemersverenigingen. De reactie van Handelsbelangen Nijverdal is bijgevoegd. Tijdens een overleg, waarvoor de ondernemersverenigingen van Hellendoorn, Haarle en Daarle waren uitgenodigd werd duidelijk dat het thema zondagenstellingen daar niet speelt.

Effecten meten:

De werking van de verordening en de effecten worden in de eerste helft van 2014 geëvalueerd onder de bevolking van Hellendoorn en de ondernemers.

Planning:

De regeling treedt in werking per 1 januari 2013

Concept Besluit:

De Verordening winkeltijden gemeente Hellendoorn 2012 wordt, conform het voorstel vastgesteld.

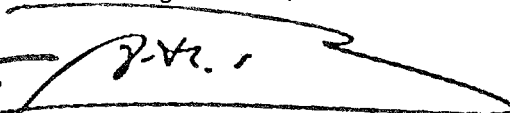
Nijverdal, 18 september 2012

Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

de secretaris,

de burgemeester,


F. Dijkstra MBA


mevr. A.H. Raven BA

Advies commissie(s):

De commissie ABZM stemt ermee in dat het voorstel wordt voorgelegd aan de raad.

Nr. 12INT00200

Nijverdal, 5 november 2012

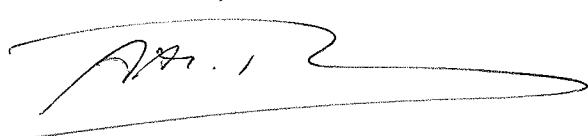
Aldus besloten,

De raad van Hellendoorn,

De griffier,



de voorzitter,



Bijlagen:

- concept Verordening winkeltijden (3 verschillende versies)
- enquête burgerpanel (ligt bij de stukken ter inzage)