



11 DEC. 2018

**Nota**

Voor burgemeester en wethouders

Nummer: 18INT02627



Datum vergadering:

Nota openbaar: Ja, de nota is openbaar

---

▶	<b>Onderwerp:</b>	<b>B&amp;W-advies:</b> Wijziging uitvoeringsbesluit innovatieregeling re-integratie Participatiewet t.b.v. invoering part-time ondernemen in de bijstand
---	-------------------	---

---

**Advies:**

- 1) Instemmen met de inhoud van dit bestuursvoorstel en het opnemen van parttime ondernemen als nieuwe re-integratievoorziening;
- 2) Het Uitvoeringsbesluit innovatieregeling re-integratie Participatiewet gemeente Hellendoorn 2018, conform bijgevoegd besluit met nummer 18INT02367, vaststellen.

**Besluit B en W:** Gewijzigd besluit → zie bijlage.

**Korte samenvatting:**

Door middel van deze nota wordt het college voorgesteld het bestaande uitvoeringsbesluit innovatieregeling re-integratie Participatiewet aan te passen om aan onze bestaande lokale instrumenten een voorziening voor het faciliteren van part-time ondernemen in de bijstand mogelijk te maken. Daarnaast is ook een artikel toegevoegd om werkgevers te stimuleren tot het nemen van initiatieven voor sociaal ondernemen, om extra arbeidsplaatsen voor personen met een arbeidsbeperking te realiseren. Tenslotte is een artikel opgenomen over de vrijlating van onkostenvergoedingen voor personen die vrijwilligerswerk of onbetaald werk verrichten.

**Aanleiding:**

Op grond van artikel 4 en artikel 17 van de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Hellendoorn 2017 kan het college uitvoeringsbesluit(en) vaststellen. Op dit moment kennen wij onder meer een Uitvoeringsbesluit innovatieregeling re-integratie Participatiewet gemeente Hellendoorn 2015, waarin innovatieve lokale re-integratie-instrumenten worden vastgelegd. Via deze nota wordt voorgesteld dit uitvoeringsbesluit aan te vullen met een 2-tal voorzieningen, te weten:

1. een subsidieregeling voor lokale bedrijven voor het laten onderzoeken van hun mogelijkheden om extra arbeidsplaatsen te scheppen voor personen met een arbeidsbeperking of langdurig werklozen;
2. het vaststellen van regels om part-time ondernemen in de bijstand mogelijk te maken. Conform het uitvoeringsprogramma re-integratie 2018 heeft een voorlichtingsbijeenkomst plaatsgevonden voor het stimuleren van part-time ondernemen in de bijstand. Een aantal personen met een uitkering hebben hiervoor concrete plannen. Om dit mogelijk te maken is het nodig hiervoor nadere regels vast te stellen.

Van deze gelegenheid wordt gebruik gemaakt om in dit uitvoeringsbesluit ook een bepaling op te nemen over de vrijlating van onkostenvergoedingen voor personen die met behoud van uitkering vrijwilligerswerk of onbetaald werk verrichten. Deze vrijlating sluit aan op de in 2017 gewijzigde wetgeving, alleen wordt deze vrijlating volgens dit voorstel ook toegepast voor personen onder 27 jaar.

**Relevante eerdere besluiten:**

18INT00335 Vaststelling uitvoeringsprogramma re-integratie 2018.

**Doelstelling:**

Vaststellen van aanvullende lokale beleidsregels voor re-integratie en participatie, waaronder het stimuleren van lokale bedrijven voor sociaal ondernemen, en het faciliteren van bijstandsgerechtigden voor part-time ondernemen in de bijstand, om gedeeltelijk of volledig onafhankelijk van de bijstand te worden.



