


Punt  : Raadsvoorstel: negende
wijziging Algemene
Plaatselijke Verordening
gemeente Hellendoorn 2009

Aan de raad

Samenvatting:

Bij deze leggen wij u de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (hierna: APV) ter besluitvorming voor. In de afgelopen jaren is door de VNG een update van de Model-APV gedaan. Het merendeel van deze wijzigingen zijn nog niet doorgevoerd in de APV. Dit betreffen onder andere wijzigingen over de indieningstermijn, de weigeringsgrond, schaarse vergunningen en verduidelijking van artikelen. Door de voorgestelde wijzigingen door te voeren, voldoet de APV aan de geldende wet- en regelgeving en onlangs vastgesteld beleid en wordt deze waar nodig verduidelijkt.

In aanvulling op de wijziging van de APV, wordt voorgesteld de Brandbeveiligingsverordening 2012 (hierna: Brandbeveiligingsverordening) in te trekken. Per 1 januari 2018 is landelijk het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (hierna: Besluit Bgbop) in werking getreden. Door de inwerkingtreding van het Besluit Bgbop is de Brandbeveiligingsverordening grotendeels komen te vervallen. Het enige resterende artikel (bestuurlijke boete) uit de Brandbeveiligingsverordening wordt opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009.

Opdracht / Aanleiding:

In de afgelopen jaren is door de VNG een update van de Model-APV gedaan. Dit betreffen inhoudelijke en tekstuele wijzigingen van de Model-APV. Het merendeel van deze wijzigingen zijn nog niet doorgevoerd in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (hierna: APV). De APV is dus niet meer actueel.

Daarnaast is per 1 januari 2018 landelijk het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (hierna: Besluit Bgbop) in werking getreden. Overige plaatsen zijn bijvoorbeeld bijeenkomsttenten, tribunes, podia en varende objecten. Door de inwerkingtreding van het Besluit Bgbop is de gemeentelijke Brandbeveiligingsverordening grotendeels van rechtswege komen te vervallen.

Doelstelling:

De gemeentelijke regelgeving in overeenstemming brengen met landelijke wet- en regelgeving en gemeentelijk beleid en waar nodig deze regelgeving verduidelijken.

Voorgestelde oplossingen:

Onderstaand geven wij u een beschrijving van de voorgestelde wijzigingen van de APV. In het bijgevoegde raadsbesluit met kenmerk 18INT00668 wordt voor elk artikel de wijziging exact omschreven. We stellen uw raad voor om de, in het raadsbesluit opgenomen, "Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 (negende wijziging)", vast te stellen.

Definities

Door bepalingen over definities te verplaatsen, gelden deze definities voor de gehele APV dan wel het betreffende hoofdstuk of de betreffende titel en niet enkel voor het artikel waarin zij tot voorheen waren opgenomen. Daarnaast worden de definities aangepast aan gewijzigde wet- en regelgeving.

18INT02166

(code voor postverwerking)

Indieningstermijn

In de Algemene wet bestuursrecht staat een sluitende bepaling over het buiten behandeling laten van een aanvraag. Het past niet om in de APV een aanvullende grond, de indieningstermijn, op te nemen. Daarom wordt voorgesteld dit artikel te laten vervallen.

Weigeringsgrond

Met het vervallen van de indieningstermijn vervalt de bepaling die iets regelt over de termijn die nodig is om een aanvraag goed te kunnen beoordelen. Om te voorkomen dat een aanvraag om een vergunning of ontheffing dusdanig laat wordt ingediend, dat een behoorlijke beoordeling niet mogelijk is, wordt voorgesteld een aanvullende weigeringsgrond op te nemen. Opgenomen wordt dat een aanvraag om een vergunning of ontheffing standaard vier weken van tevoren moet worden ingediend. Voor bepaalde vergunningen of ontheffingen kan een langere beoordelingstermijn nodig zijn, bijvoorbeeld voor evenementen, daarvoor wordt in het betreffende artikel een afwijking van deze standaardtermijn opgenomen.

Beslistermijn en verlengingstermijn

Het is niet redelijk en niet wenselijk om een beslistermijn of verlengingstermijn van acht weken te hanteren wanneer de indieningstermijn van acht weken vervalt en een weigeringsgrond wordt opgenomen voor aanvragen die minder dan vier weken van tevoren zijn ingediend. Daarom wordt voorgesteld de standaard beslistermijn op vier weken te stellen. In de situaties waar een langere termijn geldt voor de weigeringsgrond, bijvoorbeeld voor evenementen, zal ook een langere termijn gelden voor de beslistermijn en verlengingstermijn. Het argument om een langere termijn op te nemen voor de weigeringsgrond is immers, dat een goede beoordeling binnen de standaardtermijn van vier weken niet mogelijk is. In het betreffende artikel wordt een afwijkende beslistermijn opgenomen.

Vergunningen en ontheffingen

Door de voorgestelde wijziging van de APV wordt het mogelijk om een vergunning in te trekken als hiervan langere tijd geen gebruik wordt gemaakt. Daarnaast mag een vergunning niet voor onbepaalde tijd worden verleend als het om een schaars vergunning gaat. Bij een schaarse vergunning of ontheffing zijn er meer aanvragen dan te verlenen vergunningen of ontheffingen. Dit kan bijvoorbeeld voorkomen bij standplaatsvergunningen en evenementenvergunningen.

