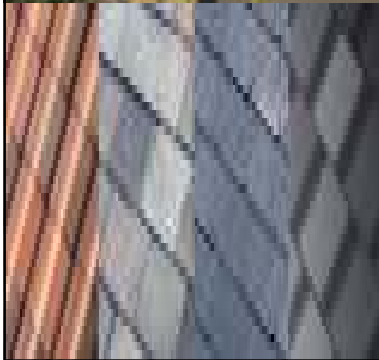


Omgevingswet Nieuwe wet, nieuwe rol

1^e bijeenkomst Hellendoorn 13 november 2018

Eelke Horselenberg VNG





Vereniging van Nederlandse Gemeenten

De essentie



Vereniging van Nederlandse Gemeenten



Naar één Omgevingswet die:

- Ontwikkeling stimuleert en
- De kwaliteit van de leefomgeving borgt



Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Verbeterdoelen Omgevingswet

Waarom?

Inzichtelijkheid,
voorspelbaarheid en
gebruiksgemak

**Samenhangende
benadering** beleid,
besluitvorming en
regelgeving

Bestuurlijke
afwegingsruimte





Integraal

Fysieke leefomgeving en gevolgen voor de fysieke leefomgeving of voor de mens door de fysieke leefomgeving.

- Gezondheid
- Grondeigendom
- **Landschappen**
- Milieu
- Klimaat (adaptatie, CO2 reductie)
- (Omgevings)veiligheid
- Sociale cohesie
- Beleving en ruimtelijke kwaliteit
- Economie en vestigingsklimaat
- Toegankelijkheid openbare ruimte
- **Bodem**
- **Watersystemen**
- **Water**
- **Natuur**
- **Bouwwerken**
- Ruimtelijke kwaliteit of welstand
- Archeologie
- Monumenten
- **Cultureel erfgoed**
- Werelderfgoed
- **Infrastructuur**
- Mobiliteit
- **Lucht(kwaliteit)**
- APV: delen

Behoud

Bescherming

Gebruik

Beheer

Ontwikkeling



Bestuurlijke afwegingsruimte: Welke vragen beantwoordt u?

Willen:	Is het gewenst en passend? We hebben beleids- en uitvoeringsruimte. Dit maakt maatwerk mogelijk.
Mogen:	Gaan wij er over? Welke beleidskeuzes moeten we terug leggen? Wie betrekken we er bij?
Kunnen:	Weten we voldoende van kaders en regels, hebben we de goede deskundigheid in huis om af te wegen, hebben we voldoende informatie om een besluit te nemen?
Durven:	Durven we het risico te nemen? Besluit vraagt een integrale en mogelijk voor beslisser unieke afweging, kunnen we het voor onze rekening nemen?





Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Wat verandert er voor de Raad?

Rol van de Raad: Ruimte geven door kaders te stellen

- Wet is bedoeld om zoveel mogelijk ruimte te geven aan initiatieven van burgers en ondernemers en tegelijkertijd de omgevingskwaliteit te behouden.
- Hoe doe je dat?
 - Ambitieniveau
 - Uitgangspunten per gebied -> welke opgaven zijn er?
 - Kaders en randvoorwaarden
 - Regels en processen -> algemene regels vragen om visie

Fundamenteel anders werken!



Van Nee tenzij naar Ja mits!

VERTROUWEN
ALS JE ALLES
LOS LAAT
HEB JE
TWEE HANDEN VRIJ
OM DE TOEKOMST
TE GRIJPEN
Loeje

Vertrouwen, Vertrouwen, Vertrouwen

Van



Naar



ALS JE **LOS** LAAT
HEB JE TWEE
HANDEN VRIJ
Loeje

Ambitie vs opgave

AMBITIE

NOU GEWOON

ALLES

Loesje

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

OMGEVINGSWET De 6 instrumenten

- 1 Omgevingsvisie**
Strategische en integrale langtermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor Rijk, provincie en gemeente.
- 2 Programma's**
Programma's maken de doelen van de omgevingswet concreet. Inhen nodig voor een programma-tische aanpak.
- 3 Decentrale regels**
Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-afhankelijke regeling, met alle regels voor de fysieke leefomgeving.
- 4 Algemene rijksregels**
Algemene rijksregels voor activiteiten beschrijven de leefomgeving. Inzake afwijkingen wordt hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoe een aanvraag eruit kan zien.
- 5 Omgevingsvergunning**
Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet voldoende zijn om te voldoen aan de wet.
- 6 Projectbesluit**
Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.