## Oplossing:

### 1. Voortzetten bestaande lokale indienstnemingssubsidie en bemiddelingssubsidie.

Naast het reguliere (regionaal afgestemde) Uitvoeringsbesluit re-integratieverordening Participatiewet gemeente Hellendoorn 2015 kent onze gemeente een specifieke uitvoeringsregeling voor aanvullende innovatieve lokale regelingen. Daaronder valt de lokale indienstnemingssubsidie en de bemiddelingssubsidie, een lokale aanvulling op het regionale instrumentarium van de Participatiewet. Voor dit onderdeel worden géén wijzigingen voorgesteld, omdat regionaal is afgesproken dat gemeenten die dat wensen deze regeling (vooral nog, in afwachting van mogelijke wijzigingen als gevolg van door het rijk aangekondigde maatregelen) kunnen toepassen voor plaatsing van werkzoekenden uit de eigen gemeente bij lokale bedrijven.<sup>1</sup>

### 2. Stimulering van werkgevers voor het scheppen van extra arbeidsplaatsen voor personen met een arbeidsbeperking.

Aan het uitvoeringsbesluit wordt een artikel toegevoegd voor het verstrekken van een vergoeding aan werkgevers die (met behulp van een externe PSO-gecertificeerde organisatie) initiatieven nemen om extra arbeidsplaatsen voor personen met een beperking te realiseren. Voorgesteld wordt de subsidie vast te stellen op maximaal 50 % van de onderzoeks- en advieskosten, tot een maximum van € 1.000,- per bedrijf. In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma re-integratie is hiervoor een stelpost opgenomen, waarvan incidenteel gebruik is gemaakt. Om hier meer bekendheid aan te kunnen geven en dit beter uitvoerbaar te maken, zijn regels opgesteld voor de uitvoering. Deze zijn opgenomen in dit uitvoeringsbesluit. Ook dit is een specifiek lokaal instrument dat wij als experiment willen inzetten om het sociaal ondernemen door lokale werkgevers te stimuleren. Gezien de beperkte hoogte van de subsidie en de ervaringen tot dusverre wordt in overleg met het team financiën voorgesteld hiervoor niet op voorhand een subsidieplafond in te stellen.

### 3. Faciliteren van part-time ondernemen (PTO) voor personen met een bijstandsuitkering.

Gemeenten zijn bij het ondersteunen van bijstandsgerechtigden vooral gericht op uitstroom naar fulltime werken in loondienst of naar fulltime ondernemen (b.v. via de Bbz). Voor veel bijstandsgerechtigden blijkt het echter een te grote stap om vanuit de bijstand direct door te stromen naar een fulltime baan. Daarom stimuleert de gemeente hen ook om parttime banen te accepteren (daarvoor beschikken wij over het instrument van een premie deeltijdarbeid). Een andere mogelijke oplossing voor de bijstandsgerechtigde is het instrument part-time ondernemen (PTO) in de bijstand.

We spreken over parttime ondernemen in de bijstand als bijstandsgerechtigden door een eigen onderneming inkomsten genereren die worden aangevuld door een bijstandsuitkering. Iemand werkt bijvoorbeeld een paar uur per week als zzp'er of begint een bedrijf. Gemeenten kunnen dit instrument toepassen bij bijstandsgerechtigden die nog niet weten of ze door een baan in loondienst of door een eigen bedrijf zelfstandig in hun bestaan willen gaan voorzien, en die zelf een idee hebben voor een eigen bedrijf. Vaak kiezen zij voor activiteiten waar ze zelf iets mee hebben, zoals (eigen) kunst verkopen, yogalessen geven, kappersdiensten verlenen of honden uitlaten. De gemeente geeft deze personen twee soorten begeleiding: ondersteuning bij het ondernemerschap én bij het zoeken van een baan.

Omdat parttime ondernemen in de bijstand niet expliciet wordt genoemd in de Participatiewet, wordt vaak verondersteld dat dit niet mogelijk is binnen de bestaande wetgeving. Tijdens landelijke voorlichtings-bijeenkomsten van Divosa en Stimulansz is duidelijk gemaakt dat dit niet klopt. De Participatiewet noemt parttime ondernemen niet, omdat dat niet nodig is. De inkomsten van parttime ondernemers kunnen gewoon worden verrekend met de bijstandsuitkering. Uiteraard moet wel vooraf toestemming van de gemeente worden gevraagd. Het karakter van de bijstand (vangnet) brengt met zich mee dat een gemeente een verzoek tot parttime ondernemerschap niet moet toestaan als dit (op den duur) een serieuze belemmering vormt voor duurzame arbeidsinschakeling en volledige uitstroom. Daarom is de toestemming voor parttime ondernemen altijd voor bepaalde tijd, bijvoorbeeld een jaar. Wanneer het parttime ondernemerschap de arbeidsinschakeling wel blijkt te belemmeren, kan de gemeente de parttime ondernemer verplichten de zelfstandige activiteiten te beëindigen en zich uit te laten schrijven uit het Handelsregister.