Evenementen

Het ophangen van spandoeken en plaatsen van driehoeks- en sandwichborden op basis van de algemene regels met meldingsplicht op grond van de APV mag enkel voor (commerciële) reclame voor evenementen. Dit was onvoldoende duidelijk opgenomen in de APV, daarom wordt voorgesteld dit nu aan te passen.

Verbod op glas en blik

Op basis van het geldende artikel in de APV kan aan horeca-inrichtingen een verbod worden opgelegd om op een aangewezen locatie, bijvoorbeeld een evenemententerrein, dranken te schenken in glas of blik. Het is wel mogelijk om dranken in glas of blik vanuit huis of vanuit een ander verkooppunt mee te brengen naar de aangewezen locatie. Na de voorgestelde wijziging kan voor iedereen een verbod worden ingesteld op het brengen van dranken in glas of blik op een aangewezen locatie.

Hondenvoorziening

Naar aanleiding van de evaluatie hondenvoorziening wordt voorgesteld in dit artikel op te nemen dat degene die een hond uitlaat verplicht is om opruimmiddelen bij zich te hebben, om verontreiniging door honden te voorkomen.

Sluiten openbare gebouwen

Openbare gebouwen kunnen worden gesloten bij een concrete en directe dreiging voor de openbare orde, veiligheid of gezondheid. Voorgesteld wordt om de burgemeester de bevoegdheid te geven openbare gebouwen te sluiten wanneer zich (nog) geen

concrete dreiging heeft voorgedaan, maar wel de vrees bestaat dat het open blijven van het gebouw ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of de gezondheid. Het gaat dan om ondermijnende en strafbare activiteiten. Bijvoorbeeld het aanbieden van illegale kansspelen, de aanwezigheid van of handel in (vuur)wapens of het bewaren van door een misdrijf verkregen zaken in een pand. Tijdelijk sluiting zorgt er voor dat de activiteiten worden beëindigd, de 'loop uit een pand wordt gehaald' en/of de naamsbekendheid van een pand wordt doorbroken.

Collectes en wervingen

In het artikel over de inzameling van geld of goederen wordt verduidelijkt dat het artikel ook geldt voor de werving van leden of donateurs.

Standplaatsen

Door de commissie is in de vergadering van 30 november 2017 gevraagd om flexibeler om te gaan met de standplaatsvergunning. Onlangs is nieuw standplaatsenbeleid vastgesteld. Hieruit volgt dat voor standplaatsvergunningen mogelijk een loting uitgevoerd moet worden, omdat standplaatsen schaarse vergunningen kunnen zijn. Daarom wordt voorgesteld voor de standplaatsvergunning een beslistermijn en weigeringsgrond van acht weken te hanteren.

Brandbeveiliging

Met uitzondering van de bepaling over de bestuurlijke boete, zijn alle artikelen in de Brandbeveiligingsverordening van rechtswege komen te vervallen. We stellen uw raad voor om dit overgebleven artikel op te nemen in de APV en de Brandbeveiligingsverordening met terugwerkende kracht per 1 januari 2018 in te trekken.

Overige aanpassingen

Voorgesteld wordt om op te nemen dat wanneer een horecagedeelte in een winkel is gevestigd, waarbij het horeca-gedeelte een ondergeschikte nevenactiviteit is, dezelfde sluitingstijd geldt voor dit horecagedeelte als voor de winkel. Dit om te voorkomen dat de horeca-activiteit na sluitingstijd wordt voortgezet. De APV staat daarmee een ontheffing op basis van de Verordening op de winkeltijden voor zon- en feestdagen niet in de weg.


In het artikel over plakken en kladden wordt het begrip "krijt" verwijderd, om zo het landelijk bekend geworden "stoepkrijtverbod" op te heffen.


Voorgesteld wordt om waren die lijken op drugs bedoeld in de Opiumwet ook onder het verbod op openlijk drugsgebruik te laten vallen.

Voorgesteld wordt om een wijziging in te voeren zodat zowel mobiele als vaste camera's kunnen worden geplaatst om op openbare plaatsen toezicht te houden.

Burger en overheidsparticipatie: 
n.v.t.

Communicatie: 
De intrekking van de Brandbeveiligingsverordening en het wijzigen van de APV dient op grond van de Gemeentewet te worden gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Effecten meten: 
Als gevolg van de wijziging van de APV en het intrekken van de Brandbeveiligingsverordening, zal weer worden voldaan aan wet- en regelgeving. In de praktijk zal blijken of met deze wijzigingen het gewenste resultaat voldoende behaald kan worden, of dat aanpassing nodig is.

Planning: 
Na vaststelling van dit besluit volgt publicatie en inwerkingtreding, met dien verstande dat het intrekken van de Brandbeveiligingsverordening terugwerkt tot 1 januari 2018

Concept Besluit: 

Voorstel is om:

- a. de wijzigingsverordening voor de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 vast te stellen conform bijgaand concept raadsbesluit;
- b. de inhoudsopgave van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Hellendoorn 2009 conform het voorstel te wijzigen; en
- c. de Brandbeveiligingsverordening 2012 in te trekken.

Nijverdal, 13 november 2018


Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn,

De secretaris,

de burgemeester,

drs. R.J.P. Willemsen,

mevr. A.H. Raven BA,

Advies commissie abzm d.d. 2018 12 06: 

Het voorstel kan als hamerstuk naar de raad van 18 december 2018.

Nr. 18INT02166

Bijlagen: 

Concept - Raadsbesluit 18INT00668