Omgevingswet

Omgevingswetportal.nl | februari 2018

Het instrument-niveau.

Motiveren en effecten meewegen.

*Gebiedsgerichte regels, geboden en verboden,
integrale benadering en omgevingswaarden.
Regie of loslaten?*

*Maatregelen om kwaliteit te verhogen.
Wat gaat u doen en met wie?*

*Kwalitatief hoogwaardige leefomgeving.
Generiek en gebiedsspecifiek, wat wilt u bereiken?*

*Maatwerkvoorschriften omgevingsvergunning.
Gebruiksruimte.*

MOTIVATIE

Omgevingsvisie

Programma

Omgevingsplan

Omgevingsvergunning

*Waarom krijgt
dit prioriteit?*

*Waarom is dit het
meest effectief?*

*Waar gaat u op
sturen en hoe?*

*Waarom krijgt deze
activiteit die regels?*



Omgevingsvisie

In de omgevingsvisie staan **ambities en beleidsdoelen** voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn. De omgevingsvisie is integraal; heeft betrekking op alle terreinen van de fysieke leefomgeving.

De gemeente stelt één omgevingsvisie voor **het hele grondgebied** vast. Dat kan samen met een andere gemeente of met de provincie.



Omgevingsvisie

- Bevat in ieder geval:
 - a) een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,
 - b) de hoofdlijnen van **voorgenomen ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud** van het grondgebied,
 - c) de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid;
- Houdt rekening met voorzorgsbeginsel: het beginsel van preventief handelen, het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron dienen te worden bestreden en het beginsel dat de vervuiler betaalt;
- Geeft aan of en hoe **participatie** heeft plaatsgevonden;
- Moet voldoen aan de **digitaliseringseisen** die in de ministeriele regeling worden opgenomen.



Omgevingsplan

- Ruimere reikwijdte met integrale benadering.
- Mogelijk aparte (college) beleidsregels.
- Algemene regels zonder vergunningsplicht, tenzij anders aangegeven.
- Altijd up to date, de 10-jaren fictie verdwijnt.
- Uitspraak over bandbreedtes rijksregels.
- Vertalen in toepasbare regels.
- Houdt u rekening met de bruidsschat.
- In een omgevingsplan kunt u omgevingswaarden vaststellen.
- Let op de motiveringsplicht participatie.
- Vergunningverlening is de bevoegdheid van het college.



De gemeenteraad

- Omgevingsvisie en Omgevingsplan zijn verplicht.
- Programmatische aanpak voor een programma is bevoegdheid *gemeenteraad*.
- Welstandsbeleid (indien regels Omgevingsplan uitleg behoeven).
- Aanwijzen commissie Rijksmonumenten (en welstand).
- De *gemeenteraad* monitort het participatieproces.
- De *gemeenteraad* monitort de programma's en omgevingswaarden.

Het college van B&W

- Programma's zijn een *college* bevoegdheid.
- Omgevingsvergunning verlenen is een *college* bevoegdheid.
- Adviezen (met instemming) zijn de bevoegdheid van het *college*.
- Delen van Omgevingsplan vaststellen, kan worden gedelegeerd aan *college*.
- Het *college* stelt beleidsregels naast het Omgevingsplan vast.

Beleid?



Wat vind je echt belangrijk?



Samenwerking



Participatie

Bij plan en initiatief

Participatieplicht

- Vormvrij, maar motiveringsplicht bij besluit.
- omgevingsvisie/plan, programma en projectbesluit.
- Kennisgeving van proces bij omgevingsplan en projectbesluit.

Initiatiefnemer participeert zelf

- Aanvraagsvereiste bij vergunning.
- BG betreft de informatie bij integrale afweging/besluit.