Over PTO is op dit moment niets in wet- en regelgeving vastgelegd. Gemeenten hebben uitvoeringsruimte binnen de kaders van de Participatiewet. De gemeente kan zelf bepalen of en onder welke voorwaarden toestemming wordt verleend voor PTO en welke eisen worden gesteld aan de haalbaarheid van een parttime onderneming. In de afgelopen periode zijn goede voorbeelden van gemeenten in Nederland gepubliceerd waar PTO mogelijk wordt gemaakt. Verder heeft het Regionaal Bureau Zelfstandigen recent een handleiding uitgebracht en een administratieprogramma hiervoor ontwikkeld. Aan de hand van deze voorbeelden stellen wij

---

<sup>1</sup> *Formeel kan de toepassing niet beperkt worden tot lokale bedrijven (gelijkheidsbeginsel), maar in de praktijk wordt dit alleen lokaal toegepast.*



voor het PTO beleid voor de gemeente Hellendoorn vast te stellen, zoals verwoord in het bijgevoegde uitvoeringsbesluit en de uitwerking hiervan in bijgevoegde handleiding.

Personen met een uitkering kunnen veel tijd en energie stoppen in hun zelfstandige activiteiten. Om concurrentievervalsing met andere ondernemers die niet in de bijstand zitten te voorkomen, wordt conform deze handleiding bepaald dat personen met een uitkering hier maximaal 50 % van de normale werktijd (= 20 uur per week) aan mogen besteden. Verder worden afspraken gemaakt over de werkzaamheden, de (marktconforme) tarieven en de verantwoording door de parttime ondernemer

Alvorens toestemming te geven, worden zowel de competenties van de parttime ondernemer en als het concrete PTO idee getoetst. Die toets gaat niet zover als het levensvatbaarheids criterium van het Bbz 2014. Is er een gerede kans dat de parttime ondernemer een deel van zijn uitkering zelf terugverdient en dat de parttime ondernemer zich ontwikkelt, dan is een parttime onderneming per definitie haalbaar. Daarbij gaan wij wel uit van een zakelijke houding. De parttime ondernemer in de bijstand moet worden aangesproken als zelfstandig ondernemer en niet als een bijstandsgerechtigde met een hobby. Een parttime ondernemer moet geld verdienen, motivatie en ondernemersvaardigheden laten zien en voldoen aan de eisen van de Belastingdienst. Daarom zal vanuit PTO (zover mogelijk) ook gericht gewerkt worden aan het binnen een bepaalde tijd (1 jaar) uitstromen uit de uitkering. Als dat niet lukt, kan de parttime ondernemer opnieuw toestemming krijgen voor een periode van één jaar voor PTO. De parttime ondernemer moet dan nog wel aan alle voorwaarden voldoen (en eventueel laten zien dat de inkomsten toenemen).

Het aantal deelnemers aan PTO zal naar verwachting (mede gezien ook de ervaringen van andere gemeenten) beperkt zijn. Desondanks vinden wij dit een nuttige aanvulling op het bestaande instrumentarium voor re-integratie en participatie. Wij beschouwen de invoering van PTO als experiment, en zullen de resultaten hiervan monitoren via het Uitvoeringsprogramma re-integratie.

#### 4. Vrijlating van vergoedingen voor vrijwilligerswerk en werkervaringsplaatsen.

Het ministerie van SZW heeft ingaande 1 april 2017 het maximaal vrij te laten bedrag aan vrijwilligersvergoeding (ongeacht of het regulier vrijwilligerswerk is, of bijvoorbeeld werkervaringsplaatsen) vastgesteld op maximaal € 150,- per maand en maximaal € 1.500,- per jaar. Deze vrijlating is op grond van artikel 31, vijfde lid van de Participatiewet niet van toepassing op personen onder de 27 jaar. Echter dit onderscheid is niet gewenst en achterhaald, omdat dit geen recht doet aan de jongeren (waaronder de nieuwe doelgroep met beperkingen) die via werkervaringsplaatsen voorbereid worden op plaatsing op de reguliere arbeidsmarkt. Daarom is in bijgaand uitvoeringsbesluit een nieuw artikel opgenomen om vast te stellen dat de bedoelde vrijlating in onze gemeente uniform wordt toegepast voor alle uitkeringsgerechtigden ingevolge de Participatiewet.

#### **Effecten:**

Door uitbreiding van het bestaande uitvoeringsbesluit worden nieuwe instrumenten toegevoegd om de uitstroom van bijstandsgerechtigde werkzoekenden uit de uitkering te vergroten.

#### **Planning:**

Na vaststelling van de beleidsregels door uw college zal de raadscommissie worden geïnformeerd over deze nota en het uitvoeringsbesluit. Dit is vereist op grond van artikel 4 en artikel 17 van de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Hellendoorn 2017.

#### **Financiële consequenties:**

De kosten van de subsidieregeling voor werkgevers voor sociaal ondernemen zijn opgenomen in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma re-integratie.

Het faciliteren van part-time ondernemen is een nieuwe re-integratie voorziening, die beperkte extra kosten geeft voor de beoordeling van het ondernemingsplan, de ondernemerscapaciteiten en de begeleiding van de part-time ondernemers. Hiervoor is een offerte ontvangen van één van de arbeidsmarktcoaches van het Werkplein, die ervaring heeft met deze werkzaamheden. De begeleidingskosten zullen tussen € 1.500,- en 2.500,- per deelnemer bedragen. Dit is afhankelijk van het aantal uren ondersteuning. Er zijn inmiddels 2 personen die mogelijk om ondersteuning bij het starten als parttime ondernemer zullen vragen. De kosten hiervoor kunnen worden opgevangen binnen het Participatiebudget c.q. het uitvoeringsprogramma re-integratie

De uitbreiding van de doelgroep voor vrijlating van vergoedingen voor vrijwilligerswerk heeft nagenoeg geen financiële gevolgen, maar stimuleert het gebruik van werkervaringsplaatsen als opstap voor betaald werk.

#### **Personele consequenties:**

Voorgesteld wordt de PTO toets, administratieve begeleiding en PTO hulpvragen bij de genoemde consultant van het Werkplein Twente onder te brengen. De verwerking van de beschikkingen (toestemming of afwijzing PTO) en heronderzoeken blijft als onderdeel van het re-integratietraject een taak van de gemeentelijke consultant. De

verrekening van de maandelijks genoten inkomsten met de uitkering geschiedt door de administratie. Gezien het beperkte aantal deelnemers heeft dit voorstel geen personele gevolgen.

**Juridische consequenties:**

Het vrijlaten van de vergoeding vrijwilligerswerk (artikel 5) betreft buitenwettelijk begunstigend beleid, wat gebaseerd kan worden op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

**Participatieladder/code:**

Het voorstel wordt na vaststelling door uw college ook toegezonden aan het Clientenplatform Werk en Inkomen.

**Communicatie:**

Bekendmaking van het nieuwe uitvoeringsbesluit via [overheid.nl](http://overheid.nl), en eventueel via een persbericht.

**Overige consequenties:**

Geen.

# Besluit B en W

Gemeente  
**Hellendoorn**



18BW00558  
Nummer : 18INT02627

Datum vergadering: 11 december 2018

---

Onderwerp : B&W-advies: : Wijziging uitvoeringsbesluit innovatieregeling re-integratie Participatiewet t.b.v. invoering parttime ondernemen in de bijstand.

---

**Advies:**

1. Instemmen met de inhoud van dit bestuursvoorstel en het opnemen van parttime ondernemen als nieuwe reïntegratievoorziening.
2. Het Uitvoeringsbesluit innovatieregeling re-integratie Participatiewet Gemeente Hellendoorn 2018, conform bijgevoegd besluit met nummer 18INT02367, vaststellen.

*Notulen*

**GEWIJZIGD BESLUIT:**

1. Instemmen met de inhoud van dit bestuursvoorstel en het opnemen van parttime ondernemen als nieuwe reïntegratievoorziening.
2. Het Uitvoeringsbesluit innovatieregeling re-integratie Participatiewet Gemeente Hellendoorn 2018, conform bijgevoegd besluit met nummer 18INT02367, vaststellen.
3. De Commissie Samenleving om advies vragen.