Meedenken is niet 'oordelen'

- Samenwerken is iets anders dan afstemmen.
- Niet oplossing beoordelen, maar design thinking.





de Omgevingswet

in Hellendoorn

Korte toelichting op de financiën
13-11-2018



VNG financieel dialoogmodel/ Begroting

FTE's invoering/inhuur

Informatiearchitectuur/
Aanpassing ICT

Pilots

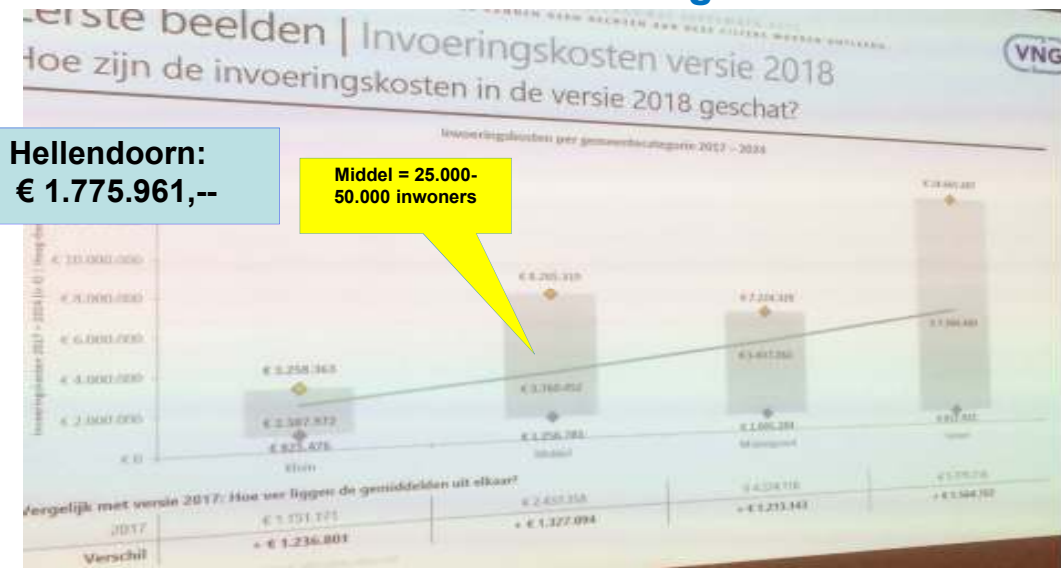
Omgevingsvisie

Competentieontwikkeling

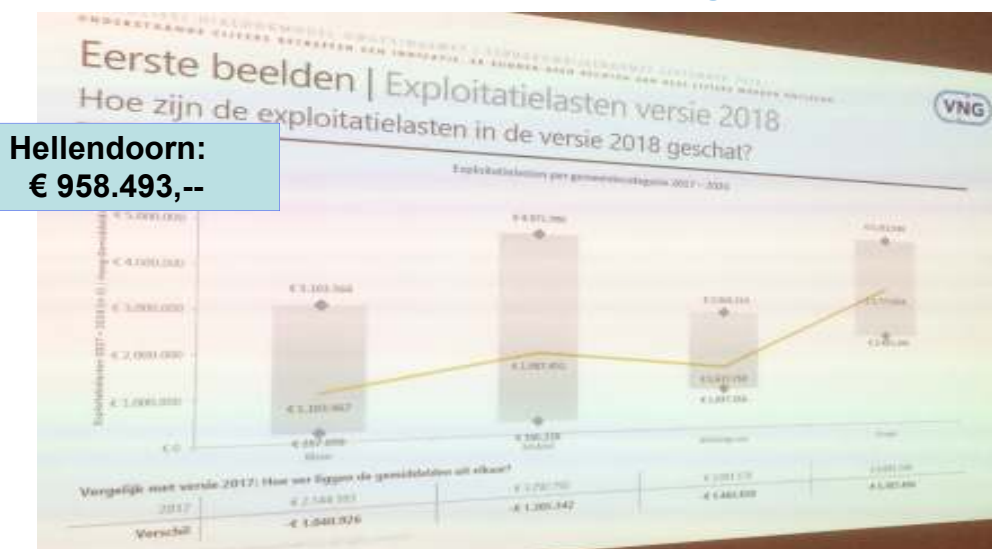
invoeringskosten - exploitatiekosten - frictiekosten

disclaimer.... eerste beelden... beperkte groep

VNG financieel dialoogmodel



VNG financieel dialoogmodel



VNG financieel dialoogmodel



Hellendoorn:
€ 0,--